



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

О Т Ч Е Т
о деятельности Счетной палаты
Республики Дагестан
за 2019 год

*(Одобрено постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Дагестан
от 21 февраля 2020 года № 5)*

МАХАЧКАЛА 2020

СО Д Е Р Ж А Н И Е

I.	Введение.....	1
II.	Основные итоги работы Счетной палаты Республики Дагестан в 2019 году.....	5
III.	Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты Республики Дагестан.....	12
IV.	Контрольная деятельность Счетной палаты Республики Дагестан.....	14
4.1.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан.....	14
4.2.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям.....	22
4.3.	Результаты отдельных контрольных мероприятий, проведенных на основании поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан, а также обращений правоохранительных органов.....	25
4.4.	Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан.....	54
4.5.	Аудит в сфере закупок.....	60
V.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	67
VI.	Мониторинг реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан в 2019 году.....	87
VII.	Деятельность по противодействию коррупции.....	111
VIII.	Взаимодействие с правоохранительными органами.....	115
IX.	Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан...	118
X.	Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Дагестан в 2020 году.....	120
	Приложения	123

I. Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2019 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее также – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность в соответствии с Планом работы на 2019 год, сформированным, в том числе на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан и задач, поставленных Главой Республики Дагестан.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2017-2023 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, анализу налогового потенциала, соблюдения законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, взысканию бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, выявлению неучтенной государственной собственности и включению ее в реестр государственного имущества и реестр имущества муниципальных образований.

В 2019 году Счетной палатой осуществлялся мониторинг национальных (региональных) проектов, реализуемых на территории Республики Дагестан.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2019 год, сформированным с учетом поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, обращений граждан, правоохранительных органов в отчетном году проведено 77 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства Республики Дагестан, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и других органов государственной власти Республики Дагестан направлено 476 документов информационно-

аналитического содержания.

В 2019 году важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 33 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 69 вопросов, в том числе отчеты аудиторов Счетной палаты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, заседаниях коллегий министерств и ведомств, администраций муниципальных районов и городских округов, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В ходе контроля за устранением проверяемыми организациями выявленных нарушений Счетная палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия необходимых мер или применения к нарушителям установленных законодательством санкций.

В 2019 году осуществлялось взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан и иными органами.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в:

- ежегодной международной научно-практической конференции «Гайдаровский форум» (г. Москва) (январь);
- международном семинаре «Государственный аудит. Взгляд в будущее» (г. Москва) (март);
- заседании Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (г. Грозный);
- семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы» (г. Ростов-на Дону);
- семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Роль внешнего государственного

финансового контроля при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (г. Астрахань);

- семинаре по организации совместно с контрольно-счетными органами Северо-Кавказского федерального округа комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, по вопросам контроля и анализа реализации на территории СКФО государственных программ Российской Федерации;

- XVIII общероссийском форуме на тему: «Стратегическое планирование в регионах и городах России: Национальные цели и эффекты для территорий» (г. Санкт-Петербург) (октябрь);

- стратегической сессии по обсуждению концепции мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов под руководством Счетной палаты Российской Федерации (г. Казань, Республика Татарстан);

- заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (г. Москва) (август).

В сентябре 2019 года состоялась встреча Председателя Счетной палаты Российской Федерации Кудрина А.Л. с Председателем Счетной палаты Республики Дагестан Джахбаровым Б.Х., в ходе которой обсуждались вопросы контроля за реализацией государственных программ и национальных проектов на территории Республики Дагестан.

По итогам встречи, учитывая важность реализуемых мероприятий, а также практику осуществления Счетной палатой Республики Дагестан мониторинга национальных (региональных) проектов, было принято решение о проведении Всероссийского семинара-совещания контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В октябре 2019 года в г. Махачкале состоялся Всероссийский семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Мониторинг реализации национальных проектов», где с учетом рассмотрения практического опыта Счетной палаты Республики Дагестан были выработаны методические и организационные основы проведения мониторинга реализации государственных программ и национальных (региональных) проектов.

В совещании приняли участие Председатель Народного Собрания Республики Дагестан Шихсаидов Х.И., Председатель Правительства Республики Дагестан Здунов А.А., делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с аудитором Зайцевым Д.А., руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также представители Общественной палаты Республики Дагестан и Общероссийского народного фронта.

В 2019 году заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принимал участие в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (г. Москва).

Счетной палатой Республики Дагестан в отчетном году в соответствии с поручениями Главы Республики Дагестан проведены семинары-совещания по вопросам реализации национальных проектов и организации закупочной деятельности в рамках исполнения мероприятий национальных проектов (региональных проектов) на территории Республики Дагестан.

Также осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в частности со Счетной палатой Республики Татарстан, в рамках которого заключено Соглашение о сотрудничестве при осуществлении внешнего государственного финансового контроля и реализации иных установленных законодательством полномочий.

В отчетном периоде продолжена работа Союза контрольных счетных органов Республики Дагестан, в ходе которой в августе 2019 года проведена XIV Конференция на тему: «Итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Дагестан за 2018 год. Перспективы осуществления муниципального финансового контроля».

II. Основные итоги работы Счетной палаты в 2019 году

В 2019 году Счетной палатой проведено 77 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена деятельность 438 учреждений и организаций, из них:

- главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 70;
- подведомственных учреждений – 312;
- предприятий и иных организаций – 56.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2019 год представлены в следующей таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них	77
1.1.	контрольных мероприятий	66
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)	11
2.	Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, из них:	405
2.1.	проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	7
2.2.	проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан	398
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	438
3.1.	объектов контрольных мероприятий	427
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	11
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	9
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	9
5.	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)	2 067
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), из них:	6 689,5
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (млн рублей)	3 167,78
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (млн рублей)	1 203,9
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (млн рублей)	436,1
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (млн рублей)	228,9
6.5.	иные нарушения	917,4
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	114,8
6.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг) (млн рублей)	105,8

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2019 ГОД

№	Наименование показателя	Значение показателя
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)	735,4
8.	В бюджеты разных уровней восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (млн рублей)	100,5
9.	В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)	89,7
10.	Направлено представлений	66
11.	Направлено предписаний	1
12.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	6
13.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (млн рублей)	61,4
14.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)	466
15.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе:	51
15.1	прокуратуру Республики Дагестан	7
15.2	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	17
15.3	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан	27
15.4	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан	0
16.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой, в том числе:	
16.1	принято решений о возбуждении уголовного дела	16
16.2	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание (количество)	3
16.3	вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)	4
16.4	иные меры прокурорского реагирования (внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона) (количество)	5
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)	218
18.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	76
19.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы (количество)	91
20.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей), из них:	1 009,2
20.1	по материалам, составленным сотрудниками Счетной палаты	679,2
20.2.	по материалам, направленным в уполномоченные органы	330
21	Всего оплачено (взыскано) административных штрафов (тыс. рублей)	830,0
22.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	76
23.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:	110
23.1.	освобождены от занимаемой должности	14

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой выявлено бюджетно-финансовых нарушений на общую сумму 6 689,5 млн рублей.

В 2019 году в соответствии с поручением Главы Республики Дагестан Счетной палатой принимались меры, направленные на профилактику (предупреждение) нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, результатом чего явилось значительное снижение общего объема выявленных нарушений по сравнению с 2018 годом на 2 673,1 млн рублей, или 28,6 % (за 2018 год – 9 362,6 млн рублей). В частности, наблюдается снижение объема выявленных нарушений по следующим показателям:

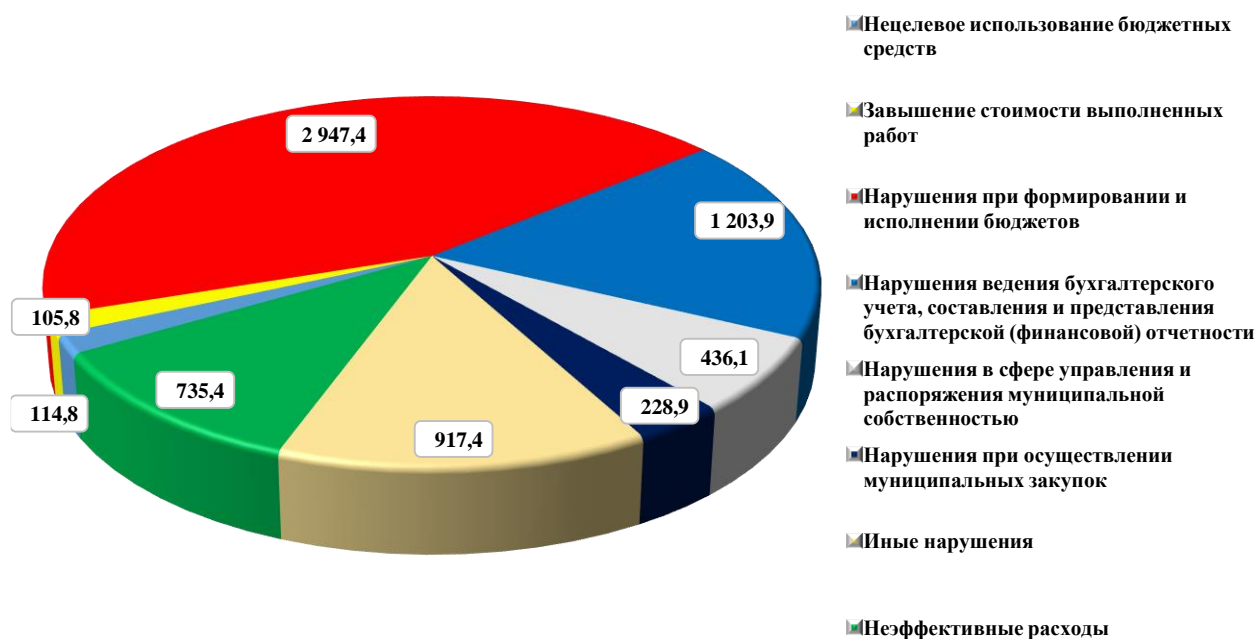
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – на 1 373,9 млн рублей, или на 30,2 % (за 2018 год – 4 540,9 млн рублей, за 2019 год – 3 167,7 млн рублей);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на 2 134,4 млн рублей, или на 90,3 % (за 2018 год – 2 363,3 млн рублей, за 2019 год – 228,9 млн рублей);

- неэффективные расходы – на 238,7 млн рублей, или 24,5 % (за 2018 год – 974,1 млн рублей, за 2019 год – 735,4 млн рублей).

Структура бюджетно-финансовых нарушений

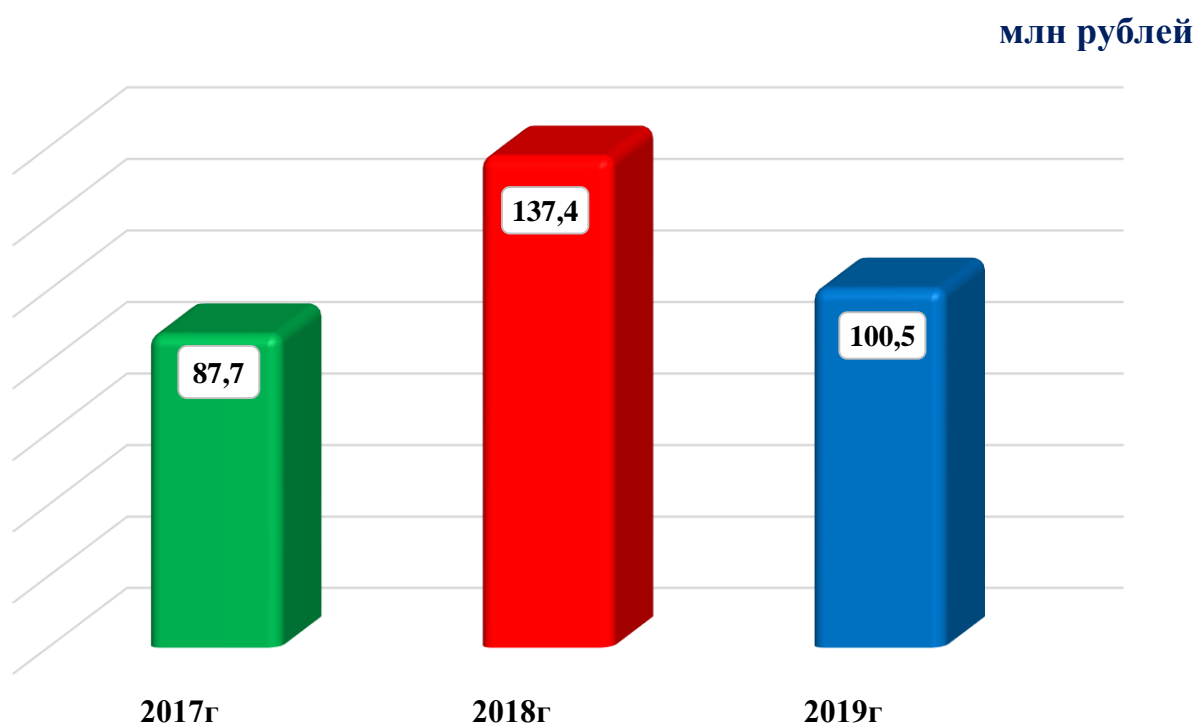
млн рублей



По состоянию на 1 января 2020 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 100,5 млн рублей.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий в реестр государственного (муниципального) имущества внесено имущество стоимостью в сумме 89,7 млн рублей.

**Объем (сумма) восстановленных средств,
использованных с нарушением законодательства
(по представлениям и уведомлениям)**

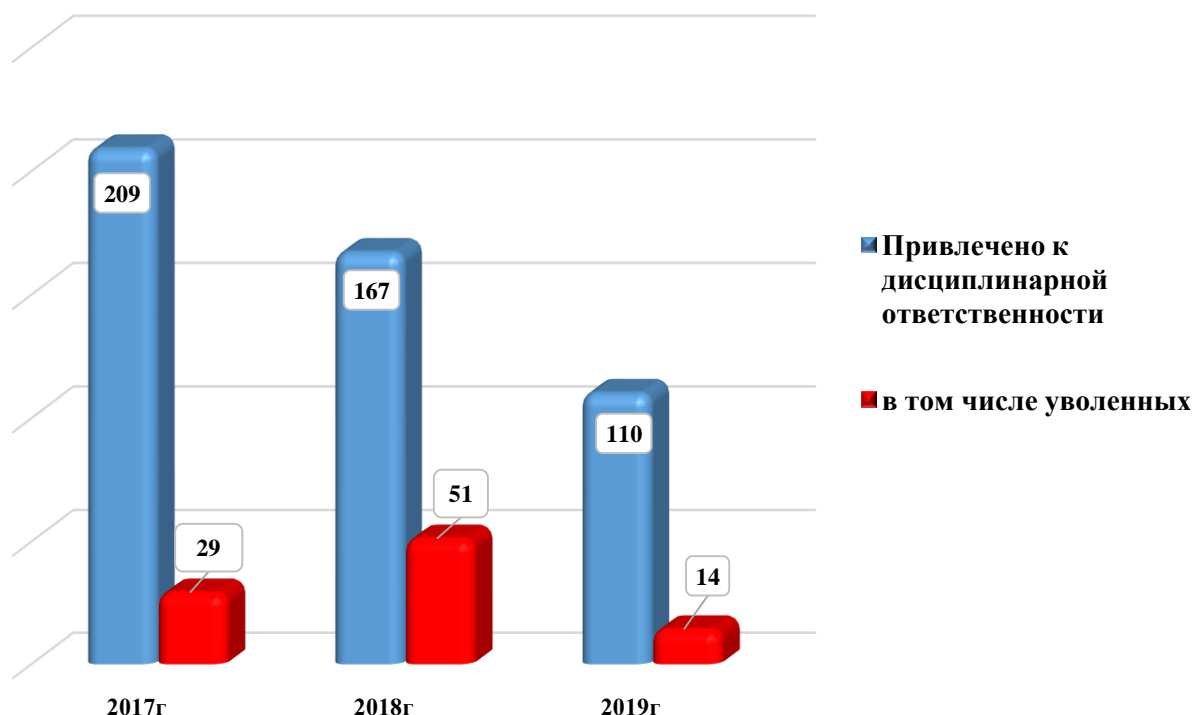


В адрес руководителей объектов проверок внесено 67 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений и недостатков, привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства (за 2018 год – 54).

В рамках работы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства, на основании представлений Счетной палаты в аппаратах управления органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, а также подведомственных им учреждениях к дисциплинарной ответственности привлечено 110 должностных лиц, из которых 14 освобождены от занимаемых должностей.

**Количество лиц,
привлеченных к дисциплинарной ответственности,
в том числе уволенных за 2017-2019 годы**

единиц



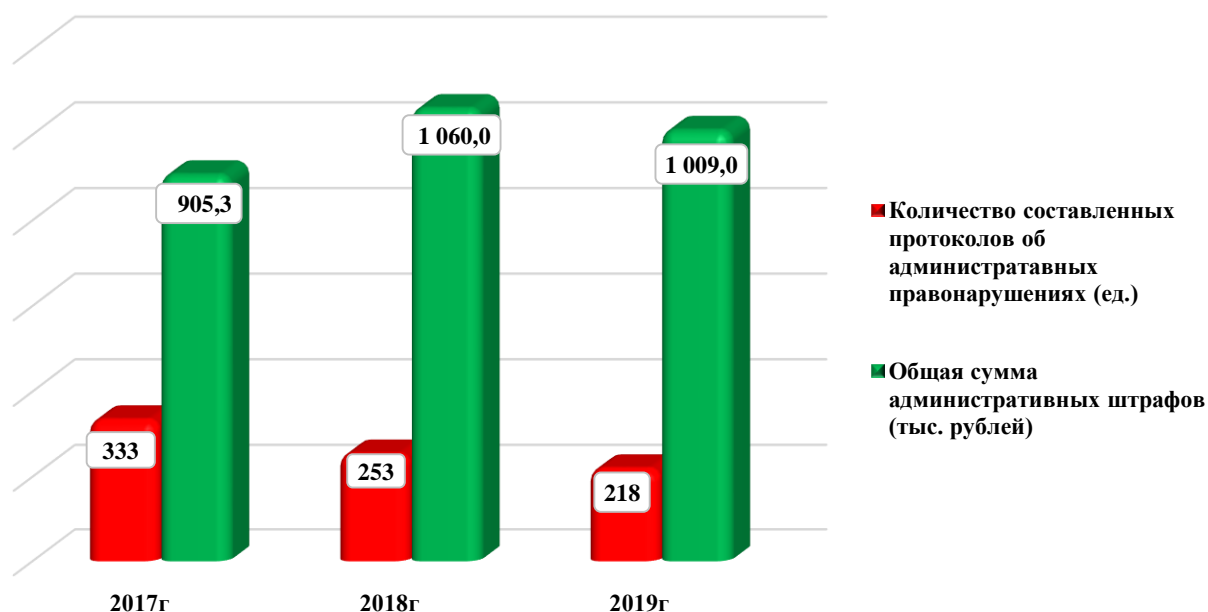
Информация о выявленных нарушениях и материалы отдельных контрольных мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные и надзорные органы.

По результатам рассмотренных материалов контрольных мероприятий возбуждено 16 уголовных дел, вынесено 4 судебных приговора.

В ходе контрольных мероприятий за допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлено 218 протоколов о привлечении должностных лиц к административной ответственности (с учетом материалов Счетной палаты, переданных прокуратуре Республики Дагестан – 221 протокол).

По материалам Счетной палаты уполномоченными органами возбуждено 91 дело об административных правонарушениях, с учетом которых наложено административных штрафов на общую сумму 1 009,2 тыс. рублей.

Показатели административной практики за 2017-2019 годы



В целях создания системы противодействия коррупции, устранения факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, повышения эффективности деятельности Счетной палаты, а также в рамках формирования системы стандартов деятельности Счетной палаты в отчетном году разработан Антикоррупционный стандарт в деятельности Счетной палаты Республики Дагестан.

В 2019 году в целях повышения прозрачности государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер по устранению нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» особо важные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий направлялись Главе Республики Дагестан. Так, в 2019 году Главе Республики Дагестан была направлена информация о результатах проверок:

- организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, при исполнении бюджетов муниципальных образований:

«город Махачкала»;

«город Дербент»;

«город Избербаш»;

«город Каспийск»;

«город Буйнакс»;

«Кизилюртовский район»;

«Ахвахский район»;

«Ахтынский район»;

- целевого и эффективного расходования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан за период 2017 и I полугодие 2018 года;

- полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан;

- финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственной долей собственности в уставном капитале;

- целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, в том числе на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства за 2018 год, отдельные вопросы 2019 года;

- целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской инвестиционной программы на 2018 год;

- целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов за 2018 год и текущий период 2019 года.

III. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты

Счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является также профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства. В 2019 году в адрес главных распорядителей (распорядителей) средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иным участникам бюджетного процесса направлено 66 представлений, 1 предписание и 6 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, данных Счетной палатой в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов (представлений, предписаний и уведомлений) Счетной палаты показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались соответствующие меры по

реализации предложений и рекомендаций Счетной палаты.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, продолжалось активное взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Дагестан.

В 2019 году с учетом полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2019 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности использования республиканской собственности.

Счетная палата неоднократно акцентировала внимание на вопросах формирования и реализации государственных программ Республики Дагестан. По сравнению с прошлым годом, в реализации программных мероприятий наблюдается положительная динамика. В то же время остается проблема по их недофинансированию, в частности средства на реализацию ряда государственных программ Республики Дагестан предусматривались значительно ниже уровня, утвержденного паспортами программ.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

IV. Контрольная деятельность Счетной палаты

4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан

4.1.1. Анализ результатов контрольных мероприятий Счетной палаты показывает, что наблюдается динамика сокращения объемов выявляемых нарушений в муниципальных образованиях. Вместе с тем, в ряде муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан имеют место нарушения и недостатки при:

- формировании муниципального задания;
- формировании и ведении реестра расходных обязательств;
- разработке и утверждении документов, являющихся основой для формирования местного бюджета (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план);
- планировании бюджетных ассигнований;
- составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана;
- составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы подведомственных казенных учреждений, плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений.

4.1.2. В 2019 году Счетной палатой проведено 16 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 3 062 428,6 тыс. рублей, из них:

- «город Махачкала» – 1 193 360,2 тыс. рублей;
- «город Дербент» – 313 292,7 тыс. рублей;
- «город Каспийск» – 163 479,5 тыс. рублей;
- «Ахвахский район» – 191 748,1 тыс. рублей.
- «Тляртинский район» – 170 034,2 тыс. рублей;
- «Хунзахский район» – 162 879,3 тыс. рублей;
- «Лакский район» – 109 763,0 тыс. рублей;
- «город Избербаш» – 95 459,7 тыс. рублей;
- «Тарумовский район» – 88 638,0 тыс. рублей;
- «город Буйнакс» – 72 432,7 тыс. рублей;
- «Кизилюртовский район» – 57 292,1 тыс. рублей;
- «Курахский район» – 46 952,4 тыс. рублей;
- «Ахтынский район» – 36 245,7 тыс. рублей.
- «Кулинский район» – 27 528,3 тыс. рублей.

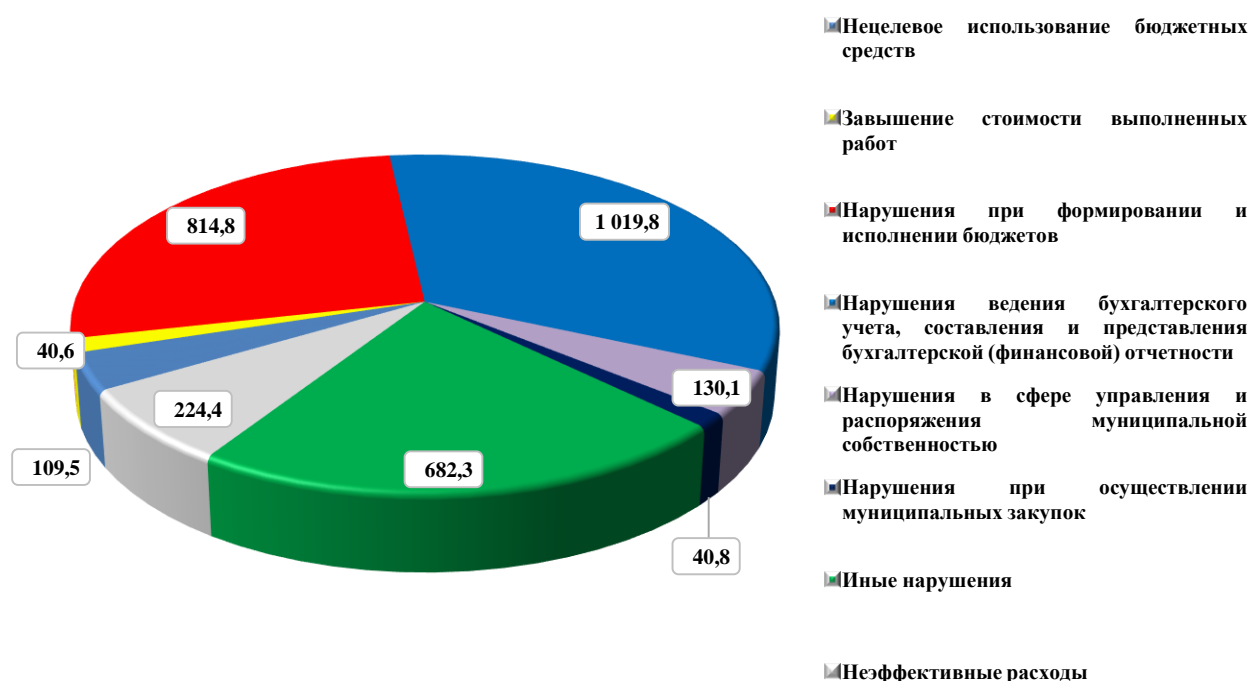
Кроме того, в отчетном году в районах и городах республики проведены контрольные мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов Республики Дагестан» и «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных

средств, выделенных на реализацию государственной программы РД «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан», объем выявленных нарушений составил соответственно 275 385,9 тыс. рублей и 57 935,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены факты несоблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов, в частности:

- нецелевое использование бюджетных средств – 109 456,3 тыс. рублей;
- завышение стоимости выполненных работ – 40 647,1 тыс. рублей;
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 814 833,0 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 019 816,1 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 130 100,2 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 40 756,9 тыс. рублей;
- иные нарушения – 682 387,0 тыс. рублей,
- неэффективные расходы – 224 432,1 тыс. рублей.

**Структура
бюджетно-финансовых нарушений, выявленных
в муниципальных образованиях Республики Дагестан в 2019 году
млн рублей**



4.1.3. По результатам мер, принятых муниципальными образованиями, по состоянию на 1 января 2020 года восстановлено средств, использованных с нарушением требований бюджетного законодательства, в сумме 65,8 млн рублей.

4.1.4. При проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1) Нарушение **принципа адресности и целевого характера бюджетных средств** (статьи 38, 158 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – **нецелевое использование бюджетных средств**) – 109 456,3 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 65 114,1 тыс. рублей (49 699,2 тыс. рублей (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства»), из них 12 808,6 тыс. рублей - оплата иных работ по благоустройству дворовых территорий, не предусмотренных минимальным и дополнительным перечнями работ, 25 060,9 тыс. рублей - использование средств сверх предусмотренного мероприятиями по программе комплексного развития транспортной инфраструктуры Махачкалинской городской агломерации на ремонт дорожного покрытия и тротуаров по улицам города, 4 611,2 тыс. рублей - ремонт тротуаров, на дополнительных объектах, не предусмотренных муниципальным контрактом; 15 414,9 тыс. рублей – субсидии, предоставленные МБУ «Служба городской очистки», направлены на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания);

- «город Дербент» – 11 952,0 тыс. рублей (за счет субвенций, выделенных из республиканского бюджета РД на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях осуществлены выплаты работникам по комплексному обслуживанию зданий и сооружений и поварам столовых общеобразовательных учреждений);

- «Хунзахский район» – 8 404,6 тыс. рублей (за счет субвенций, выделенных из республиканского бюджета РД на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях, произведены расходы на содержание поваров и обслуживающего персонала);

- «Ахвахский район» – 7 940,5 тыс. рублей (7 378,0 тыс. рублей - субвенции, выделенные из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях, направлены на содержание обслуживающего персонала (поваров, помощников поваров, рабочих по комплексному обслуживанию зданий, 562,5 тыс. рублей - за счет средств стандарта образования на выплату заработной платы воспитателям групп продленного дня);

- «Гарумовский район» – 5 249,2 тыс. рублей (1 442,2 тыс. рублей – средства, предусмотренные на благоустройство, отвлечены на ремонт автомобильных дорог, 3 566,6 тыс. рублей – за счет субвенций, выделенных из республиканского бюджета РД на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях, произведены расходы на содержание поваров и обслуживающего персонала);

- «Курахский район» – 3 476,7 тыс. рублей (1 297,1 тыс. рублей – средства, предусмотренные на благоустройство сельских поселений, направлены на ремонт автомобильных дорог и содержание работников администрации; 1 554,0 тыс. рублей - за счет субвенций, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях, произведены расходы на содержание поваров и обслуживающего персонала);

- «Глярятинский район» – 3 551,1 тыс. рублей (1 449,4 тыс. рублей – субвенции, предоставленные из республиканского фонда компенсаций на оплату труда дополнительных штатных единиц воспитателей, направлены на иные цели, 1 412,0 тыс. рублей – за счет средств, предусмотренных по разделу «Культура», профинансированы расходы по разделу «Жилищно - коммунальное хозяйство», 780,0 тыс. рублей – средства резервного фонда администрации направлены на иные цели);

- «город Избербаш» – 2 531,3 тыс. рублей (за счет субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию образовательных программ в общеобразовательных учреждениях осуществлены расходы по оплате труда вспомогательному педагогическому персоналу).

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы РД «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан», выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 236,8 тыс. рублей, из них 1 190,1 тыс. рублей в МО «город Кизилюрт» (за счет субсидии республиканского бюджета РД были осуществлены работы, финансирование которых следовало осуществлять за счет средств муниципального бюджета).

2) Завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ – 40 647,1 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Ахвахский район» – 5 126,0 тыс. рублей (из них: 702,9 тыс. рублей – завышение стоимости выполненных работ администрацией МО «сельсовет Каратинский» в связи с необоснованно начисленным НДС и увеличением объемов выполненных работ);

- «город Избербаш» – 561,7 тыс. рублей (по объекту «Капитальный

ремонт кровли и покрытия спортивного зала СОШ № 3 г. Избербаш» не выполнены работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций кровли – 422,5 тыс. рублей, внесметные работы – 139,2 тыс. рублей);

- «город Каспийск» – 5 620,2 тыс. рублей (1 986,2 тыс. рублей – за счет применения завышенных расценок по объекту «Реконструкция и расширение водоочистных сооружений г. Каспийск», 1 898,1 тыс. рублей - выборочными контрольными обмерами установлено завышение объемов и стоимости выполненных работ по 5 объектам, 1 595,3 тыс. рублей – в сметной документации благоустройства дворовых территорий установлено завышение цены стоимости строительных материалов по 9 объектам);

- «город Махачкала» – 18 677,6 тыс. рублей (10 687,2 тыс. рублей – за счет применения завышенных расценок, указанных в ФЕРах-2001, при выполнении строительно-ремонтных работ по ремонту автомобильных дорог и улиц, 2 786,6 тыс. рублей - завышение стоимости выполненных работ на объектах города при реализации программы «Комфортная городская среда», 1 262,9 тыс. рублей - завышение объемов выполненных работ по ремонту тротуаров на 4 улицах, 1 231,7 тыс. рублей - завышение объемов выполненных работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте).

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов Республики Дагестан» установлено завышение стоимости выполненных работ при строительстве автодороги в с. Алмало МО «Кумторкалинский район».

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы РД «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан», завышение выполненных работ установлено в сумме 10 311,5 тыс. рублей, из них:

- 6 046,5 тыс. рублей – завышение стоимости выполненных работ (МО «город Дербент» - 2 711,1 тыс. рублей, МО «Карабудахкенский район» – 734,4 тыс. рублей, МО «Левашинский район» – 734,7 тыс. рублей, МО «Ногайский район» – 596,8 тыс. рублей, МО «Кизлярский район» – 422,5 тыс. рублей, МО «Дербентский район» – 188,8 тыс. рублей, МО «Кизилюртовский район» – 183,1 тыс. рублей, МО «город Хасавюрт» – 152,1 тыс. рублей, МО «город Буйнакс» – 82,0 тыс. рублей, МО «город Дагестанские Огни» – 44,6 тыс. рублей, МО «Агульский район» – 10,6 тыс. рублей);

- 4 265,0 тыс. рублей - завышение стоимости оборудования и материалов, приобретенных подрядными организациями в рамках реализации

мероприятий госпрограммы (2 619,6 тыс. рублей - МО «город Кизилюрт», 1 645,4 тыс. рублей - МО «город Кизляр»).

3) Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 40 756,9 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «город Избербаш» – 13 462,8 тыс. рублей;
- «город Каспийск» – 12 903,0 тыс. рублей;
- «город Махачкала» – 7 914,8 тыс. рублей;
- «Кизилюртовский район» – 2 158,3 тыс. рублей;
- «Ахвахский район» – 2 003,3 тыс. рублей;
- «Тляратинский район» – 507,2 тыс. рублей.

4) Содержание сверх рекомендованной численности работников.

Счетной палатой неоднократно отмечалась необходимость соблюдения муниципальными образованиями установленных нормативов на содержание численности муниципальных служащих, а также количества служебного автотранспорта. Однако по результатам проведенных контрольных мероприятий можно констатировать факт несоблюдения отдельными органами местного самоуправления предельной численности работников, следствием чего являются неэффективные и избыточные расходы.

В ходе проверок выявлено нарушений на общую сумму **105 929,2 тыс. рублей**, в частности, рекомендованная численность работников превышена в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 21 368,6 тыс. рублей (49 единиц – по подведомственным учреждениям);
- «Хунзахский район» – 17 948,7 тыс. рублей (75 единиц по органам местного самоуправления);
- «город Каспийск» – 16 213,9 тыс. рублей (1 единица в администрации города, 38 единиц – по подведомственным учреждениям);
- «город Буйнакс» – 13 830,8 тыс. рублей (6 единиц в администрации города, 63,5 единиц – по подведомственным учреждениям);
- «город Избербаш» – 11 004,5 тыс. рублей (27,5 единиц по подведомственным учреждениям);
- «Ахтынский район» – 6 853,9 тыс. рублей (1 единица по органам местного самоуправления, 34,5 единиц – по подведомственным учреждениям);
- «Кизилюртовский район» – 4 587,9 тыс. рублей (9,5 единиц по органам местного самоуправления, 23 единиц – по подведомственным учреждениям);
- «город Дербент» – 2 852,3 тыс. рублей (6 единиц по органам местного самоуправления);

самоуправления, 13 единиц – по подведомственным учреждениям);

- «Лакский район» – 2 516,9 тыс. рублей (7,5 единиц по подведомственным учреждениям);

- «Ахвахский район» – 2 142,8 тыс. рублей (5 единиц в администрации района);

- «Курахский район» – 2 012,8 тыс. рублей (8,5 единиц по органам местного самоуправления);

- «Тарумовский район» – 1 719,4 тыс. рублей (4 единицы по органам местного самоуправления);

- «Кулинский район» – 1 494,2 тыс. рублей (4 единицы по органам местного самоуправления);

- «Тляратинский район» – 1 382,5 тыс. рублей (3 единицы в администрации района).

5) Превышение норматива на содержание органов управления (норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления) – 28 555,4 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Тляратинский район» – 10 545,7 тыс. рублей;

- «Кизилюртовский район» – 7 418,9 тыс. рублей;

- «город Дербент» – 7 291,4 тыс. рублей;

- «Ахвахский район» – 2 121,9 тыс. рублей;

- «Ахтынский район» – 1 177,5 тыс. рублей.

Анализ деятельности органов местного самоуправления указывает на наличие системных нарушений и недостатков в организации бюджетного процесса, что отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии муниципальных образований. В отдельных муниципальных образованиях при формировании местных бюджетов не используются показатели социально-экономического развития.

В материалах (представлениях) Счетной палаты, направляемых по результатам контрольных мероприятий, органам местного самоуправления рекомендовано принять соответствующие меры по:

- проведению анализа нарушений и недостатков, допускаемых органами местного самоуправления, и разработке комплекса мероприятий, направленных на их устранение;

- обеспечению разработки и использования документов и материалов, являющихся основой формирования бюджетов (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики и др.), а также организации бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- выполнению условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- увеличению доходного потенциала муниципальных образований;
- оптимизации бюджетных расходов, в том числе на основе анализа и инвентаризации бюджетных расходов, определения ожидаемого эффекта и достижения установленных индикаторов;
- проведению инвентаризации объектов муниципального имущества с целью выявления неиспользуемого имущества и установления направлений их эффективного использования, включая земли и имущество, переданные на праве хозяйственного и оперативного управления;
- привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допускающих неэффективное использование бюджетных средств, за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, повлекшее за собой избыточное и нерациональное использование бюджетных средств.

4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на сумму 3 627 025,7 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 5 339,3 тыс. рублей;
- завышение стоимости выполненных работ – 65 118,4 тыс. рублей;
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 132 310,1 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 184 098,2 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 305 994,9 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 188 130,2 тыс. рублей;
- иные нарушения – 235 050,7 тыс. рублей;
- неэффективные расходы – 510 983,9 тыс. рублей.

Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2019 году млн рублей



4.2.1. Нецелевое использование бюджетных средств (статьи 38, 158 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) выявлено на общую сумму 5 339,3 тыс. рублей, из них:

- при проверке учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан (ГБУ РД ЦГБ г. Дагестанские Огни) установлено, что средства ОМС израсходованы на капитальный ремонт и оплату коммунальных услуг – 522,3 тыс. рублей;

- при проверке Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 4 817,0 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных в 2018-2019 годах на презентационно-выставочную деятельность в сумме 1 685,2 тыс. рублей, профинансированы расходы на бронирование и проживание лиц, не являющихся работниками Агентства; средства в сумме 1 450,9 тыс. рублей, предусмотренные на презентационно-выставочную деятельность направлены на возмещение нецелевого расходования, допущенного Агентством в 2017 году).

4.2.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 188 130,2 тыс. рублей, из них:

- 1) По итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской инвестиционной программы в 2018 году», установлено, что ГКУ РД «Дербент-2000» без проведения конкурсных торгов заключило государственный контракт № 8-Е/2018 от 27 августа 2018 года с подрядной организацией ООО «Горстройинвест» на выполнение строительно-монтажных работ по набережной г. Дербента в сумме 65 872,4 тыс. рублей.

- 2) При осуществлении контрольных мероприятий в медицинских учреждениях общий объем выявленных нарушений в сфере закупок составил 102 100,0 тыс. рублей, из них в:

- ГБУ РД ЦГБ г. Дагестанские Огни – 21 050,7 тыс. рублей (158,3 тыс. рублей – заключен договор без проведения конкурсных процедур с ГБУ РД «Республиканский центр охраны здоровья семьи и репродукции», 16 996,4 тыс. рублей - сверх допустимого лимита заключено 245 договоров, 1 635,6 тыс. рублей - 3 случая искусственного «дробления» закупок, 2 260,4 тыс. рублей - превышено предельное значение заключенных договоров в 2019 году, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- ГБУ РД «РОТЦ им. Цахаева» – 6 721,4 тыс. рублей (3 444,0 тыс. рублей – заключены договора с единственным поставщиком, без проведения конкурсных процедур, 1 593,9 тыс. рублей – превышено предельное значение заключенных договоров в 2019 году, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- ГБУ РД «Республиканский перинатальный центр «Мама Патимат» - 8 821,9 тыс. рублей (разница между фактической ценой приобретения и

среднерыночной (средневзвешенной) стоимостью оборудования);

- ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» – 14 373,0 тыс. рублей (превышено предельное значение заключенных договоров в 2019 году, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» – 33 349,5 тыс. рублей (превышено предельное значение заключенных договоров в 2018 и 2019 годах, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- ГБУ РД «Каспийская ЦГБ» – 25 075,3 тыс. рублей (14 161,1 тыс. рублей – превышено предельное значение заключенных договоров в 2018 году, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), 7 667,6 тыс. рублей – невыполнение принятых обязательств по контрактам).

4.2.3. Завышение стоимости выполненных работ – 65 118,4 тыс. рублей, из них:

- по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан, установлено завышение стоимости выполненных работ в сумме 33 916,0 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, в рамках проверки использования бюджетных средств, выделенных на создание индустриального парка «Аврора» (местность «Уйташ» в МО «Карабудахкентский район»), установлено, что подрядными организациями допущено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 23 165,0 тыс. рублей (применение завышенных расценок – 13 209,4 тыс. рублей, выполнение внесметных работ – 4 541,3 тыс. рублей, завышение стоимости объемов выполненных работ – 316,0 тыс. рублей, завышение транспортных расходов – 618,0 тыс. рублей, применение завышенного инфляционного коэффициента – 4 480,3 тыс. рублей);

- в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию Республиканской инвестиционной программы, выявлено завышение стоимости выполненных работ в сумме 8 037,4 тыс. рублей, из них при строительстве школы в с. Коркмаскала МО «Кумторкалинский район» – 5 902,3 тыс. рублей (заказчик – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика») и строительстве школы в сел. Кумух – 760,0 тыс. рублей (заказчик – администрация МО «Лакский район»).

4.3. Результаты контрольных мероприятий, проведенных на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и обращений правоохранительных органов

4.3.1. Проверка использования бюджетных средств, выделенных Комитету по лесному хозяйству Республики Дагестан на реализацию мероприятий в сфере лесного хозяйства».

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 27 632,6 тыс. рублей, из которых:

- 11 192,5 тыс. рублей – нарушения формирования и исполнения бюджета;
- 2 516,4 тыс. рублей – нарушения формирования бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 12 723,7 тыс. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1 200 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

На реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014-2020 годы», с учетом изменений, предусмотрено 176 828,3 тыс. рублей.

В результате несоблюдения структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан, установленной постановлением Правительства РД от 31 марта 2010 года № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан», в 2018 году Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан были допущены необоснованные расходы на содержание трех штатных единиц с учетом начислений на оплату труда в сумме 934,4 тыс. рублей. Кроме того, необоснованно осуществлены расходы на оплату труда с начислениями на общую сумму 1 415,7 тыс. рублей, в том числе заработная плата – 1 087,4 тыс. рублей.

В 2018 году без оправдательных документов в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан необоснованно списано ГСМ (14,3 тыс. литров) на общую сумму 574,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность по доходам составила 12 723,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан как администратором доходов от использования лесов не обеспечена полнота поступлений арендных платежей по договорам аренды лесных участков на сумму 12 723,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан было заключено 2 130 договоров аренды лесных участков. В 2018 году арендаторами внесены арендные платежи на сумму 38 131,2 тыс. рублей.

В нарушение Лесного кодекса Российской Федерации 667 арендаторами (общая площадь 2167,85 га) не составлены проекты освоения лесов, что является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка. Однако Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан договора не расторгались.

Выборочной проверкой 9 заключенных договоров аренды с физическими лицами установлены факты использования лесных участков с нарушением требований лесного законодательства.

Проверкой установлено, что в нарушение Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на основании решений администраций муниципальных образований «Новолакский район» и «Кумторкалинский район» были переданы в пользование земельные участки, находящиеся в составе лесного фонда. В частности, на землях лесного фонда (защитные леса) площадью 195 га, расположенных на территории Кумторкалинского участкового лесничества (ГУ «Пригородное лесничество») и находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании, зарегистрированы права собственности 6 физических лиц общей площадью 11,8 тыс. кв. м.

В ходе проверки установлено, что с 2000 года на территориях Махачкалинского, Хасавюртовского и Дербентского лесничеств имели место многочисленные факты принятия органами местного самоуправления решений о предоставлении в собственность гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в составе лесного фонда.

В ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» не обеспечено выполнение Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений республики. В штатном расписании для временных сезонных работников установлены выплаты стимулирующего характера на общую сумму 6 204,0 тыс. рублей.

Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 29 апреля 1998 года «Об изменении границ г. Хасавюрта и Хасавюртовского района» в черту города было включено 186 га Хасавюртовского лесхоза. На основании данного решения администрация г. Хасавюрта предоставила физическим лицам лесные участки в квартале № 25 (с начала 1999 года) для осуществления предпринимательской деятельности (организация кафе, пашлычных), а также в целях индивидуального домостроения. При этом, несмотря на изменение границ г. Хасавюрта и Хасавюртовского района, земли в квартале № 25 Хасавюртовского участкового лесничества продолжают находиться на балансе ГКУ «Хасавюртовское лесничество» и сохраняют статус земель лесного фонда, относящихся к федеральной собственности.

Кроме того, решением администрации г. Хасавюрта также выделены земельные участки, входящие в состав лесного фонда, общей площадью 36,0 га, на организацию предприятий общественного питания (кафе,

шашлычных).

Без установления соответствующих критериев ГКУ «Хасавюртовское лесничество» и ГКУ «Казбековское лесничество» в штатном расписании для работников установлены выплаты стимулирующего характера в сумме 1 307,7 тыс. рублей и 945,6 тыс. рублей соответственно.

В ходе проверки в ГКУ «Кайтагское лесничество» выявлена недостача транспортных средств в количестве 2 единиц.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 апреля 2019 года № 15 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан, в адрес ВРИО председателя Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан Фонду «Дагестанская лизинговая компания» в 2016-2018 годах.

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 55 620,0 тыс. рублей, из которых:

- нарушения формирования и исполнения бюджета – 44 350,0 тыс. рублей;
- иные нарушения – 11 270,4 тыс. рублей.

Основным предметом деятельности Фонда «Дагестанская лизинговая компания» (далее – Фонд) является осуществление лизинговой деятельности, предоставление субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности оборудования, техники, транспорта и другого движимого и недвижимого имущества (в том числе имущественных комплексов) в лизинг.

В 2018 году Фонду из республиканского бюджета Республики Дагестан были выделены средства в сумме 59 350,0 тыс. рублей, а кассовые расходы составили 6 300,0 тыс. рублей, или остаток составил 53 050,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Фондом не обеспечено заключение 5 договоров финансовой аренды (лизинга) с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности, в результате чего не обеспечено достижение показателей результативности использования субсидии.

Фондом не осуществляется действенный контроль за своевременностью внесения предпринимателями арендной платы. Так, задолженность ООО «Матис» по 3-м договорам лизинга (согласно данным бухгалтерского баланса) по состоянию на 1 января 2019 года составила 11 270,4 тыс. рублей. Оплата начисленных арендных платежей ООО «Матис» не была произведена за последние 3 года. Однако процедуры по взысканию задолженности с ООО «Матис» начаты только в 2019 году.

Согласно пункту 5.7 Устава, из остающихся в распоряжении Фонда после уплаты налогов и иных обязательных платежей доходов (чистой прибыли) создается

резервный фонд в размере 5 % от остаточной стоимости основных средств, который формируется путем ежегодных отчислений в размере 10 % от чистой прибыли. Однако денежные средства за проверяемый период в резервный фонд не перечислялись. Кроме того, в нарушение подпункта «б» пункта 5.7 Устава, не был создан фонд потребления, который формируется путем ежегодных отчислений в размере 25 % от чистой прибыли до достижения установленного размера.

Фондом совместно с учредителем в лице Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан не разработана методика оценки при заключении лизинговой сделки в части определения следующих основных критериев: финансовая устойчивость получателя, деловая репутация поставщика лизинга, социальная и экономическая значимость лизинговой сделки.

Фондом не ведется учет по поступившим заявкам. Сделать вывод о количестве поступивших в Фонд заявок и проведенной экспертизе с составлением заключения о принятом положительном либо отрицательном решении не представляется возможным.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 28 июня 2019 года № 29 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан и Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, в адрес руководителя Фонда «Дагестанская лизинговая компания» направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных государственным бюджетным учреждениям Республики Дагестан «Республиканский Центр по профилактике и борьбе со СПИД Минздрава РД» и «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

В ГБУ РД «Республиканский Центр по профилактике и борьбе со СПИД Минздрава РД» при отсутствии сертификата специалиста по специальности неправомерно выплачены денежные средства (ОМС) работнику в сумме 264,3 тыс. рублей. Проверкой установлена недостача медикаментов на общую сумму 1 634,0 рубля.

Индикативные значения по средней заработной плате врачей в учреждении не доведены до норматива, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Государственное задание ГБУ РД «Республиканский противотуберкулезный диспансер» не утверждено в установленном порядке. Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Дагестан не согласован план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год.

Проверкой эффективности использования государственного имущества, закрепленного за учреждением (основных средств), установлено неиспользуемое медицинское оборудование на общую сумму 10 016,6 тыс. рублей.

4.3.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на обеспечение деятельности управлений социальной защиты населения (УСЗН) и комплексных центров социального обслуживания населения (КЦСОН).

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 17 020,1 тыс. рублей, из которых:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 12 343,3 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 2 201, тыс. рублей;
- иные нарушения – 575,5 тыс. рублей.

1. В УСЗН в МО «Левашинский район» в течение 2018 года содержалась сверхштатная единица ведущего специалиста-эксперта, расходы на оплату труда которой составили 279,3 тыс. рублей. В случае замещения в течение года вакантной должности специалиста 1 разряда расходы на оплату труда составили бы 182,2 тыс. рублей. Сумма неэффективных расходов составила 97,1 тыс. рублей.

2. В УСЗН в МО «город Буйнакск» допущено предоставление недостоверных ежегодных статистических данных по ежемесячным детским пособиям на общую сумму 922,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что лимиты бюджетных обязательств не соответствуют показателям бюджетной сметы на 1 276 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету были приняты путевые листы без указания маршрута движения транспортного средства, по которым в ГБУ КЦСОН в МО «город Буйнакск» израсходованы горюче-смазочные материалы на общую сумму 88,7 тыс. рублей.

3. В УСЗН в МО «Табасаранский район»:

- 4 работникам без высшего образования, а также не соответствующим квалификационным требованиям по специальности, за период 2018 года начисленная заработная плата составила 733,1 тыс. рублей (неэффективные расходы);

- в штате числились водитель и охранник, с которыми не были заключены трудовые договоры, при этом им начислена заработная плата в сумме 217,8 тыс. рублей;

- установлены факты неправомерной выплаты премии в сумме 448,5 тыс. рублей и оплаты коммунальных услуг (электричество) в сумме 84,8 тыс. рублей

4. В УСЗН в МО «Хасавюртовский район» неправомерно выплачены премии за выполнение особо важных и сложных заданий на сумму 1 088,8 тыс. рублей.

5. В УСЗН в МО «Дахадаевский район» неправомерно предусмотрены

средства в сумме 48,4 тыс. рублей на выплату премии и материальной помощи младшему обслуживающему персоналу.

Сотруднику без высшего образования и не соответствующему квалификационным требованиям по специальности начислена заработная плата в сумме 269,9 тыс. рублей (неэффективные расходы).

6. В УСЗН в МО «Карабудахкентский район» в ходе проверки личных дел заявителей на получение ежемесячного пособия по уходу за детьми до 1,5 лет установлено, что сотрудница КЦСОН МО «Карабудахкентский район» с 1 января 2017 года получала пособия как безработная в УСЗН «Карабудахкентский район».

7. В УСЗН в МО «Буйнакский район»:

- допущена переплата по отдельным категориям граждан на общую сумму 13,1 тыс. рублей;

- предоставлены недостоверные ежегодные статистические данные по ежемесячным детским пособиям на общую сумму 488,3 тыс. рублей;

- выявлена неправомерная выплата пособий по уходу до 1,5 лет на общую сумму 16,3 тыс. рублей;

- неправомерно предусмотрены средства в сумме 53,0 тыс. рублей на выплату премии и материальной помощи младшему обслуживающему персоналу.

8. В ГБУ КЦСОН в МО «Буйнакский район», в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», по бухгалтерскому учету приняты путевые листы без указания маршрута движения транспортного средства, по которым израсходованы горюче-смазочные материалы на сумму 30,0 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не проведены аукционы по оказанию услуг по доставке пенсий и социальных выплат и выплачено вознаграждение за оказанные услуги (почтовый сбор) на общую сумму 3 423,1 тыс. рублей, а именно в:

- УСЗН «Тарумовский район» – 658,4 тыс. рублей;

- УСЗН «город Кизляр» – 563,0 тыс. рублей;

- УСЗН «Табасаранский район» – 2 201,7 тыс. рублей.

10. В рамках выделенных субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в 2018 году, всеми учреждениями (КЦСОН) были заключены договора с ООО «Каскад» на установку программного обеспечения (программы) «ViPNet» на общую сумму 1 172,8 тыс. рублей (стоимость одной программы - 73,3 тыс. рублей).

Однако проверкой установлено, что данный программный продукт не используется в 12 учреждениях, в частности в муниципальных образованиях: Буйнакский, Гергебильский, Дахадаевский, Гунибский, Новолакский, Докузпаринский, Каякентский, Магарамкентский, Тарумовский, Сулейман-

Стальский, Унцукульский районы и город Буйнакск. Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 879,6 тыс. рублей (без достижения запланированных результатов).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 29 ноября 2019 года № 56 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан и прокуратуру Республики Дагестан, в адрес министра труда и социального развития Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию государственных программ Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса на 2016-2020 годы» за 2018 год и отдельные вопросы 2019 года.

1) По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 12 712,1 тыс. рублей, из которых:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 4 604,2 тыс. рублей;

- иные нарушения – 12 712,1 тыс. рублей.

Проверка показала, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Закону Республики Дагестан от 26 декабря 2017 года № 100 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2019 годов».

Целевой индикатор государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» в части увеличения доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности остается неизменным на уровне 25 % с 2014 года, тогда как данный индикатор к 2020 году должен составить 75 %.

Проведенный анализ показал, что в связи с отсутствием финансирования не удалось реализовать мероприятия подпрограммы «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан» (строительство 6 межмуниципальных экологических отходов-перерабатывающих комплексов в соответствии с Территориальной схемой (в том числе приобретение специальной техники и оборудования).

В связи этим требуется проведение работы по дальнейшей корректировке системы программных мероприятий и расширению используемых механизмов привлечения средств федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников для достижения целей указанной подпрограммы. Выполнение показателя по объему ТКО,

перерабатываемых на межмуниципальных природоохранных объектах по утилизации, носит недостоверный характер, так как в 2018 году межмуниципальные экологические отходоперерабатывающие комплексы не были созданы.

2) В штатном расписании Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан общая численность работников на 1 января 2018 года утверждена в количестве 107 единиц, в том числе руководящие работники (министр, заместители министра, начальники управлений и их заместители, начальники отделов и их заместители) – 37 единиц, или 34,6 % к общей численности работников, что на 4,6 процентных пункта превышает норматив (30%), установленный постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2010 года № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан».

Сверх предусмотренного содержалась одна штатная единица заместителя министра, которая сокращена в феврале 2018 года. Избыточные расходы на содержание сверхнормативной единицы в 2018 году составили 469,86 тыс. рублей (оплата труда 360,9 тыс. рублей), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

3) Проверка в ГКУ РД «МСНПО «Дагестанберегозащита» показала, что в 2018 году предприятие деятельность не осуществляло. Таким образом, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на содержание учреждения в сумме 12 215,3 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективные (избыточные) расходы.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 23 сентября 2019 года № 45 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан, в адрес министра природных ресурсов и экологии Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан на 2018-2022 годы» в 2018 году и отдельные вопросы 2019 года.

В соответствии с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан на 2018-2022 годы» профинансированы расходы в сумме 716 572,1 тыс. рублей, которые направлены на благоустройство 81 дворовой и 55 общественных территорий, а также 1 городского парка.

В ходе проверки установлены следующие бюджетно-финансовые нарушения:

- нецелевое использование средств (субсидий) – 1 236,8 тыс. рублей (в МО «город Кизилорт» – 1 190,8 тыс. рублей и МО «Кизилортовский район» – 46,0 тыс. рублей);

- завышение стоимости и объемов выполненных работ – 10 311,5 тыс. рублей (из них: МО «город Дербент» – 2 711,1 тыс. рублей, МО «город Кизилорт» - 1 619,6 тыс. рублей, МО «город Кизляр» – 1 645,4 тыс. рублей, МО «Карабудахкентский район» – 737,4 тыс. рублей, МО «Левашинский район – 734,7 тыс. рублей, МО «Ногайский район» – 596,8 тыс. рублей»);

- муниципальными образованиями не приняты к учету основные средства, приобретенные в рамках реализации программных мероприятий (оборудование детских площадок, скамейки, беседки, урны и др.) в общей сумме 16 174,2 тыс. рублей, в том числе в МО «город Буйнакск» – 6 366,1 тыс. рублей, в МО «Левашинский район – 3 793,5 тыс. рублей», в МО «Буйнакский район» – 2 633,4 тыс. рублей, в МО «Карабудахкентский район» – 2 863,7 тыс. рублей, в МО «Кумторкалинский район» – 517,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 6 026,6 тыс. рублей (заключение контракта неконкурентным способом МБУ «Управление капитального строительства Сулейман-Стальского района»).

Следует отметить, что при реализации государственной программы не обеспечено достижение показателя результативности предоставления субсидии (показатель «доля реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства общественных территорий»). В частности, не выполнены мероприятия по благоустройству общественной территории (городской пляж № 1) в г. Каспийске, в результате чего показатель результативности составил 98 %.

Проведенный анализ показал, что заказчиками не ведется претензионная работа с подрядными организациями по устранению выявленных в течение гарантийного срока недостатков (МО «город Буйнакск», МО «Левашинский район»). Муниципальными заказчиками принимались выполненные объемы работ при отсутствии проектов организации строительства, проектов производства работ, актов освидетельствования скрытых работ, паспортов качества на используемые материалы, протоколов лабораторных испытаний на асфальтобетонную смесь.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 23 сентября 2019 года № 46 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан, представления Счетной палаты направлены Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, главам муниципальных образований «Агульский район», «Дербентский район», «Карабудахкентский район», «Кизилортовский район»,

«Кумторкалинский район», «Сулейман-Стальский район», «город Дагестанские Огни», «город Дербент», «город Кизилюрт» и «город Кизляр» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на приобретение учебников, учебных пособий и других средств обучения, организацию питания учащихся начальных классов общеобразовательных школ и школ-интернатов в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республики Дагестан» на 2015-2025 годы».

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 14 601,6 тыс. рублей, из которых:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 443,9 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 340,0 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 17,2 тыс. рублей;
- иные нарушения – 6 827,1 тыс. рублей;
- неэффективные расходы – 5 973,4 тыс. рублей.

Проверкой установлены факты нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, Министерством образования и науки Республики Дагестан не были использованы конкурентные способы определения поставщика (ОАО «Махачкалинский Гормолзавод» – на 278,4 тыс. рублей), не соблюдены объявленные условия конкурсных процедур (ИП Курбановой Э.Р. – на 545,7 тыс. рублей), установлены признаки искусственного «дробления» закупок путем заключения 51 договора на общую сумму 4 184,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения в деятельности учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан. В частности, в 19-ти образовательных учреждениях отсутствуют книги суммарного учета библиотечного фонда. В 6-ти образовательных учреждениях количество доставленных учебников на 1 110 экземпляров меньше заявленной потребности.

В ГБОУ «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» выделено 159 учебников для 1 класса на сумму 47,5 тыс. рублей, при этом обучение в учреждении производится с 7 по 11 классы.

В нарушение требований СанПиН 2.4.5.2409-08 в рационе питания детей 19-ти образовательных учреждений полностью отсутствуют такие продукты, как мясо баранины, бобовые (кроме гороха), соки плодоовощные, напитки витаминизированные.

В 6-ти образовательных учреждениях, в нарушение требований СанПиН 2.4.5.2409-08, в рацион питания включены продукты питания, такие как

маринованные овощи, огурцы, помидоры, перец, карамель, в результате чего в течение проверяемого периода неправомерно поставлены товары по товарным накладным на общую сумму 694,6 тыс. рублей.

В 9-ти образовательных учреждениях ненадлежащим образом организовано питание, то есть не соблюдается установленная норма по обеспечению питания, вследствие чего общий размер недобора расходов на питание для обеспечения качественного питания составил 6 390,9 тыс. рублей. При этом расходы на организацию питания в 5-ти образовательных учреждениях превысили установленную норму (200 рублей в день на 1 воспитанника), вследствие чего допущены неэффективные расходы на общую сумму 4 546,0 тыс. рублей.

ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» на поставку продуктов питания, совершенную и оплаченную ранее на основании государственных контрактов, осуществлены повторные перечисления бюджетных средств поставщику на общую сумму 1 131,4 тыс. рублей.

Заведующими складами 7-ми образовательных учреждений не ведется надлежащим образом учет продуктов питания на складе.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 3-х образовательных учреждениях осуществлены закупки на общую сумму 18 592,3 тыс. рублей (ГБОУ РД «Республиканский детский оздоровительно-образовательный центр круглогодичного действия» – 17,2 тыс. рублей; ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск» – 17 431,3 тыс. рублей; ГКОУ РД «Государственная общеобразовательная школа-интернат № 2 г. Каспийск» – 1 143,8 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 23 сентября 2019 года № 44 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан, в адрес министра образования и науки Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.8. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году государственному бюджетному учреждению Республики Дагестан «Дагестанский научно-исследовательский институт имени А.А. Тахо-Годи».

По результатам проверки выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 3 195,5 тыс. рублей, из которых:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 3 175,0 тыс. рублей;
- неэффективные расходы – 20,5 тыс. рублей.

В 2018 году без внесения изменений в государственное задание неправомерно увеличен размер субсидии ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. А.А. Тахо-Годи» на 139,5 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт им. А.А. Тахо-Годи» на 2018 год сформирован и утвержден на один год, в то время как республиканский бюджет Республики Дагестан утвержден на трехлетний период (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

Без заключения договора безвозмездного пользования работники государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Информационно-аналитический центр» занимают 3 кабинета общей площадью 55 кв. м.

На должность главного научного сотрудника назначено лицо, не имеющее ученой степени доктора наук, вследствие чего неправомерно начислена заработная плата в сумме 182,5 тыс. рублей (с учетом отчисления в фонды 30,2 %).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 22 марта 2019 года № 12 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан, в адрес министра образования и науки Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.9. Проверка целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов за 2018 год и текущий период 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансово-бюджетные нарушения в сумме 52 313,0 тыс. рублей, из которых:

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 1 807,5 тыс. рублей;
- иные нарушения – 221 265,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка формирования и использования средств дорожных фондов в 17-ти муниципальных образованиях Республики Дагестан, по результатам которой установлено следующее.

В муниципальных образованиях не реализуются отдельные полномочия, определенные Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по:

- установлению порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- утверждению перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения (за исключением МО «Хасавюртовский район»);
- утверждению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт,

ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- разработке основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

В ходе проверки в 2-х муниципальных образованиях установлены неправомерные расходы на общую сумму 7 345,9 тыс. рублей, в том числе:

- в МО «Дербентский район» – 5 538,4 тыс. рублей (не выполнение муниципального задания в соответствии с критериями, установленными частью 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- в МО «город Хасавюрт» – 1 807,5 тыс. рублей (изменение существенных условий контракта в нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В ходе анализа сметных работ и их визуального осмотра установлено завышение объемов выполненных работ при строительстве автодороги к школе в с. Алмало Кумторкалинского района на общую сумму 216,2 тыс. рублей.

В 2-х муниципальных образованиях были приняты обязательства сверх утвержденных лимитов на общую сумму 5 636,1 тыс. рублей (МО «Карабудахкентский район» – 1 670,8 тыс. рублей, в МО «Левашинский район» – 3 965,3 тыс. рублей).

В 3-х муниципальных образованиях допущено искажение бюджетной отчетности на общую сумму 7 880,7 тыс. рублей (МО «Карабудахкентский район» – 1 692,5 тыс. рублей, МО «Левашинский район» – 4 124,1 тыс. рублей, МО «Новолакский район» – 2 064,1 тыс. рублей).

В 13 муниципальных образованиях выявлены нарушения, связанные с отсутствием права собственности на земельные участки под дорожным полотном, на котором произведены работы, на общую сумму 221 265,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах муниципальных образований не учтены бюджетные ассигнования (остатки, не использованные в истекшем финансовом году) муниципальных дорожных фондов на общую сумму 2 100,7 тыс. рублей (МО «город Хасавюрт» – 457,8 тыс. рублей, МО «Бабаюртовский район» – 807,3 тыс. рублей, МО «Кизилюртовский район» – 835,6 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 29 ноября 2019 года № 58 информация о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан, в адрес глав муниципальных образований направлены представления Счетной палаты Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской инвестиционной программы на 2018 год.

1) На реализацию Республиканской инвестиционной программы на 2018 год (далее – РИП) профинансированы расходы в сумме 3 802 389,7 тыс. рублей, или 99,7 % от утвержденных назначений (3 813 403,15 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 2 358 958,2 тыс. рублей, или 62 % от объема финансирования.

Неиспользованный остаток средств в сумме 1 443 431,5 тыс. рублей государственными заказчиками был возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации недофинансированы расходы в сумме 11 013,4 тыс. рублей на разработку проектной документации. При этом не обеспечено финансирование расходов на корректировку проектно-сметной документации на строительство спортивного комплекса в г. Махачкале (2-й этап) в сумме 9 900,0 тыс. рублей, предусмотренное государственной программой Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» (постановление Правительства РД от 22 декабря 2014 года № 658).

2) При формировании РИП не соблюдаются требования в части приоритетного включения в Перечень строек объектов, которые финансировались в составе программы в предыдущие годы. Так, 2 объекта с объемом финансирования на общую сумму 240 954,0 тыс. рублей (кассовое исполнение – 33 056,6 тыс. рублей) были исключены в 2018 году из состава РИП:

- «Создание инженерной инфраструктуры инвестиционной площадки производственного типа «Уйташ» (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по реконструкции и модернизации объектов инженерной и транспортной инфраструктуры монопрофильных городов Республики Дагестан по развитию инвестиционной площадки «Уйташ») – 208 437,0 тыс. рублей;

- «Строительство детского сада в с. Мургук Сергокалинского района» – 32 517,0 тыс. рублей.

Кроме того, по включенным в состав РИП 3 объектам без обоснований не было отражено предусмотренное в 2018 году финансирование на общую сумму 364 000,0 тыс. рублей (кассовое исполнение – 131 896,8 тыс. рублей), в том числе:

- «Строительство школы в с. Мургук Сергокалинского района» – 4 000,0 тыс. рублей (средства полностью освоены);

- «Строительство школы в с. Кумух Лакского района» – 10 000,0 тыс. рублей (средства полностью освоены);

- «Строительство Республиканского онкологического диспансера в г. Махачкале» – 350 000,0 тыс. рублей (кассовое исполнение – 117 896,8 тыс. рублей).

Таким образом, всего в 2018 году в составе РИП не отражено предусмотренное финансирование в сумме 604 954,0 тыс. рублей при

кассовом исполнении в сумме 164 953,4 тыс. рублей.

3) Постановлением Правительства РД от 11 апреля 2012 года № 107 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования» (далее – Положение) не определены критерии, по которым определяются заказчики на объекты государственной и муниципальной собственности. Так, в 2018 году по 21 объекту капитального строительства муниципальной собственности заказчиками выступали 19 учреждений, подведомственных администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

В то же время по 19 объектам капитального строительства, которые строятся на территориях муниципальных образований и после завершения строительства будут переданы в муниципальную собственность, заказчиками выступали 2 государственных учреждения, подведомственные Министерству строительства и коммунального хозяйства Республики Дагестан, в том числе:

- по 18 объектам – ГКУ РД «Единая государственная дирекция заказчика-застройщика»;

- по 1 объекту – ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности».

4) Проведенный анализ показал, что формирование РИП и планирование бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 581 051,6 тыс. рублей производилось в нарушение статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: при отсутствии утвержденного Правительством Республики Дагестан Порядка предоставления местным бюджетам субсидий на капитальное строительство объектов, включенных в РИП; без заключения соглашений с муниципальными образованиями о софинансировании расходов на строительство объектов; без софинансирования расходов из местных бюджетов на строительство объектов.

В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н) предусмотренные в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан на 2018 год средства в сумме 581 051,6 тыс. рублей для финансирования муниципальных образований по КБК 522 (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) отражены одновременно в составе РИП и в таблице № 32 «Средства, передаваемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, на 2018 год». Однако расходы бюджета, передаваемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, должны отражаться по виду расходов 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной)

собственности).

5) В нарушение пункта 30 Положения в 2018 году произведено погашение кредиторской задолженности в сумме 31 881,2 тыс. рублей без согласованных с Правительством Республики Дагестан предложений Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, которые являются основанием для погашения кредиторской задолженности заказчиками за выполненные работы (услуги) на стройках и объектах по принятым в предыдущие годы денежным обязательствам, подлежащим оплате за счет средств республиканского бюджета РД.

6) В 2018 году в рамках мероприятий РИП произведено финансирование строительства 72 объектов, из них на строительство и реконструкцию 65 объектов (43 – финансируемых до 2017 года, 12 – переходящих, профинансированных в 2017 году, 9 новых объектов, начатых в 2018 году) и на разработку проектно-сметной документации 11 объектов, из которых по 7 объектам строительство в 2018 году не велось.

По итогам 2018 года завершено строительство 30 объектов, что составляет 88,2 % от планируемых к завершению (34 объекта), в том числе 19 объектов (73,1 % от количества объектов, законченных строительством), числящихся как объекты-долгострой (начало строительства – 2001-2012 годы).

7) В 2018 году обеспечен ввод в эксплуатацию 30 объектов (81,1 % от количества завершенных 37 объектов), в том числе: 23 объекта, или 76,7 % от количества завершенных строительством за счет текущего финансирования и 7 объектов за счет финансирования прошлых лет.

При этом следует отметить, что по состоянию на 1 января 2018 года объем незавершенного строительства составил 20,1 млрд рублей. В нарушение пункта 12 Положения, при наличии потребности в финансовых средствах для переходящих строек и объектов в Перечень строек в 2018 году были включены новые объекты с объемом финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 29,0 млн рублей.

8) Проверка показала, что в нарушение пунктов 8 и 11 Положения Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан проект Перечня строек на 2018 год был сформирован без соответствующих предложений муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. В результате, при наличии потребности в финансовых средствах для незавершенных строек и объектов, в нарушение пункта 26 Положения средства в сумме 110 750,0 тыс. рублей, выделенные на строительство 2 объектов, не были в течение 2018 года использованы государственными заказчиками, при этом они без движения находились на лицевых счетах государственных заказчиков на протяжении длительного времени. Так, средства в сумме 105 000,0 тыс. рублей, выделенные в июле 2018 года на строительство больницы в г. Каспийске, более 5 месяцев находились без движения на лицевом счете администрации МО «город Каспийск» (государственный заказчик). Более 10 месяцев не использовались средства в

сумме 5 750,0 тыс. рублей, выделенные в феврале 2018 года ГКУ РД «Дирекция единого заказчика-застройщика» (государственный заказчик) на законченный строительством в 2017 году детский сад в с. Буглен МО «Буйнакский район».

9) В нарушение пункта 4 Положения, а также статей 38 и 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей и с обозначением в Законе о бюджете отдельно по каждому объекту) в Законе Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и в перечне строек и объектов РИП на 2018 год средства в сумме 982 300,8 тыс. рублей не распределены в разрезе объектов строительства (реконструкции, разработке проектно-сметной документации), при кассовом исполнении на сумму 201 828,6 тыс. рублей.

10) В ходе проверки установлены нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на общую сумму 158 620,4 тыс. рублей, в том числе:

- ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 65 872,4 тыс. рублей, из них: по объекту «строительство школы на 504 ученических места в с. Коркмаскала МО «Кумторкалинский района» в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 2.2 государственного контракта допущено увеличение цены контракта на сумму 50 954,3 тыс. рублей; по объекту «Строительство больницы на 75 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Гурбуки МО «Карабудахкентский район» в 2017 году были приняты строительно-монтажные работы на общую сумму 146 830,4 тыс. рублей, что в нарушение частей 1 и 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на 14 918,1 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено государственным контрактом при отсутствии дополнительного соглашения на проведение строительных работ;

- ГКУ РД «Дирекция по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 2000-летию основания города «Дербента» (государственный заказчик – Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан) по объекту «Комплекс строительных работ по набережной города Дербент, направленных на улучшение эксплуатационных характеристик объекта» в 2018 году установлено, что в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без проведения конкурсных торгов заключило с подрядной организацией (ООО «ГОРСТРОЙИНВЕСТ») государственный контракт от 27 августа 2018 года № 8-Е/2018 по выполнению комплекса строительно-монтажных работ по набережной г. Дербента, направленных на

улучшение эксплуатационных характеристик объекта, стоимостью 92 748,0 тыс. рублей.

11) В нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственными и муниципальными заказчиками в 2017-2018 годах допущено принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов на общую сумму 24 238,0 тыс. рублей, в том числе: ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 19 738,8 тыс. рублей (2017 год); администрация МО «Лакский район» – 3 293,0 тыс. рублей (2018 год); администрация МО «Каякентский район» – 1 206,2 тыс. рублей (2018 год).

12) В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2018 году допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 1 662 474,9 тыс. рублей, из них профинансированных в 2018 году в сумме 1 087 077,4 тыс. рублей, по следующим причинам:

- по 22 объектам средства в сумме 654 898,9 тыс. рублей полностью не освоены, а по 4 объектам не освоено 160 926,6 тыс. рублей, что связано с тем, что в нарушение пункта 10 Положения объекты включались в перечень строек РИП без отвода земельных участков под строительство, при недостаточной проработке вопросов планирования строительства объектов с учетом обеспеченности, своевременности подготовки проектной документации, в том числе длительного согласования задания на проектирование, отсутствия должного взаимодействия между органами исполнительной власти, а также не принятия мер по перераспределению неиспользуемых финансовых ресурсов;

- по 2 объектам средства в сумме 215 471,6 тыс. рублей не были освоены из-за необходимости полной переработки проектной документации и приведения ее в соответствие с требованиями СанПиН;

- по 2 объектам в связи с осуществлением пересчета сметной документации из Территориальных единичных расценок (ТЕР) на Федеральные единичные расценки не использованы средства в общей в сумме 35 730,9 тыс. рублей;

- завершенный строительством и введенный в эксплуатацию в 2017 году объект «Больница в с. Гурбуки МО «Карабудахкентский район» не эксплуатируется год и 6 месяцев, с объемом основных фондов в сумме 595 446,9 тыс. рублей, из них профинансированных в 2018 году в сумме 20 049,4 тыс. рублей.

13) В ходе проверки также установлены иные нарушения и недостатки, в частности:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» при расчетах с ЗАО «Сельстрой» по объекту «Строительство школы в с. Коркмаскала МО «Кумторкалинский район» в назначении платежа не указано погашение кредиторской задолженности по ранее выполненным работам в 2013 году на сумму 2 011,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации» (отражение дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском балансе и сведения о движении дебиторской и кредиторской задолженности в приложении к бухгалтерскому балансу) бухгалтерским учетом администрации МО «Лакский район» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, не соответствовали показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета, на сумму 4 787,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации» (отражение дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском балансе и сведения о движении дебиторской и кредиторской задолженности в приложении к бухгалтерскому балансу) имевшаяся кредиторская задолженность за выполненные работы бухгалтерским учетом администрации МО «Каякентский район» по объекту «Строительство школы в с. Нововикри Каякентского района» перед подрядной организацией ООО «Ц-Строй» на 1 января 2018 года в сумме 1 568,1 тыс. рублей в бухгалтерском учете не отражена;

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года N 191н в представленном администрацией МО «Лакский район» отчете кода формы по ОКУД 0503169 не указана фактически сложившаяся кредиторская задолженность перед ООО «АРЭМ» на сумму 4 787,0 тыс. рублей.

14) В нарушение пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 12 ноября 2010 года № 414 «Об утверждении территориальной сметной нормативной базы по семи зонам строительства Республики Дагестан», статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» и Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) выявлено завышение стоимости в предъявленных к оплате актах о приемке выполненных работ формы КС-2 и справках о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 по 5 объектам на общую сумму 7 277,4 тыс. рублей.

15) Как показала проверка, отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

На 1 января 2019 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры

составил в разрезе отраслей: общего образования – 70,9 %; дошкольного образования 29,5 %; здравоохранения - 47,3 %; физической культуры и спорта – 28,4%; культуры – 66,7 %.

Проведенный анализ состояния незавершенного строительства показал, что основные причины роста незавершенного строительства – это системные недостатки при формировании и реализации РИП, в том числе отсутствие в нормативных правовых актах механизма вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов.

16) Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием незавершенных объектов указывает о недостатках бюджетного планирования при формировании и реализации инвестиционной программы, создает риски удорожания объектов, в том числе за счет дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов, а также переносов сроков строительства.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в РИП включает объекты капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы. Включение в РИП объектов капитального строительства при отсутствии утвержденной проектной документации приводит к увеличению или срыву сроков, прекращению строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального и республиканского бюджетов, предусмотренных на реализацию РИП. Результаты проведенного анализа свидетельствуют об отсутствии в настоящее время полноценного учета объектов незавершенного строительства, включая учет объемов выполненных работ, оснований для начала строительства и выделения бюджетных средств, сроков начала строительства и причин его остановки.

17) Несоблюдение нормативных сроков строительства, невыделение средств на консервацию объектов из-за прекращения финансирования в течение ряда лет приводит к разрушению объектов, удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия проведено обследование состояния 8 объектов незавершенного строительства (с применением фото- и видеофиксации), по результатам которого установлено, что в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации консервация по всем проверенным объектам не осуществлена, объекты плохо охраняются, под воздействием погодных факторов происходят коррозия и разрушение несущих конструкций.

Расчеты показали, что общее удорожание только по 8 обследованным объектам в ценах на начало 2019 года составляет 1 931 804,1 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация продолжает иметь место на протяжении ряда лет и создает коррупционные риски в интересах подрядных организаций и недобросовестных государственных заказчиков.

18) Проверкой установлено, что проектная документация по 57 объектам подлежит списанию как неактуальная и не соответствующая градостроительным требованиям, а средства, израсходованные на ее разработку в общей сумме 206 613,5 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (без достижения требуемого результата).

19) По состоянию на 1 января 2019 года общий объем незавершенного строительства по 281 объекту составил 21 450,6 млн рублей.

В составе незавершенного строительства года отражены объекты:

- образования – 63 объекта на сумму 2 677 165,5 тыс. рублей;
- дошкольного образования – 3 объекта на сумму 135 354,4 тыс. рублей;
- здравоохранения – 24 объекта на сумму 3 600 584,2 тыс. рублей;
- культуры – 8 объектов на сумму 462 909,0 тыс. рублей;
- физкультуры и спорта – 10 объектов на сумму 576 574,8 тыс. рублей;
- электроснабжения населенных пунктов переселенческого Новолакского района – 1 объект на сумму 106 114,6 тыс. рублей;
- дорожного строительства – 1 объект на сумму 63 619,9 тыс. рублей;
- газификации – 78 объектов на сумму 1 262 016,8 тыс. рублей;
- водоснабжения и водоотведения – 78 объектов на сумму 9 680 644,9 тыс. рублей;
- прочих – 15 объектов на сумму 2 885 659,0 тыс. рублей.

Остаток сметной стоимости незавершенных строительством объектов в ценах на начало 2019 года составил 32 140 724,0 тыс. рублей.

Общая ситуация по срокам продолжительности строительства 281 объекта незавершенного строительства, строящихся в рамках РИП (объекты долгострой), выглядит следующим образом:

- 9 объектов – начало строительства 1987-1998 годы продолжительностью 22-32 года с объемом незавершенного строительства в сумме 5 751 559,6 тыс. рублей;
- 46 объектов – начало строительства 2001-2005 годы продолжительностью 14-18 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 2 977 356,6 тыс. рублей;
- 103 объекта – начало строительства 2006-2010 годы продолжительностью 9-13 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 9 297 214,2 тыс. рублей.
- 123 объекта – начало строительства 2011-2018 годы продолжительностью строительства от 1 до 8 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 3 247 584,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в перечне объектов незавершенного строительства в 2019 году отражен 21 объект, завершённый строительством на сумму 3 473 466,9 тыс. рублей, которые в установленном порядке не были сданы в эксплуатацию, в том числе:

- 4 объекта образования – 397 845,2 тыс. рублей;

- 1 объект дошкольного образования – 99 075,0 тыс. рублей;
- 2 объекта здравоохранения – 1 185 493,8 тыс. рублей;
- 1 объект культуры – 174 800,0 тыс. рублей;
- 3 объекта спорта – 451 978,0 тыс. рублей;
- 3 объекта газификации – 67 545,1 тыс. рублей;
- 4 объекта водоснабжения и водоотведения – 234 250,4 тыс. рублей;
- 3 прочих объекта – 862 479,4 тыс. рублей.

При этом в перечне объектов незавершенного строительства отражены 10 объектов с общим объемом произведенных на их строительство затрат в сумме 701 091,6 тыс. рублей, которые в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатируются без наличия соответствующей разрешительной документации (отсутствие акта ввода в эксплуатацию, оформления прав собственности и др.).

В 2019 году из общего объема предусмотренного финансирования на строительство 179 объектов в рамках реализации РИП в сумме 18,45 млрд рублей было запланировано финансирование 82 объектов незавершенного строительства (с учетом возобновления строительства 57 приостановленных финансированием объектов) в сумме 7,22 млрд рублей, в том числе: 24 школы, 2 детсада, 10 объектов здравоохранения, 2 спорткомплекса, 29 объектов водоснабжения и водоотведения, 15 объектов газификации.

По итогам 2019 года из 82 объектов незавершенного строительства предусматривалось к завершению строительство 51 объекта, в том числе: 11 школ, 1 детсад, 3 больницы, 2 спорткомплекса, 25 объектов водоснабжения и водоотведения, 8 объектов газификации.

Вместе с тем в 2019 году в рамках РИП начато строительство 74 вновь начинаемых объектов, что приведет к увеличению объемов незавершенного строительства.

В 2020 году предлагается возобновить строительство 27 объектов незавершенного строительства, финансирование которых было приостановлено, из них: 10 объектов общего образования, 7 объектов здравоохранения, 5 объектов культуры, 4 объекта спорта и 1 объект водоотведения.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости внесения изменений в методологию учета объектов незавершенного строительства и исключенная из перечня объектов, строительство которых осуществляется в рамках установленных нормативных сроков строительства объектов.

В связи с большим периодом времени, прошедшим с момента приостановки строительства объектов, для определения их технического и конструктивного состояния необходимо проведение их инструментального обследования с целью определения их текущего технического состояния и возможности завершения строительного-монтажных работ или реконструкции.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 2 июля 2019 года № 34 информация

о результатах проверки направлена в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан, в адрес министра экономики и территориального развития Республики Дагестан, министра культуры Республики Дагестан, руководителя ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», глав МО «Каякентский район», МО «Лакский район» и МО «Сулейман-Стальский район» направлены представления Счетной палаты Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, в том числе на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, за 2018 год, отдельные вопросы 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 172 222,6 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнения бюджетов, а также бюджетной сметы и планов финансово-хозяйственной деятельности – 10 964,6 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 4 817,0 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 57 815,3 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд – 2 818,2 тыс. рублей;

- завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ – 23 165,0 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 77 390,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток бюджетных средств на счете Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) и его подведомственных учреждений составил 788 029,1 тыс. рублей, из них на реализацию национального (регионального) проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 752 230,0 тыс. рублей (376 700,0 тыс. рублей – на создание индустриального парка «Аврора»; 72 500,0 тыс. рублей – на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (ГАУ РД «Центр развития предпринимательства»), 303 030,0 тыс. рублей – на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства оборудования и техники в лизинг (Фонд «Дагестанская лизинговая компания»).

Неосвоение указанных средств, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как

неэффективное использование бюджетных средств (недостижение запланированных результатов).

1. Агентством не обеспечивается выполнение требований нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан в части организации деятельности Коллегии, рассмотрения и обсуждения на них вопросов, касающихся выполнения возложенных на Агентство задач и функций. В проверяемом периоде заседания Коллегии Агентства не проводились, что подтверждается отсутствием оформленных в установленном порядке соответствующих постановлений.

Не обеспечивается реализация отдельных полномочий Агентства в части государственного регулирования в сфере торговли, государственно-частного партнерства, поддержки и развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, предоставления государственных услуг в этих областях, управления государственным имуществом, а также полномочий и функций учредителя в отношении подведомственных организаций.

2. За счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных в 2018-2019 годах на презентационно-выставочную деятельность, 1 685,2 рублей израсходованы на бронирование и проживание лиц, не являющихся работниками Агентства, что в соответствии с статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

При этом за счет средств, выделенных в 2018 году на презентационно-выставочную деятельность, 1 450,9 тыс. рублей направлены в качестве возмещения нецелевого расходования, допущенного Агентством в 2017 году, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации также является нецелевым использованием бюджетных средств.

3. Анализ и оценка достижения целевых индикаторов подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Дагестан на 2018-2020 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2018-2020 годы» показали, что:

- в 2018 году расходы за счет внебюджетных источников фактически составили 59,9 млн рублей, или всего 18 % от запланированного показателя (331,1 млн рублей). При этом какие-либо документы, свидетельствующие о фактическом вложении указанных средств в реализацию программных мероприятий, к проверке не представлены;

- из общего объема финансирования (317,69 млн рублей) за 2018 год фактически освоено 309,60 млн рублей, что составляет 96,4 %, или меньше на 7,7 млн рублей. Данный факт свидетельствует о неэффективном и нерезультативном использовании бюджетных средств;

- в отчете Агентства о достижении значений целевых индикаторов (показателей результативности) подпрограммы отмечено, что в ходе

выполнения программных мероприятий обеспечена реализация 1 (одного) инвестиционного проекта (объект «Строительство завода по производству гипса и гипс содержащих строительных материалов в промышленной зоне сел. Кафыр-Кумух Республики Дагестан»). Проверка показала, что данный инвестиционный проект, инициатором которого является ООО «Матис», в 2018 году не реализован (фактически выполнен 1-й этап строительства завода);

- расходы на реализацию мероприятия «Продвижение экономического и инвестиционного потенциалов Республики Дагестан на российских и зарубежных форумах, презентациях, выставках, ярмарках и других мероприятиях, а также проведение подобных мероприятий в Республике Дагестан» составили 8 864,4 тыс. рублей, или 44,3 % от объема финансирования (19 990,5 тыс. рублей), выделенного объема средств, что свидетельствует о неэффективном и нерезультативном использовании бюджетных средств.

Вместе с тем, к проверке не представлена объективная и достоверная информация о фактической реализации результатов и итогов соглашений, выставок, ярмарок, форумов, договоров с точки зрения соблюдения и обеспечения интересов Республики Дагестан в части привлечения и поступления инвестиций, увеличения объемов поставок товаров и продукции дагестанского производства на внешние рынки и наоборот, создания соответствующей инфраструктуры и строительства предприятий, поступления налогов, создания рабочих мест и др.;

- в Агентстве отсутствуют документы, в том числе аналитического и информационно-справочного характера, свидетельствующие о роли и месте ведомства в достижении целевого индикатора «Объем налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации», а также не представлен перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, выступающих в качестве налогоплательщиков, работы, товары и услуги которых являются объектами налогообложения, что свидетельствует о формальном подходе к реализации возложенных полномочий;

- по отчетным данным Агентства, в 2018 году целевой показатель по созданию рабочих мест выполнен на 154,7 % (при плане 106 рабочих мест создано 164). При этом к проверке не представлены документы (реквизиты, место нахождения индивидуальных предпринимателей, малых предприятий, где созданы новые рабочие места, с указанием данных физических лиц, соответствующих профессий и специальностей), обосновывающие и подтверждающие достижение данного результата;

- анализ выполнения программных мероприятий и данных, представленных Агентством, свидетельствует об отсутствии достоверных сведений об обеспечении в 2018 году поступления в бюджеты всех уровней налоговых платежей в сумме 76,6 млн рублей, создания 164 рабочих мест,

реализации 1 (одного) инвестиционного проекта, привлечения инвестиций в основной капитал в сумме 201,8 млрд рублей, прироста инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств в сумме 103,4 млн рублей.

4. Анализ значений целевых индикаторов подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2018-2020 годы» (по которым, согласно отчету Агентства, достигнуты результаты, превышающие показатели, установленные паспортом подпрограммы на 2018 год), показал, что оценка их достижения осуществлена на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД.

При этом в Агентстве отсутствуют какая-либо достоверная, основанная на объективном анализе информация, а также материалы и документы, подтверждающие выполнение индикативных показателей. К проверке не представлены документы и материалы, свидетельствующие о проведении Агентством и его подведомственными учреждениями соответствующей работы по анализу реализации программных мероприятий.

5. В нарушение нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти РД (постановление Правительства РД от 31 марта 2010 года № 80) допущено содержание сверхнормативной единицы заместителя руководителя Агентства, а также двух сверхлимитных служебных легковых автомобилей, с избыточными расходами за счет средств республиканского бюджета РД в сумме 1 475,2 тыс. рублей.

Руководителем Агентства необоснованно, при отсутствии письменных представлений руководителей структурных подразделений, без учета анализа эффективности их работы, исполнения должностного регламента принято решение о премировании работников ведомства на общую сумму 1 073,6 тыс. рублей.

Кроме того, премии выплачены по итогам 2018 года государственным служащим, замещающим соответствующие должности и отработавшим в отчетном году всего лишь от 16 до 40 дней, на общую сумму 1 660,9 тыс. рублей, в том числе: врио руководителя Агентства Гасанову Г.М. в сумме 334,2 тыс. рублей, который проработал в этой должности всего 40 дней, заместителю руководителя Агентства Абашилову Х.Ш. – 251,6 тыс. рублей, за 20 рабочих дней.

В Агентстве допущены факты неправомерных расходов, связанных с командированием сотрудников аппарата ведомства.

Руководителем Агентства не соблюдены требования Указа Президента РД от 18 декабря 2006 года № 132 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Дагестан» в части выезда в служебные командировки с письменного согласия Председателя Правительства РД или заместителя Председателя Правительства РД.

Общая сумма средств, использованных на командировки руководителя Агентства в 2018-2019 годах, составила 870,9 тыс. рублей.

6. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на создание индустриального парка «Аврора» (местность «Уйташ» в Карабудахкентском районе), установлено, что подрядными организациями допущено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 23 164,98 тыс. рублей в текущих ценах 2018 года (средства федерального бюджета – 22 006,731 тыс. рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 158,249 тыс. рублей), в том числе за счет:

- применения завышенных расценок, указанных в ФЕРах-2001 (13 209,389 тыс. рублей);
- выполнения внесметных работ (4 541,256 тыс. рублей);
- завышения стоимости объемов выполненных работ (316,039 тыс. рублей) и завышения транспортных расходов (618,011 тыс. рублей);
- применения завышенного инфляционного коэффициента (4 480,285 тыс. рублей).

7. В нарушение законодательства о бюджетном и бухгалтерском учете Агентством и подведомственными учреждениями не соблюдаются требования в части порядка ведения кассовых операций и работы с денежной наличностью, допущены многочисленные факты необоснованного списания товарно-материальных ценностей, денежных средств, горюче-смазочных материалов и запасных частей, неоприходования и постановки на учет (баланс) приобретенного за счет бюджетных средств имущества (основных средств и материальных запасов), искажения данных бухгалтерского учета, а также нарушения при выдаче работникам наличных денежных средств на хозяйственные нужды и командировочные расходы.

Проведенной инвентаризацией основных средств, находящихся в республиканских бизнес-инкубаторах, подведомственных Агентству, выявлена недостача государственного имущества на общую сумму 2 099,2 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено необоснованное (неправомерное) списание материальных ценностей на общую сумму 2 758,25 тыс. рублей.

9. Агентством не выполняются функции уполномоченного органа, возложенные в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2009 года № 402, по вопросам создания и обеспечения деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности, отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах, контроля за целевым и эффективным использованием средств республиканского бюджета

Республики Дагестан, выделенных на создание и развитие деятельности бизнес-инкубаторов на территории РД.

10. Проверкой установлены многочисленные факты оказания управляющими компаниями бизнес-инкубаторов в 2018 году консультационных услуг одним и тем же юридическим лицам. Управляющими компаниями принимались к учету первичные оправдательные документы (акты об оказанных услугах) на оказание консультационных услуг, в которых не отражена суть проведенной хозяйственной операции, а именно объем и вид консультационной услуги, дата и место оказания услуг, время, затраченное на проведение консультации, наименование должностных лиц, оказавших услуги, а также подписи и печати сторон с расшифровкой фамилий должностных лиц, подписавших документ. Так, управляющей компанией ООО «БИКом» только 46 лицам оказано 2 400 консультационных услуг (в среднем 52 консультации) на общую сумму 1 680,0 тыс. рублей.

Аналогично управляющей компанией ООО «Гефест Проекция 05» только 26 лицам оказано 1 420 консультационных услуг (в среднем 54 консультации) на общую сумму 994,0 тыс. рублей.

11. В республике не приняты нормативные правовые акты, определяющие механизмы контроля за реализацией проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, достижения индикативных показателей субъектами малого и среднего предпринимательства, включая мониторинг показателей их финансового состояния, получивших поручительства Гарантийного фонда для развития бизнеса, и востребованностью их результатов. В нарушение условий договоров поручительства, заключенных между банками-партнерами, субъектами малого и среднего предпринимательства и Гарантийным фондом вознаграждение за предоставленные поручительства Гарантийного фонда перечислены с превышением установленного срока оплаты, штрафные санкции за нарушение указанных сроков в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не применены.

12. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Агентством не соблюдаются требования федерального законодательства. В частности, не сформирована контрактная служба, не назначен руководитель контрактной службы, что влечет за собой создание (возникновения) рисков признания заключенных и планируемых контрактов недействительными в случае обращения заинтересованных лиц с иском в суд, произведены закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в меньших объемах, чем установлено законодательством, совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок, допущены факты заключения контрактов без соблюдения антидемпинговых мер, а также имеющих признаки искусственного дробления закупок, нарушены сроки

утверждения плана-графика закупок, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не направлялись соответствующая информация и документы, свидетельствующие об уклонении победителя торгов от заключения контракта.

13. По состоянию на 1 января 2020 года Агентством и его подведомственными учреждениями при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не освоены бюджетные ассигнования в сумме 752 230,0 тыс. рублей (из них: 376 700,0 тыс. рублей – на создание индустриального парка «Аврора»; 72 500,0 тыс. рублей – на оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, 303 030,0 тыс. рублей – на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства оборудования и техники в лизинг), что привело к срыву реализации национального проекта и невыполнению индикативных показателей государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Следует отметить, что указанные нарушения стали возможными в результате необеспечения руководством Агентства возложенных (наделенных) функций и полномочий, отсутствия должного контроля за организацией и деятельностью структурных подразделений и подведомственных учреждений со стороны руководства Агентства, ненадлежащего исполнения своих обязанностей соответствующими должностными лицами, несоблюдения норм бюджетного и трудового законодательства, законодательства о государственной гражданской службе в сфере закупок, низкого уровня финансовой дисциплины, а также нарушений правил ведения бухгалтерского учета и неэффективного использования бюджетных средств (государственного имущества).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан, в адрес ВРИО руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан направлено представление с предложениями о принятии необходимых мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

4.4. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан

1. По состоянию на 1 января 2020 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится имущество стоимостью 60 250,9 млн рублей, в том числе здания и сооружения – 52 102,4 млн рублей и движимое имущество – 8 148,5 млн рублей.

В Реестр государственного имущества Республики Дагестан внесены сведения о 48 712 объектах учета, из которых 9 004 – объекты недвижимости, 34 585 – движимое имущество, 5 123 – земельные участки.

В Казне Республики Дагестан имеется недвижимое имущество в количестве 1 409 единиц общей стоимостью 5 240,5 млн рублей. Из них на 127 объектов недвижимого имущества и 221 земельный участок не проведена регистрация права государственной собственности Республики Дагестан.

Проверкой Реестра государственного имущества Республики Дагестан с оборотно-сальдовой ведомостью имущества Казны установлено, что на балансе Минимущества Республики Дагестан числятся только 20 объектов нежилого фонда, из них 8 объектов нежилого фонда и два земельных участка, отраженные на балансе министерства, не значатся в Реестре, 2 объекта - переданы в управление учреждениям.

2. В 2019 году в республиканский бюджет Республики Дагестан поступления доходов от использования государственной собственности Республики Дагестан составили 184,8 млн рублей, или 31,0 % от утвержденных назначений (603,5 млн рублей). Утвержденные назначения на 2019 год не выполнены по пяти доходным источникам на 420,2 млн рублей.

3. В течение 2018 года дебиторская задолженность увеличилась на 237,6 млн рублей, или 38,9 % и на 1 января 2019 года составила 846,2 млн рублей. Кредиторская задолженность увеличилась на 5,9 млн рублей и на 1 января 2019 года составила 18,7 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2018 года наибольший удельный вес составляет задолженность по арендной плате объектов нежилого фонда – 79,4 %, или 485,6 млн рублей, из которых 398,0 млн рублей (82 %) – задолженность по арендной плате за пользование объектами газораспределительных сетей.

4. На 1 января 2020 года Минимуществом Республики Дагестан заключено 79 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда Республики Дагестан, общей площадью 74,6 тыс. кв. м, из них 12 договоров аренды заключены без проведения обязательных конкурсных процедур (торгов) (статья 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно приказу Минимущества Республики Дагестан от 13 декабря 2018 года № 133 «О Порядке ведения Реестра договоров, заключенных в отношении государственного имущества Республики Дагестан» структурным

подразделением, ответственным за ведение Реестра, является отдел бухгалтерского учета и отчетности (пункт 5). При этом указанным отделом Реестр договоров не ведется, а представленный Реестр не соответствует требованиям вышеуказанного приказа.

По состоянию на 1 января 2020 года задолженность по аренде объектов нежилого фонда составила 935,0 млн рублей, которая увеличилась на 269,4 млн рублей.

В связи с неначислением пени (в размере 0,1 % за каждый день просрочки за несвоевременное внесение арендной платы), выпадающие доходы из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2018 год составили 177,4 млн рублей.

Наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числится за 21 арендатором.

За 11-ти ликвидированными контрагентами числилась непогашенная задолженность в сумме 781,0 тыс. рублей. В результате несвоевременного принятия претензионных мер по взысканию задолженности указанная сумма является выпадающими доходами из республиканского бюджета РД.

5. Проверкой установлены факты неэффективного использования государственного имущества Республики Дагестан, в частности:

- неэффективно используются объекты недвижимости, находящиеся в Казне Республики Дагестан. При имеющихся в Казне Республики Дагестан 285 объектах имущества (площадью 153,9 тыс. кв. м) в аренду предоставлены только 25 объектов общей площадью 21,5 тыс. кв. м (8,8 % от общего количества объектов, 14 % от общей площади). В ходе проверки обследованы 18 объектов нежилого фонда и 10 земельных участков, по результатам которой установлено, что большинство объектов нежилого фонда Республики Дагестан, переданные в аренду и безвозмездное пользование, находятся в аварийном полуразрушенном состоянии, никем не используются, заброшены и непригодны для использования;

- в 2017 году были расторгнуты 4 договора аренды помещений Постоянного представительства Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации в г. Москве общей площадью 224,2 кв. м, а по 11 договорам сроки действия окончены 31 января 2018 года (общая площадь 629,3 кв. м). По состоянию на 1 января 2019 года договора аренды не заключены (не продлены), помещения не используются, в результате чего потери республиканского бюджета Республики Дагестан за 2018 год ориентировочно составляют 6 950,4 тыс. рублей;

- в целях сохранения целостности здания бывшей гостиницы «Дагестан» как единого комплекса культурного наследия, подлежащего государственной охране, часть нежилых помещений общей площадью 701, 5 кв. м на 2, 3 и 4 этажах, в 2015 году приобретена в государственную собственность Республики Дагестан, обремененная договорными обязательствами. Данные помещения в настоящее время занимает ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»;

- решением Арбитражного суда Республики Дагестан от 15 августа 2018 года ввиду ненадлежащего исполнения обязательств арендатором договор аренды здания гостиницы «Приморская» расторгнут. Однако по состоянию на 1 января 2019 года за арендатором числится задолженность по арендным платежам в сумме 50,6 млн рублей;

- часть помещений Национальной библиотеки Республики Дагестан им. Р. Гамзатова (по пр. Ленина, дом № 43) площадью 400 кв. м переданы в аренду до 2038 года предпринимателю Устарханову С.В. (для размещения ресторана «Да Винчи»). Размер арендной платы установлен в сумме 100 рублей за 1 кв. м, или 40,0 тыс. рублей в месяц. При этом средняя рыночная стоимость 1 кв. м объектов, расположенных на центральных улицах г. Махачкалы, определена оценщиками в размере не менее 200 рублей за 1 кв. м в месяц.

6. Установлены нарушения в сфере использования нежилых помещений, переданных в аренду субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторах:

- в нежилых помещениях пяти бизнес-инкубаторов размещены 68 субъектов малого предпринимательства, общая площадь которых 3 106,8 кв. м, что составляет 35 % от общей площади объектов, предназначенных для их размещения 8 884,7 кв. м.;

- арендная плата начислена в сумме 1,6 млн рублей, из которых в республиканский бюджет РД внесено 257,3 тыс. рублей, или 16,1 %, по 15 договорам не было произведено начисление арендной платы;

- в связи с тем, что помещения в бизнес-инкубаторах используются не в полном объеме, а в отдельных случаях предоставлены сторонним лицам, выпадающие доходы республиканского бюджета РД ежегодно составляют более 2,0 млн рублей;

- за 77 арендаторами помещений бизнес-инкубаторов на 1 января 2019 года числится задолженность в сумме 2 289,9 тыс. рублей.

7. В результате несоблюдения договорной дисциплины дебиторская задолженность по ранее начисленным платежам за аренду воздушных судов составила 25,9 млн рублей. В результате непринятия мер по обеспечению сохранности имущества потери государственных активов Республики Дагестан составили более 445,0 млн рублей (безнадежная к взысканию задолженность по платежам за аренду и стоимость воздушных судов).

8. На 1 января 2020 года задолженность ООО «Газпром газораспределение Дагестан» за аренду объектов газовых сетей перед республиканским бюджетом Республики Дагестан составляла 815,8 млн рублей (из них задолженность прошлых лет – 558,9 млн рублей).

9. Общее количество земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, составляет 5 065 участков общей площадью 1 833,2 тыс. га, из них государственная регистрация права собственности Республики Дагестан осуществлена на 3 773 земельных участка, или 74,5 % от общего количества земельных участков.

Из 1 120 земельных участков, находящихся в Казне Республики Дагестан, в аренду переданы 356 участка (31,8 %), 593 земельных участка находятся под автодорогами, 9 земельных участков – под аэропортом (местность «Уйташ»), 10 земельных участков – под скотопрогоном в Кизилюртовском районе, 15 земельных участков – под газопроводами и 197 земельных участка не используются (не переданы в пользование или аренду).

В Минимуме Республики Дагестан отсутствуют точные сведения общего количества заключенных договоров о передаче в аренду земельных участков и общей площади переданных в аренду земель.

За 2019 год сумма начисленной арендной платы за земельные участки составляет 117,4 млн рублей. Фактически уплачено 70,4 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составляет 205,6 млн рублей, или увеличилась в 1,3 раза (на 47,1 млн рублей) по сравнению с предыдущим периодом (на 1 января 2019 года – 158,5 млн рублей).

Задолженность по арендной плате числится за 792 арендаторами, в том числе наиболее крупная (более чем 500,0 тыс. рублей) числится за 44 арендаторами, из них за 6-тью арендаторами – более чем 2,0 млн рублей. В целях погашения данной задолженности в 2019 году в адрес арендаторов были направлены 64 исковых требования на общую сумму 134,8 млн рублей, из которых взыскано 125,8 тыс. рублей.

Минимуществом Республики Дагестан не производится начисление пени (0,03-0,5 % от суммы арендной платы за каждый день просрочки). Согласно произведенным расчетам на 1 января 2019 года, сумма пени к начислению ориентировочно могла составить 93,4 млн рублей.

Проведено обследование 24 земельных участков, переданных в аренду физическим и юридическим лицам, по результатам которого установлены факты использования арендуемых земель не по назначению, на части земельных участков, без соответствующего согласия собственника возведены жилые дома и другие объекты.

10. Минимуществом Республики Дагестан не были реализованы мероприятия, предусмотренные Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2018 год, в частности:

- из 3 предприятий, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2018 год, ни одно предприятие не было преобразовано в общество с ограниченной ответственностью;

- в Прогнозный план (программу) приватизации были включены ГУП без осуществления обязательных подготовительных процедур (без определения состава подлежащего приватизации имущества и его инвентаризации, без оформления права собственности на имущество, в том числе на земельные участки), что привело к невыполнению приватизационных мероприятий;

- из 5 пакетов акций (долей в уставных капиталах) ни одно не было приватизировано, оценочные мероприятия не проведены;

- из 10 объектов недвижимости, предусмотренных к приватизации в 2018 году, ни один объект не был реализован (значительная часть объектов находятся в обременении). Рыночная стоимость 7-ми объектов составила 352,2 млн рублей (по данным отчетов независимых оценщиков), что на 242,2 млн рублей больше показателя, запланированного Прогнозным планом (программой) приватизации на 2018 год (110 млн рублей);

- Минимуществом Республики Дагестан для проведения оценки имущества заключено 9 контрактов на сумму 606,8 тыс. рублей. В связи с истечением рекомендуемых сроков действия, рыночная стоимость, указанная в отчетах об оценке, не подлежит применению;

- в результате непринятия мер по выполнению Прогнозного плана Минимуществом Республики Дагестан в республиканский бюджет Республики Дагестан не поступило доходов в сумме 110,0 млн рублей

11. В нарушение Федерального закона «Об акционерных обществах» за 39 акционерными обществами числится задолженность по выплате дивидендов в сумме 8,9 млн рублей.

12. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значатся 48 ГУП, в том числе 4 казенных предприятия. В отношении 8 предприятий идут процедуры несостоятельности (банкротства). По 12 предприятиям продолжаются ликвидационные мероприятия.

Анализ деятельности 15 ГУП показал, что:

- уставы ряда ГУП до настоящего времени не приведены в соответствие с законодательством;

- уставный фонд предприятий не сформирован в полном объеме, отсутствуют документы о передаче имущества в хозяйственное ведение;

- не созданы резервные фонды;

- установлено неэффективное использование земель площадью 1 034,95 га, зданий и сооружений площадью 18 223,5 кв. м и балансовой стоимостью 76,1 млн рублей, кроме того, в неисправном состоянии находится автотранспорт в количестве 34 единиц стоимостью 1,8 млн рублей;

- на здания, сооружения, помещения и объекты незавершенного строительства, находящиеся на балансах унитарных предприятий, отсутствует государственная регистрация права собственности;

- предприятиями не представлялись в Минимущество Республики Дагестан отчеты о финансово-хозяйственной деятельности;

- в унитарных предприятиях отсутствует государственная регистрация права собственности на земельные участки;

- Минимуществом РД не осуществляется контроль за своевременным перечислением в республиканский бюджет Республики Дагестан части чистой прибыли унитарных предприятий и пр.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Правительству Республики Дагестан, органам исполнительной власти Республики Дагестан Счетной палатой предложено принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- обеспечить в установленном порядке ведение учета государственного имущества Республики Дагестан, при этом принять меры по своевременному обновлению данных Реестра государственного имущества Республики Дагестан;

- завершить мероприятия по инвентаризации государственного имущества Республики Дагестан и земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, с внесением соответствующих уточнений в Реестр государственного имущества Республики Дагестан;

- в установленном порядке обеспечить регистрацию права собственности на имущество, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в том числе объектов газораспределительных сетей;

- при прогнозировании поступлений неналоговых доходов учитывать имеющиеся резервы, в частности, за счет погашения задолженности по платежам (ведения претензионно-исковой работы с неплательщиками) и переоформления договоров безвозмездного пользования на договоры аренды;

- принять меры по изъятию государственного имущества Республики Дагестан у пользователей, в том числе земель, используемых неэффективно и не по целевому назначению, а также не уплачивающих своевременно арендные платежи;

- в соответствии с условиями договоров аренды, в установленном порядке производить начисление пени за несоблюдение сроков уплаты арендной платы;

- реализовать мероприятия по повышению эффективности использования помещений бизнес-инкубаторов, предоставляемых субъектам малого предпринимательства;

- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью и эффективным функционированием государственных предприятий (ГУП, ОАО);

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное, бесконтрольное и бесхозяйственное использование имущества, в том числе земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан.

4.5. Аудит в сфере закупок

1. В отчетном году для обеспечения государственных и муниципальных нужд было объявлено 16 769 закупок на сумму 46 300,0 млн рублей, в том числе для:

- государственных нужд – 12 833 закупки, на сумму 33 858,0 млн рублей;
- муниципальных нужд – 3 936 закупок, на сумму 12 442,0 млн рублей.

Фактически в 2019 году по результатам проведенных торгов заключено 13 176 контрактов на сумму 36 160,4 млн рублей, в том числе для:

- государственных нужд – 10 300 контрактов на сумму 26 410,0 млн рублей;

- муниципальных нужд – 2 876 контрактов, на сумму 9 750,4 млн рублей.

Следует отметить, что по закупкам, осуществленным Комитетом по государственным закупкам РД, заключено 6 746 контрактов (51 % от общего количества заключенных контрактов) на сумму 13 495,6 млн рублей (37,3 % от общей суммы закупок, проведенных по результатам торгов).

С дагестанскими поставщиками заключено 9 085 контрактов на общую сумму 24 465,5 млн рублей.

По информации Комитета по государственным закупкам РД по итогам закупочных процедур сэкономлено средств в сумме 2 246,8 млн рублей, или 6,2 % от общей суммы заключенных контрактов (36 160,4 млн рублей), в том числе по государственным закупкам – 1 801,0 млн рублей и по муниципальным закупкам – 445,9 млн рублей.

2. Счетной палатой в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в 2019 году проведено 21 контрольное мероприятие по аудиту в сфере закупок на 43 объектах контроля (10 плановых контрольных мероприятий и 11 по обращениям правоохранительных органов).

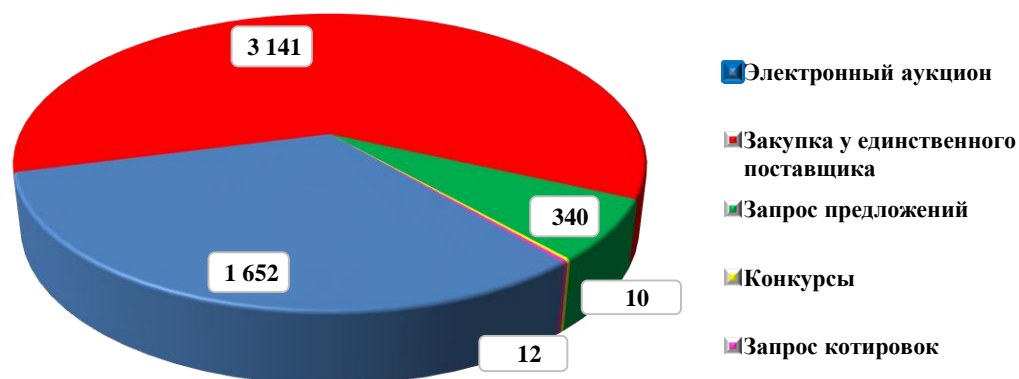
В рамках контрольных мероприятий проводился анализ эффективности и результативности проведенных закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Общий объем проверенных средств составил 8 293,3 млн рублей. По результатам контрольных мероприятий экономия бюджетных средств составила 8 %, что превышает значения аналогичного показателя за 2018 год на 4,5 %.

По итогам проведенного аудита выявлено нарушений на общую сумму 228,9 млн рублей

Структура осуществленных конкурсных процедур в разрезе способов проведения

(единиц)

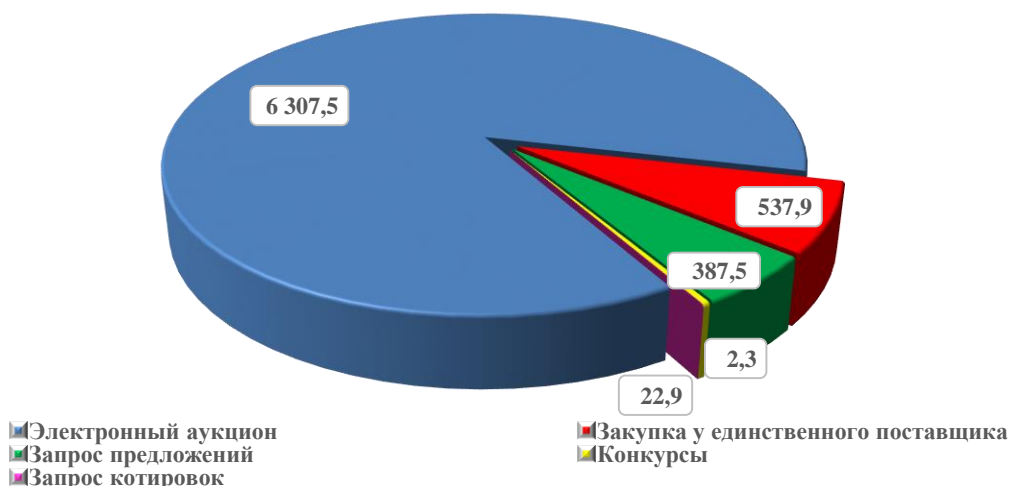


Анализ структуры осуществленных в 2019 году конкурсных процедур в разрезе способов их осуществления показал следующее:

- 3 141 закупка (537,9 млн рублей) осуществлена у единственного поставщика;
- 1 652 закупки (6 307,5 млн рублей) осуществлены путем электронных аукционов;
- 340 закупок (387,5 млн рублей) осуществлены путем запроса предложений;
- 12 закупок (2,3 млн рублей) осуществлены путем запроса котировок
- 10 закупок (22,9 млн рублей) осуществлены по результатам проведения конкурсов.

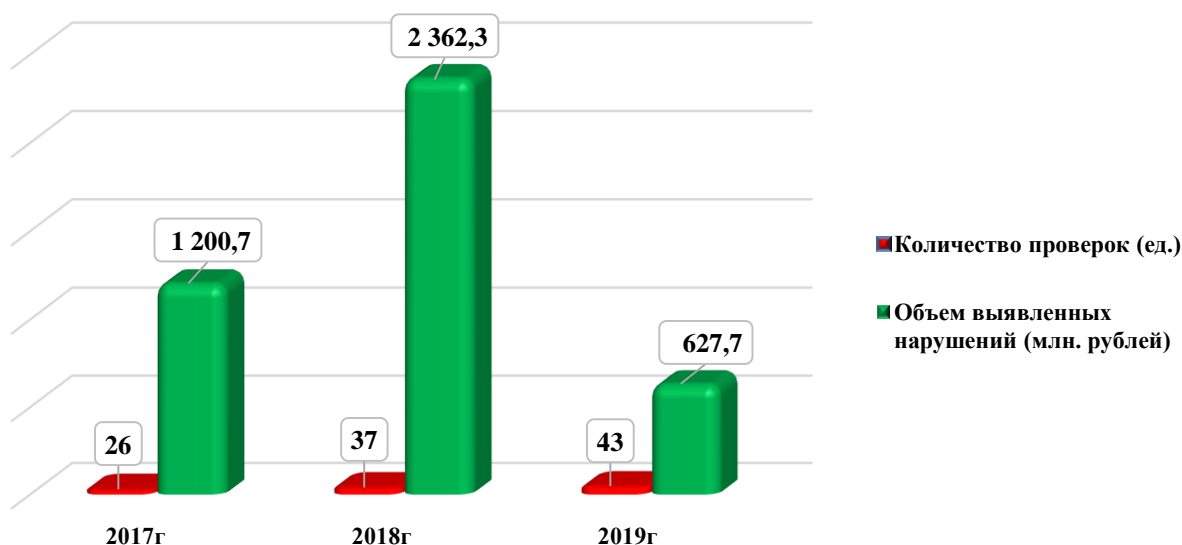
Структура осуществленных конкурсных процедур в разрезе способов проведения и объемов финансирования

(млн рублей)



Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан направлен 91 материал о нарушениях в сфере закупок, из которых по 11 материалам вынесены постановления о наложении административного штрафа в сумме 330,0 тыс. рублей.

Количество проверок и объем выявленных нарушений в сфере закупок в 2017-2019 годах



Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным заказчиками, являются нарушения:

- при выборе способа определения поставщика;
- условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации и своевременности расчетов;
- принципов эффективности осуществления закупок, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ – 82,5 млн рублей;
- обоснования и определения начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что в ходе проверок выявлен значительный объем нефинансовых нарушений, в частности:

- непредставление, несвоевременное представление информации, подлежащей включению в реестр контрактов;
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;
- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством;

- ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки;
- ненаправление сведений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, для включения их в реестр недобросовестных поставщиков;
- отсутствие обеспечения исполнения контракта;
- нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (СМП, СОНКО).

Эффективность закупок в значительной степени зависит от количества участников конкурентной процедуры, так как увеличение не аффилированных между собой участников закупки приводит соответственно к снижению цены контрактов, заключенных государственными заказчиками, и повышению эффективности закупки.

В 2019 году выявлены нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из них наиболее крупные:

- 39,4 млн рублей – МКУ «Гергебильснаб» с 2016 по 2018 годы заключало все контракты без проведения конкурсных процедур (приобретение продуктов питания для образовательных учреждений);
- 68,8 млн рублей – МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» (ремонтные работы);
- 26,1 млн рублей – Министерство образования и науки РД и подведомственные учреждения (приобретение оргтехники и продуктов питания для образовательных учреждений);
- 41,5 млн рублей – МКУ «УЖКХ города Дербент» (ремонтные работы);
- 11,2 млн рублей – МО «город Каспийск» и подведомственные образовательные учреждения (приобретение продуктов питания для образовательных учреждений и осуществление ремонтных работ);
- 100,6 млн рублей – приобретение лекарств и продуктов питания медицинскими учреждениями (ГБУ РД «Избербашкая ЦГБ» – 33,3 млн рублей, ГБУ РД «ЦГБ ГО «г. Дагестанские Огни» – 22,4 млн рублей, ГБУ РД «Каспийская ЦГБ» – 14,4 млн рублей, ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» – 14,3 млн рублей, ГБУ РД «Цунтинская ЦРБ» – 2,6 млн рублей);
- 24,2 млн рублей – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» (приобретение оборудования).

Заказчиками допускаются изменения существенных условий контракта, что является нарушением требований статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности:

- при проведении проверки в МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» установлены 3 случая заключения дополнительных соглашений к контрактам, в результате чего допущено увеличение цены контракта более чем на 10 %;
- в ГБУ РД «Республиканский ортопедо-травматологический центр» установлены нарушения в части соблюдения сроков оплаты поставленных товаров (работ, услуг). В результате образовалась кредиторская задолженность перед поставщиками (исполнителями) по 33 контрактам на общую сумму 27,5 млн рублей.

В ходе контрольных мероприятий установлены случаи отсутствия контроля за выполнением обязательств по заключенным контрактам, что отрицательно повлияло на результативность исполнения установленных полномочий. Так, при проверке ГБУ РД «Каспийская центральная городская больница» установлено, что поставщиком горюче-смазочных материалов несвоевременно выполнены обязательства по поставке бензина на сумму 2,6 млн рублей.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан заключены 2 контракта на создание фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) на основе модульных конструкций. Поставщиком обязательства по выполнению работ к установленным контрактом срокам частично не исполнены. В частности, до 15 ноября 2019 года согласно контрактам должны были быть завершены работы по созданию 8 ФАПов (24,1 млн рублей) с ООО «Грация» и 12 ФАПов (39,3 млн рублей) с ООО «ДАГСВЯЗЬИНВЕСТ-1». Однако ООО «Грация» работы не выполнены, ООО «ДАГСВЯЗЬИНВЕСТ-1» не выполнены работы по 4 ФАП. Заказчиком применены меры претензионного характера в виде начисления пеней за каждый день просрочки в соответствии с нормами действующего законодательства.

3. В рамках проведения мониторинга за реализацией национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан в 2019 году Счетной палатой осуществлялся анализ и контроль за закупочной деятельностью.

При реализации национальных проектов на осуществление закупочной деятельности в 2019 году было предусмотрено 18 960,7 млн рублей, заключено контрактов на сумму 13 986,2 млн рублей (73,8 %) из них по национальным проектам:

- «Демография» – 6 844,2 млн рублей, заключено контрактов на сумму 3 866,9 млн рублей. В рамках реализации данного проекта министерствами и ведомствами Республики Дагестан заключены 306 контрактов на сумму 365,3 млн рублей, экономия бюджетных средств составила 26,8 млн рублей (7,1 %). Экономия выявлена без учета закупок, осуществляемых ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации;

- «Здравоохранение» – 3 151,04 млн рублей, заключено контрактов на сумму 1 718,66 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 54,4 млн рублей (3,1%);

- «Образование» – 5 304,12 млн рублей, заключено контрактов на сумму 5 287,6 млн рублей. В рамках реализации национального проекта «Образование» Министерством образования и науки Республики Дагестан заключены 46 контрактов на сумму 538,9 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила - 31,8 млн рублей (5,7 %);

- «Жилье и городская среда» – 1 076,2 млн рублей, заключено контрактов на сумму 1001,2 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила – 7,8 млн рублей (0,7 %);

- «Экология» – 205,1 млн рублей, заключено контрактов на сумму 182,5 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила - 1,8 млн рублей (0,5 %);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 648,6 млн рублей, заключено контрактов на сумму 1 648,6 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 69,6 млн рублей (3,9 %);

- «Культура» – 186,3 млн рублей, заключено контрактов на сумму 186,3 млн рублей, экономия не выявлена;

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 544,82 млн рублей, заключено контрактов на сумму 94,46 млн рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила - 6,9 млн рублей (6,4 %).

По национальным проектам «Международная кооперация и экспорт» и «Цифровая экономика» проведение закупочных процедур не предусматривалось.

В течение 2019 года не был обеспечен действенный контроль за своевременностью соблюдения сроков заключения и исполнения государственных контрактов. Следует отметить, что при доведенных лимитах бюджетных обязательств закупки в рамках реализации национальных проектов начали проводить только в третьем и четвертом кварталах 2019 года. Так, в результате затягивания проведения закупочных процедур (с июня месяца 2019 года) несвоевременно исполнены обязательства по контрактам на поставку оборудования и выполнение работ при реализации национального проекта «Здравоохранение» (просрочены поставка оборудования и сроки выполнения работ на сумму 318,6 млн рублей).

По национальному проекту «Демография» заключено 8 договоров на 300,0 тыс. рублей, имеющих признаки искусственного «дробления» на общую сумму 1 030,5 тыс. рублей. По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» допущены 3 случая искусственного дробления путем заключения 7-ми договоров на общую сумму 831,0 тыс. рублей.

В рамках реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Здравоохранение» срыв сроков проведения конкурсных процедур произошел как по вине заказчиков, так и по вине уполномоченного органа, осуществляющего процедуру закупки.

Особое внимание в 2019 году было уделено мероприятиям национального проекта «Жилье и городская среда». Так, в рамках реализации государственной программы РД «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан» в МО «Дербентский район» и МО «город Кизилюрт» заказчиками при проведении 13 аукционов на конец июля заключены 4 контракта. Девять контрактов были приостановлены по требованию Управления Федеральной антимонопольной службы по

Республике Дагестан в связи с подачей обоснованных жалоб от участников закупок.

Проведенный анализ показал, что основной причиной жалоб является несоблюдение заказчиком требований законодательства о контрактной системе при формировании аукционной документации (ссылка на недействующие нормативные правовые акты, на несоответствие сроков подачи разъяснений установленным законодательством срокам, усложнение технических заданий, то есть подготовка аукционной документации под определенных поставщиков).

4. Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, показал наличие типичных нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в частности:

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд;
- включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции;
- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);
- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- формальный подход к проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором) и отчету о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

У. Экспертно-аналитическая деятельность

5.1. В рамках реализации задач, определенных Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии со стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2019 году проведена финансово-экономическая экспертиза 405 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

- проектов законов Республики Дагестан – 50, из них 6 заключений на законопроекты о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 10;
- проектов постановлений и распоряжений Правительства Республики Дагестан – 345.

5.2. Экспертиза проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В Заключении Счетной палаты на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2023 годов» (далее – Заключение) отмечено следующее.

Доходы республиканского бюджета Республики Дагестан (первое чтение) прогнозируются на 2020 год в сумме 125 322 944,3 тыс. рублей, что на 1 466 829,9 тыс. рублей, или 1,2 % меньше доходов, утвержденных на 2019 год (126 789 773,5 тыс. рублей), в том числе: безвозмездные поступления из федерального бюджета – 94 748 209,1 тыс. рублей, или меньше на 5 226 758,2 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы – 30 574 735,5 тыс. рублей, или больше на 3 759 929,3 тыс. рублей.

Счетной палатой по результатам анализа расчетов по налоговым и неналоговым платежам, представленным одновременно с законопроектом, установлено, что их планирование основывается на оценке поступлений за 2019 год, фактических поступлений за 9 месяцев 2019 года. При этом в расчетах не в полной мере учтены показатели Прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020-2024 годы, а также требования Методики прогнозирования поступления доходов.

По оценке Счетной палаты Республики Дагестан планируемые налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год могут быть скорректированы в сторону увеличения на 1 149 133,3 тыс. рублей и установлены в сумме 31 723 868,8 тыс. рублей, в том числе:

1) Налоговых доходов – 30 457 580,9 тыс. рублей, что больше на 857 393,9 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль – 5 213 842,4 тыс. рублей, или больше на 150 026,4 тыс. рублей;

- по налогу на доходы физических лиц – 12 464 026,6 тыс. рублей, или больше на 858 662,6 тыс. рублей;

- по налогу на имущество организаций – 3 574 224,9 тыс. рублей, или больше на 340 555,9 тыс. рублей.

При этом предлагается уменьшить объем прогнозируемых доходов по акцизам на алкогольную продукцию на 491 851,0 тыс. рублей.

2) Неналоговых доходов – 1 266 287,9 тыс. рублей, что больше на 291 739,4 тыс. рублей, в том числе:

- доходы в виде дивидендов по акциям – 5 295,3 тыс. рублей, или больше на 795,3 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности РД – 447 000,0 тыс. рублей (доходы от сдачи в аренду нежилого фонда – 55 000,0 тыс. рублей; доходы от сдачи в аренду газовых сетей – 312 000,0 тыс. рублей; доходы от сдачи в аренду земельных участков – 80 000,0 тыс. рублей), или больше на 25 000,0 тыс. рублей (за счет увеличения доходов от аренды нежилого фонда);

- платежи при пользовании природными ресурсами – 6 513,6 тыс. рублей, или больше на 1 658,8 тыс. рублей;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 45,0 млн рублей, или больше на 43,4 млн рублей;

- административные платежи и сборы – 700,0 тыс. рублей, или больше на 600,0 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 711,9 млн рублей, или больше на 199,1 млн рублей;

- прочие неналоговые доходы – 21,2 млн рублей, или больше на 21,1 млн рублей.

Расходы республиканского бюджета РД прогнозировались на 2020 год в сумме 129 902,2 млн рублей, что на 6 272,8 млн рублей, или 4,8 % меньше утвержденных (уточненных) назначений на 2019 год (136 175,0 млн рублей).

Согласно законопроекту, республиканский бюджет РД на 2020 год сформирован с дефицитом в сумме 4 579,3 млн рублей.

Следует отметить, что более 90 % расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год закрепляются за 9 главными распорядителями бюджетных средств.

При подготовке заключения Счетной палатой проведен анализ структуры министерств и ведомств Республики Дагестан, который показал, что отдельными органами исполнительной власти не соблюдаются требования постановления Правительства Республики Дагестан от 3 марта 2010 года № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики

Дагестан» в части соблюдения норматива по штатной численности заместителей руководителя, помощников и советников, начальников и заместителей начальников отделов (норматив – не более 30 % от общей численности). Отдельными министерствами и ведомствами РД допущено превышение норматива на 11 штатных единиц, что привело к излишним расходам только на оплату труда с начислениями на сумму 1,6 млн рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены в общей сумме 12 193,2 млн рублей, что на 3 488,3 млн рублей, или 40,1 % больше утвержденных назначений на 2019 год (8 704,9 млн рублей), в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – 6 059,2 млн рублей; иные дотации – 3 703,2 млн рублей; прочие межбюджетные трансферты общего характера – 2 430,8 млн рублей.

Республиканский бюджет РД на 2020 год сформирован в программной структуре расходов на основе 35 государственных программ РД и 2 государственных программ РФ. Доля программных расходов в общем объеме расходов республиканского бюджета РД в 2020 году составляет 95,1 % (123 590 510,8 тыс. рублей).

Проведенный анализ показал, что 4 государственные программы РД не утверждены в установленном порядке до 1 октября 2019 года, в частности, «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан на 2017-2019 годы» – 11 487,3 тыс. рублей, «Развитие межрегионального и международного сотрудничества Республики Дагестан» – 25 000,0 тыс. рублей, «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан» – 351 896,3 тыс. рублей и «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка» на 2017-2019 годы – 20 750,0 тыс. рублей.

На реализацию ряда государственных программ Республики Дагестан расходы на 2020 год запланированы в объемах, превышающих показатели, утвержденные их паспортами.

Проектом закона предусматриваются ассигнования на реализацию Республиканской инвестиционной программы на 2020 год в сумме 14 090 081,71 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 8 428 188,71 тыс. рублей (59,8 %) и федерального бюджета – 5 661 893,0 тыс. рублей (40,2 %).

Одновременно с законопроектом не представлены расчеты и обоснования планируемых расходов на строительство объектов по всем мероприятиям, включенным в Республиканскую инвестиционную программу на 2020 год.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей) объемы финансирования приведены без обозначения планируемых к строительству объектов (объемы финансирования не указаны в разрезе

конкретных объектов строительства).

В Республиканскую инвестиционную программу на 2020 год включено строительство 120 новых объектов на сумму 7 745 033,15 тыс. рублей, из них 73 объекта на сумму 3 177 796,67 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан без софинансирования из федерального бюджета, или 22,6 % от общего объема финансирования.

При объеме незавершенного строительства на 1 января 2019 года по 287 объектам в сумме 20 119 448,0 тыс. рублей, в 2020 году планируется финансирование только 27 объектов незавершенного строительства на сумму 732 502,64 тыс. рублей (3,6 % от объема незавершенного строительства).

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года Законопроектом предлагается в сумме 8 291 135,7 тыс. рублей, в том числе государственные гарантии Республики Дагестан – 417 396,0 тыс. рублей.

В целях исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и выполнения планируемых бюджетных обязательств Счетной палатой было предложено обеспечить:

- принятие мер по повышению надежности и достоверности показателей социально-экономического развития;

- прогнозирование параметров республиканского бюджета Республики Дагестан на долгосрочный период с учетом оценки финансовых возможностей для принятия новых и исполнения действующих расходных обязательств, а также сбалансированность республиканского бюджета Республики Дагестан;

- принятие действенных мер, направленных на улучшение администрирования налоговых платежей;

- проведение работы отраслевых министерств и ведомств Республики Дагестан в части их взаимодействия с крупными налогоплательщиками;

- принятие мер по повышению эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, а также увеличения поступления доходов от его использования;

- повышение качества организации бюджетного процесса;

- проведение инвентаризации инвестиционных проектов, которым присвоен статус «приоритетный инвестиционный проект Республики Дагестан»;

- проведение оценки использования бюджетных средств, выделяемых органам исполнительной власти Республики Дагестан на выполнение установленных функций, содержание численности, закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, разработку проектной документации и строительство объектов и пр.

5.3. В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлен ряд экспертно-аналитических записок и информационных писем, в том числе по итогам обобщения результатов проведенных контрольных мероприятий, анализа сложившейся ситуации в определенных отраслях экономики и государственного управления.

В адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан направлены экспертно-аналитические материалы, информационные письма по различным направлениям деятельности, в частности:

5.3.1. Аналитическая записка «Анализ эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственной долей собственности в уставном капитале».

На 1 января 2019 года в Реестре государственного имущества РД значится 47 государственных унитарных предприятий (ГУП), в том числе 4 казенных предприятия.

Анализ деятельности государственных унитарных предприятий свидетельствует о ежегодном ухудшении их финансового состояния. Отсутствие достаточного объема оборотных средств для осуществления хозяйственной деятельности, фактически полная изношенность основных фондов привело к тому, что по ряду предприятий проводятся ликвидационные мероприятия, мероприятия по реорганизации и исключению их из единого реестра юридических лиц, в том числе:

- введена процедура банкротства – 5 предприятий;
- принято решение о ликвидации – 14 предприятий;
- находятся в стадии преобразования в общества с ограниченной ответственностью (включены в Прогнозный план приватизации на 2018 год – 3 предприятия, на 2019 год – 8 предприятий).

В нарушение федерального и республиканского законодательства:

- уставы ряда ГУП не приведены в соответствие с законодательством;
- уставные фонды отдельных предприятий не сформированы в установленном порядке;
- в уставах отдельных проверенных предприятий отсутствует порядок назначения на должность руководителя унитарного предприятия;
- на предприятиях резервные фонды не созданы;
- без согласования с собственником имущества принимаются решения о совершении крупной сделки;
- не проводятся аттестации руководителей (директоров) и заключаются трудовые договоры с директорами предприятий;
- не разрабатываются и не утверждаются стратегии развития, также не утверждаются ежеквартальные отчеты руководителей;
- на здания, сооружения и объекты незавершенного строительства, находящиеся на балансах унитарных предприятий, отсутствует государственная регистрация права собственности;
- закрепление государственного имущества на праве хозяйственного ведения осуществлено без заключения соответствующих договоров;
- не представляются в Минимущество РД отчеты о финансово-хозяйственной деятельности и доклады об организационной и финансово-хозяйственной деятельности;
- отсутствует государственная регистрация права собственности на

земельные участки, не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды;

- земельные участки унитарных предприятий арендаторами самовольно разделяются на отдельные участки, которые впоследствии застраиваются частными жилыми домами, многоквартирными домами, коммерческими объектами, то есть используются не по целевому назначению, при этом Минимуществом РД не принимаются меры по досрочному расторжению договоров;

- не обеспечивают своевременное внесение платежей;

- без согласия собственника распоряжаются закрепленным за ними имуществом (основными средствами), в частности, сдают в аренду закрепленные за ними земельные участки и другое имущество.

Минимуществом РД не осуществляется в полной мере обновление данных Реестра государственного имущества РД, в части имущества, переданного ГУП. Государственное имущество РД, числящееся в Реестре государственного имущества РД, значительно отличается от их фактического наличия.

Значительная часть имущества проверенных предприятий находится в полуразрушенном состоянии и со временем может прийти в полную негодность. На предприятиях отсутствует контроль за сохранностью и эффективным использованием государственного имущества РД, в результате существуют риски его разбазаривания и полной утери.

На 1 января 2019 года в Реестре государственного имущества РД значилось 65 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах, из которых 53 - действующие акционерные общества, 1 акционерное общество находится на стадии ликвидации, 6 акционерных обществ находятся в процессе банкротства, 5 акционерных обществ не осуществляют свою деятельность.

Минимущества РД не располагает информацией о деятельности 12 акционерных обществ с государственной долей собственности в уставном капитале (ЗАО «Аксу»; ОАО «Авиалинии Дагестана; ОАО «Автовокзал»; ОАО «Буйнакское ПАТП 1»; ОАО «Государственная нефтегазовая компания»; ОАО «Дагинвестресурс»; ОАО «ЕРИЦ РД»; ОАО «Кизлярская автоколонна 1293»; ОАО «Махачкалинское ДЭП 27»; ОАО «МРСУ»; ОАО «Хасавюртовское ДЭП 37»; ОАО «Хунзахское ДЭП 39»; ОАО «Юлдуз»), которые не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Минимуществом РД не проводилась оценка эффективности работы генеральных директоров акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале согласно критериям, на основании которых отраслевыми органами исполнительной власти РД оценивается деятельность директора, генерального директора акционерного общества.

По результатам проведенного анализа, а также в целях улучшения эффективности и результативности деятельности государственных унитарных предприятий РД и акционерных обществ Счетной палатой предложено:

- обеспечить приведение учредительных документов государственных унитарных предприятий в соответствие с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

- принять меры по расторжению договоров аренды государственного имущества РД, заключенных государственными унитарными предприятиями без согласия собственника имущества государственного предприятия;

- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью и эффективным функционированием государственных предприятий (ГУП, ОАО);

- провести инвентаризацию государственного имущества РД, переданного предприятиям (ГУП, ОАО), и усилить контроль за его целевым и эффективным использованием;

- принять меры по изъятию имущества и земель, используемых предприятиями (ГУП, ОАО) не по назначению и неэффективным образом;

- не допускать осуществление предприятиями (ГУП, ОАО) операций с государственным имуществом РД без соответствующего согласования с собственником государственного имущества РД;

- закрепление государственного имущества РД за предприятиями (ГУП, ОАО) осуществлять строго в порядке, установленном законодательством;

- обеспечить проведение мероприятий по реорганизации (ликвидации) убыточных и не осуществляющих уставную деятельность предприятий (ГУП, ОАО), путем их слияния или присоединения;

- в соответствии с гражданским законодательством рассмотреть вопрос о целесообразности сдачи в аренду ГУП как имущественных комплексов и пр.

5.3.2. Аналитическая записка «О формировании и исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Дагестан за 2018-2020 годы».

В прогнозные планы (программы) приватизации включаются государственные унитарные предприятия без осуществления обязательных подготовительных процедур (без определения состава подлежащего приватизации имущества и его инвентаризации, без оформления права собственности на имущество, в том числе на земельные участки).

Часть объектов, включаемых в прогнозные планы (программы) приватизации, находятся в обременении (согласно договорам находятся в долгосрочной аренде), и их приватизация без изъятия невозможна.

Рыночная стоимость объектов, планируемых к приватизации, значительно выше показателей, запланированных в прогнозных планах (программах) приватизации, что свидетельствует о ежегодном занижении прогнозируемых поступлений доходов от приватизации.

Не осуществляется оценка стоимости имущества в разрезе планируемых к приватизации объектов, не представляются расчеты и соответствующие обоснования планируемого (прогнозируемого) объема доходов.

При формировании Прогнозных планов (программ) приватизации на

очередной финансовый год не в полной мере учитывается имущество, не реализованное в предыдущие годы.

Несоблюдение требований законодательства при формировании прогнозных планов (программ) приватизации (определение состава подлежащего приватизации имущества и его инвентаризация, оформление права собственности на имущество, в том числе на земельные участки) не позволяет реально оценить объем ожидаемых поступлений от приватизации в планируемом году, а также обеспечить прозрачность процессов приватизации.

Большинство объектов, подлежащих приватизации, находятся в неудовлетворительном, аварийном состоянии, здания и территории под ними заброшены, наблюдаются серьезные нарушения в техническом состоянии зданий (фасады), отсутствует кровля, оконные и дверные проемы без заполнения, внутренние помещения в заброшенном состоянии. Ухудшение физического состояния объектов приводит к невозможности использования их по назначению, а также снижению их рыночной стоимости.

В результате непринятия должных мер по выполнению Прогнозного плана (программы) приватизации на 2019 год существуют риски необеспечения поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от приватизации государственного имущества Республики Дагестан в сумме 90,0 млн рублей.

При проведении анализа проекта Прогнозного плана (программы) приватизации на 2020 год установлено следующее:

- не осуществлена государственная регистрация права собственности на некоторые объекты недвижимого имущества, закрепленные за предприятиями, не внесена запись в единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский», ГУП «Усемикентский», ГУП «Гергинский»);

- не оформлено право пользования землей (не осуществлено переоформление прав постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды) (ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский», ГУП «Усемикентский»);

- часть имущества, закрепленного за ГУП, числящегося в реестре государственной собственности Республики Дагестан, находится в ветхом и полуразрушенном состоянии;

- не учтены объекты, не реализованные в предыдущие годы;

- общая кадастровая стоимость объектов с земельными участками, планируемых к приватизации в 2020 году, составляет 56 818,4 тыс. рублей, при этом рыночная стоимость земельных участков и объектов, находящихся на них в несколько раз превышает кадастровую стоимость.

По результатам проведенного анализа в целях эффективной реализации мероприятий Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Дагестан Счетной палатой предложено:

- осуществлять формирование прогнозных планов (программ)

приватизации на соответствующие финансовые годы по итогам проведения оценки социально-экономических последствий реализации (продажи) объектов государственного имущества Республики Дагестан;

- обеспечить безусловное выполнение законодательства о приватизации государственного имущества Республики Дагестан, в том числе в части необходимости включения объектов в перечень приватизируемого имущества с учетом предложений отраслевых органов исполнительной власти Республики Дагестан;

- обеспечить выбор способов приватизации (продажи) государственного имущества Республики Дагестан по ценам, максимально приближенным к рыночным;

- устанавливать объем планируемых поступлений в разрезе объектов продажи с учетом реальных показателей стоимости приватизируемого имущества;

- обеспечивать проведение обязательной инвентаризации имущества, планируемого к включению в прогнозные планы (программы) приватизации на соответствующие финансовые годы;

- осуществлять включение объектов в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на соответствующий финансовый год с указанием количественных характеристик объектов, подлежащих приватизации (площадь зданий, сооружений, а также земельных участков), а также данных, характеризующих их ведомственную принадлежность и назначение использования.

5.3.3. Аналитическая записка «Об итогах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2018 год».

В 2018 году статус самостоятельного юридического лица имели 31 муниципальное КСО, 21 контрольно-счетный орган осуществляет деятельность в составе представительных органов.

Объем бюджетных средств, проверенный муниципальными КСО в 2018 году, составил 14 860 724,0 тыс. рублей, или на 1,5 % (- 228 490,8 тыс. рублей) меньше значений 2017 года (15 089 217,8 тыс. рублей).

Муниципальными КСО проведено 867 контрольных мероприятий, что на 19,8 % меньше аналогичного показателя за 2017 год (1 081 контрольное мероприятие). Также снизилось количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, на 5,3 % (- 54 объекта) и составило 976 объектов (2017 год – 1 030 объектов).

Общий объем выявленных нарушений и недостатков в 2018 году муниципальными КСО составил 2 091 473,1 тыс. рублей, что на 733 803,9 тыс. рублей или 26,0 % меньше значений 2017 года (2 825 277,0 тыс. рублей).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году муниципальными КСО направлено 700 представлений и предписаний (в 2017 году – 618), из которых снято с контроля – 612.

Численность сотрудников муниципальных КСО на 1 января 2019 года

составила 117 единиц, что на 4 единицы больше значения данного показателя по состоянию на 1 января 2017 года (113 единиц).

Фактическая численность сотрудников увеличилась на одну единицу в контрольно-счетных органах МО «Кизлярский район», МО «Левашинский район», МО «Табасаранский район», МО «Унцукульский район».

Финансовое обеспечение деятельности всех контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2018 году составило 73 106,0 тыс. рублей, что на 5 767,3 тыс. рублей, или 8,6 % больше значений аналогичного показателя за 2017 год (67 339,3 тыс. рублей).

Затраты на содержание контрольно-счетных органов за отчетный год возросли по сравнению с 2017 годом по 33 муниципальным КСО (+ 7 545,3 тыс. рублей). При этом уменьшились расходы по 17 муниципальным КСО (-1 777,8 тыс. рублей).

В среднем расходы на содержание одного сотрудника контрольно-счетного органа муниципального образования в 2018 году составили 52,1 тыс. рублей, что на 2,4 тыс. рублей больше значения аналогичного показателя за 2017 год (49,7 тыс. рублей).

Наибольшие ежемесячные затраты на одного сотрудника в 2018 году произведены в МО «Лакский район» – 99,8 тыс. рублей, МО «Тляртинский район» – 86,0 тыс. рублей, МО «Акушинский район» – 71,7 тыс. рублей, МО «город Южно-Сухокумск» (71,0 тыс. рублей).

В отчетном году затраты на содержание муниципальных КСО составили 73 106,8 тыс. рублей, что на 31,2 %, или 17 368,9 тыс. рублей больше расчетных затрат и меньше бюджетных ассигнований, выделенных на их содержание.

Расходы по четырем муниципальным КСО превышены более чем на 1 млн рублей (МО «Акушинский район», МО «Тляртинский район», МО «город Хасавюрт», МО «город Каспийск»).

Общий объем выявленных всеми контрольно-счетными органами муниципальных образований нарушений в 2018 году составил 2 091 473,1 тыс. рублей, в среднем на одного сотрудника – 17 875,8 тыс. рублей (в 2017 году 25 002,4 тыс. рублей).

Если из объема выявленных нарушений исключить показатели КСО МО «город Махачкала» в сумме 1 430 263,0 тыс. рублей (или 68,4 % от общего объема выявленных нарушений), то объем выявленных нарушений по 51 контрольно-счетному органу составит только 661 210,5 тыс. рублей и в среднем на одного сотрудника 6 419,5 тыс. рублей.

В 2018 году нарушения не выявлены 8-ю контрольно-счетными органами, финансовое обеспечение муниципальных КСО за 2018 год - 5 400,7 тыс. рублей.

Наименьшие объемы нарушений выявлены КСО МО «Магарамкентский район», МО «Тляртинский район», МО «Кулинский район», МО «Кумторкалинский район».

По итогам контрольной деятельности 25-ти контрольно-счетных

органов муниципальных образований Республики Дагестан нарушения, требующие восстановления бюджетных средств в местный бюджет, не выявлены либо не обеспечены.

Анализ значений коэффициента действенности контрольно-счетных органов муниципальных образований показал, что значения данного показателя ежегодно снижаются. В частности, в 2016 году значение коэффициента составляло 39,3 %, в 2017 году – 37,7 % (снижение на 2,2 процентных пункта), в 2018 году – 33,4 % (снижение на 4,3 процентных пункта). Нулевые значения коэффициента – в МО «Унцукульский район» и МО «Хивский район».

Анализ значений коэффициента результативности в 2018 году снизился на 4,6 процентных пункта и составил 14,1 % против 18,7 % в 2017 году. В 22-х муниципальных КСО коэффициент результативности составил менее 2 %, в том числе нулевая результативность в 9-ти муниципальных КСО.

В среднем одним сотрудником контрольно-счетного органа муниципального образования в отчетном году выявлено нарушений в сумме 17 875,8 тыс. рублей. Следует отметить, что значение данного коэффициента также снижается, так, к уровню 2017 года (25 002,5 тыс. рублей) показатель снизился на 7 126,7 тыс. рублей.

Отрицательная динамика наблюдается в значениях «коэффициента персональной нагрузки» (соотношение объема проверяемых средств за период и численности), который в среднем снизился на 6 518,2 тыс. рублей и составил 127 014,7 тыс. рублей, против 133 532,9 тыс. рублей в 2017 году.

Значения «коэффициента персональной нагрузки» варьируют от 665,0 тыс. рублей в МО «Рутульский район» до 434 940,5 тыс. рублей в МО «Каякентский район».

За 2018 год контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы было направлено 118 материалов, из них по 17 материалам возбуждены уголовные дела. К дисциплинарной ответственности привлечено 122 должностных лица.

Объем выявленных нарушений Счетной палатой Республики Дагестан в 2018 году в 12 муниципальных районах и городах (1 718 189,5 тыс. рублей) в сравнении с объемом выявленных нарушений КСО МО (208 299,8 тыс. рублей) в 7,8 раза больше объема нарушений, выявленных КСО аналогичных районов и городов. В частности, в МО «Бабаюртовский район» – в 139 раз, МО «город Кизляр» – 41,9 раза, МО «Гумбетовский район» – 33,2 раза, МО «Кизлярский район» – 15,2 раза и т.д.

Проведенный анализ указывает на неэффективность деятельности КСО муниципальных образований, что свидетельствует о необходимости передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате Республики Дагестан в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований».

Следует отметить, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Счетная палата по итогам анализа деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Дагестан обратила внимание представительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на:

- низкую эффективность деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- необходимость безусловного и качественного исполнения полномочий, утвержденных статьями 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- необходимость приведения в соответствие с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» объемов запланированных бюджетных ассигнований на содержание контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Дагестан и их оптимизацию;
- профессиональную подготовку сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований и их соответствие занимаемым должностям.

5.3.4. Аналитическая записка «Анализ налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан».

Объем налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан, определенный Межведомственной комиссией на 2020 год, составляет 10 446 591,1 тыс. рублей, что на 1 731 760,1 тыс. рублей, или 19,9% больше показателя, определенного на 2019 год (8 714 831,0 тыс. рублей).

Межведомственной комиссией не в полной мере учитываются имеющиеся резервы по налоговым и неналоговым доходам и не анализируются фактические поступления за прошлые периоды.

Ежегодно по большинству муниципальных образований налоговый потенциал на очередной год устанавливается ниже фактических поступлений за отчетный год. В частности:

- налоговый потенциал на 2017 год по 22 муниципальным образованиям определен на 283 674,4 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2016 год (при одинаковых условиях – без учета поступлений акцизов на ГСМ: факт за 2016 год – 2 803 325,4 тыс. рублей; НП на 2017 год – 2 519 651,0 тыс. рублей);

- налоговый потенциал на 2018 год по 19 муниципальным образованиям (при одинаковых условиях) определен ниже, чем фактические поступления за 2016 год на 271 344,5 тыс. рублей и по 25 муниципальным образованиям ниже, чем фактические поступления за 2017 год на 320 177,6 тыс. рублей;

- налоговый потенциал на 2019 год по 6 муниципальным образованиям (при одинаковых условиях) определен ниже, чем фактические поступления за 2016 год на 121 604,5 тыс. рублей, по 9 муниципальным образованиям ниже, чем фактические поступления за 2017 год на 76 087,2 тыс. рублей и по 34 муниципальным образованиям ниже, чем фактические поступления за 2018 год на 729 975,0 тыс. рублей.

Наиболее низкие значения налогового потенциала на 2019 год по отношению к фактическим поступлениям за 2018 год определены менее:

- 60% от факта за 2018 год – в МО «город Дербент» (58,8 %);
- 70 % от факта за 2018 год – в МО «Буйнакский район» (68,7 %);
- 80 % от факта за 2018 год – в МО: «Хасавюртовский район» (71,1 %);

- 90 % от факта за 2018 год – в МО: «Гергебильский район» (80,4%), «Чародинский район» (81,4 %), «Карабудахкентский район» (81,7 %), «Магарамкентский район» (83 %), «Новолакский район» (84,9 %), «Дербентский район» (86,2 %), «Ахтынский район» (86,9 %), «Гунибский район» (87,6 %), «город Хасавюрт» (88,3 %), «Лакский район» (88,5 %), «Гумбетовский район» (89,8 %).

Налоговый потенциал на 2019 год в среднем на 1 жителя по республике составляет 2 823,9 рублей, в том числе по городским округам – 3 519,9 рублей или в 1,6 раза больше, чем в муниципальных районах (2 257,4 рублей).

При этом значение данного показателя в среднем по городским округам (3 519,9 рублей) ниже, чем показатели 5-ти муниципальных районов: МО «Ахтынский район» (5 803,1 рублей) – на 5,6 %; МО «Кумторкалинский район» (3 674,9 рублей) – на 4,4 %; МО «Ногайский район» (5 803,1 рублей) – в 1,7 раза; МО «Тарумовский район» (3 683 рублей) – 4,6 % и МО «Хунзахский район» (6 030,0 рублей) – в 1,7 раза.

Среди муниципальных районов самый низкий показатель налогового потенциала в среднем на 1 жителя в МО «Хасавюртовский район» (1 407,8 рублей), который относится к группе «низменные районы», а самый высокий – в МО «Хунзахский район» (6 030,0 рублей), который относится к группе «малонаселенные и приравненные к ним районы».

Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) муниципальных образований Республики Дагестан на 2019 год определен в сумме 4 243 506,0 тыс. рублей, что на 451 924,1 тыс. рублей, или 9,6 % ниже, чем фактические поступления за 2018 год (4 695 430,1 тыс. рублей).

В частности, наиболее низкие значения налогового потенциала на 2019 год по отношению к фактическим поступлениям за 2018 год установлены в муниципальных образованиях: «Ахтынский район» – 85,5 %, «Карабудахкентский район» – 83,4 %, «Магарамкентский район» – 89,3 %,

«Хасавюртовский район» – 84,4 % и т.д.

Налоговый потенциал на 2020 год определен в сумме 5 352 458,3 тыс. рублей, или с ростом к фактическим поступлениям за 2018 год на 657 028,2 тыс. рублей. При этом по 3-м муниципальным образованиям – со снижением на 210 657,5 тыс. рублей (МО «Ахтынский район» – на 5 413,0 тыс. рублей; МО «Карабудахкентский район» – на 6 407,4 тыс. рублей; МО «город Дербент» – на 198 837,2 тыс. рублей).

Налоговый потенциал по единому налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения (УСН), на 2019 год определен в сумме 1 093 208,0 тыс. рублей, что на 100 116,1 тыс. рублей, или 9,2 % меньше, чем фактические поступления за 2018 год (1 193 324,1 тыс. рублей).

Налоговый потенциал на 2019 год по 8-ми муниципальным образованиям определен ниже фактических поступлений за 2016 год. Наиболее высокое значение налогового потенциала по УСН в среднем на 1 жителя – в МО «город Махачкала» (776,9 рублей), самое низкое значение – в муниципальном районе «Агульский район» (43,5 рублей).

Налоговый потенциал по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) на 2019 год определен в сумме 394 097,1 тыс. рублей, с ростом к фактическим поступлениям за 2018 год на 17 537,6 тыс. рублей, в том числе по муниципальным районам – с ростом в 1,2 раза, а по городским округам – со снижением 0,2 %, или 562,6 тыс. рублей.

Кроме того, по 20 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2020 год определен ниже на 4 885,4 тыс. рублей, чем фактические поступления за 2018 год. Более того, по отдельным муниципальным образованиям налоговый потенциал определен ниже, чем фактические поступления за 2016 и 2017 годы, в том числе:

- по 29 муниципальным образованиям – меньше на 46 086,9 тыс. рублей, чем фактические поступления за 2016 год;

- по 27 муниципальным образованиям – меньше на 72 437,0 тыс. рублей, чем фактические поступления за 2017 год.

Налоговый потенциал по ЕНВД на 2019 год в среднем на 1 жителя по республике составляет 273 рубля, в том числе по городским округам – 222,3 рубля, или в 4,4 раза больше, чем в муниципальных районах (50,7 рублей). При этом значения показателей муниципальных районов «Ногайский район» (203,2 рубля) и «Тарумовский район» (153,5 рублей) больше значений городских округов «город Буйнакс» (131,7 рублей) и «город Кизилюрт» (155,2 рубля).

Налоговый потенциал по ЕНВД на 2020 год определен в сумме 398 478,0 тыс. рублей, или на 20 571,5 тыс. рублей больше, чем фактические поступления за 2018 год. При этом по 20-ти муниципальным образованиям налоговый потенциал определен на 4 885,4 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2018 год.

Потенциал по земельному налогу на 2019 год определен в сумме 1 333 149,0 тыс. рублей, что на 143 116,6 тыс. рублей, или 12 % больше

фактических поступлений за 2018 год (1 190 032,4 тыс. рублей).

Налоговый потенциал по 11-ти муниципальным образованиям определен на 8 923,5 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2018 год, по 12-ти муниципальным образованиям на 14 344,3 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2017 год и по 9-ти муниципальным образованиям на 8 045,1 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2016 год (по отдельным из них снижение несколько лет подряд).

Налоговый потенциал по земельному налогу на 2020 год определен в сумме 1 372 198,0 тыс. рублей, что на 182 165,6 тыс. рублей, или 15,3 % больше фактических поступлений за 2018 год (1 190 032,4 тыс. рублей). При этом по 11-ти муниципальным образованиям налоговый потенциал определен на 6 266,4 тыс. рублей меньше фактических поступлений за 2018 год.

Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц на 2019 год определен в сумме 306 264,0 тыс. рублей, что на 107 655,6 тыс. рублей, или в 1,5 раза больше фактических поступлений за 2018 год (198 608,4 тыс. рублей).

Налоговый потенциал на 2020 год определен в сумме 500 416,0 тыс. рублей, что на 301 807,6 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше уровня 2018 года.

По отношению к уровню фактических поступлений за 2016 год налоговый потенциал на 2020 год определен больше на 353 695,0 тыс. рублей, или в 3,4 раза. При этом по 6-ти муниципальным образованиям налоговый потенциал определен на 2 184,0 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2016 год.

Налоговый потенциал по неналоговым доходам муниципальных образований Республики Дагестан на 2019 год составляет 1 203 953,0 тыс. рублей, что на 311 706,5 тыс. рублей, или в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2018 год (1 515 659,5 тыс. рублей). На 2020 год налоговый потенциал определен в размере 1 309 855,8 тыс. рублей, что на 205 803,7 тыс. рублей, или в 13,6 % меньше, чем фактические поступления за 2018 год (1 515 659,5 тыс. рублей).

Проведенный анализ показал, что при распределении дотаций не в полной мере учитываются значения налогового потенциала, определенные Межведомственной комиссией. Так, налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, принятый при расчете дотаций местным бюджетам на 2019 год, составил 8 126 955,0 тыс. рублей, что на 587 876,0 тыс. рублей меньше показателя, определенного Межведомственной комиссией – 8 714 831,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой предложено:

- в целях определения более точных объемов налогового потенциала муниципальных образований Межведомственной комиссии и органам местного самоуправления при установлении налогового потенциала и проектировке доходной части местных бюджетов определение налогового потенциала осуществлять на основе анализов фактических поступлений за отчетные периоды, задолженности по налогам, с учетом показателей

социально-экономического развития муниципальных образований;

- для увеличения налоговой базы и поступления налогов принять меры по выявлению собственников имущества и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном порядке и привлечению их к налогообложению;

- совместно с налоговыми и правоохранительными органами принять меры по выявлению и постановке на налоговый учет предпринимателей, осуществляющих деятельность без регистрации, привлечению физических лиц, сдающих принадлежащее им имущество в аренду или внаем, к декларированию полученных доходов и легализации доходов от отдельных сфер деятельности (строительство, торговля, общественное питание, транспорт, АЗС и др.);

- в целях установления процедур определения налогового потенциала необходимо разработать соответствующий нормативный правовой акт по утверждению Методики расчета налогового потенциала.

5.3.5. Аналитическая записка «Мониторинг исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за первое полугодие 2019 года».

Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан за первое полугодие 2019 года составили 59 916 865,8 тыс. рублей, или 45,1 % от годовых назначений, в том числе:

- безвозмездные поступления – 39 720 601,4 тыс. рублей, или 41,4 % от годовых назначений;

- налоговые и неналоговые доходы – 20 196 264,4 тыс. рублей, или 54,6 % от годовых назначений.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Дагестан составили 14 873 478,4 тыс. рублей, что на 2 265 739,4 тыс. рублей, или 18,1 % больше утвержденных назначений на отчетный период (12 607 739,0 тыс. рублей).

За первое полугодие 2019 года в местные бюджеты поступили налоговые и неналоговые доходы в сумме 5 322 785,9 тыс. рублей, или 111,2 % от утвержденных назначений.

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2019 год утвержден (уточнен) в сумме 132 500 343,1 тыс. рублей.

В первом полугодии 2019 года расходы главных распорядителей и получателей бюджетных средств профинансированы в общей сумме 55 176 192,0 тыс. рублей, что составляет 41,6 % от утвержденных назначений.

На 1 июля 2019 года остатки неиспользованных средств на счетах бюджетов муниципальных образований составили 5 599 754,9 тыс. рублей, из которых: 841 751,4 тыс. рублей – МО «город Дербент», 429 742,8 тыс. рублей – МО «город Махачкала», 254 137,3 тыс. рублей – МО «Дербентский район».

На 1 июля 2019 года дебиторская задолженность органов исполнительной власти Республики Дагестан составила 9 780 627,2 тыс.

рублей.

Кредиторская задолженность министерств и ведомств Республики Дагестан на 1 июля 2019 года составляет 5 425 516,7 тыс. рублей, в том числе просроченная - 108 914,1 тыс. рублей.

В Республиканскую инвестиционную программу на 2019 год (РИП) включено финансирование строительства 115 объектов, в том числе в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы (РАИП) – 9 объектов, Мероприятий по социально-экономическому развитию районов и городов Республики Дагестан (МСЭР) – 106 объектов.

По состоянию на 1 июля 2019 года фактически профинансированы расходы на строительство 53 объектов и на разработку проектно-сметной документации по 6 объектам в сумме 1 582 536,8 тыс. рублей, или 8,5 % от бюджетных назначений на 2019 год (18 723 338,0 тыс. рублей).

В РИП на 2019 год включены 88 объектов незавершенного строительства с объемом финансирования в сумме 7 220 000,0 тыс. рублей, или 38,5 % от общего объема финансирования.

Проведенный анализ показал, что не обеспечиваются своевременная подготовка и утверждение проектно-сметной документации, а также документации, необходимой для проведения конкурсных процедур, что может привести к срыву сроков строительства и сдачи объектов в эксплуатацию.

По состоянию на 1 января 2019 года объем незавершенного строительства составил 21 450 643,1 тыс. рублей по 281 объекту, или больше на 1 331 195,1 тыс. рублей по сравнению с 2017 годом (по 287 объектам на сумму 20 119 448,0 тыс. рублей).

Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2019 года составил 32 140 724,0 тыс. рублей (уменьшился за год на 515 738,4 тыс. рублей). В составе незавершенного строительства в рамках РИП значатся 156 объектов со сроком строительства от 8 до 30 лет.

За первое полугодие 2019 года расходы на финансирование государственных программ Республики Дагестан составили 51 970 216,1 тыс. рублей, или 41,8 % от уточненных значений.

В Республике Дагестан в рамках 10 национальных проектов реализуются 48 региональных проектов, мероприятия которых выполняются в составе государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

На финансирование национальных проектов (региональных проектов) предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 17 032,97 млн рублей. По состоянию на 1 августа 2019 года расходы на реализацию национальных проектов (региональных проектов) профинансированы в сумме 3 591,8 млн рублей, или 21 % от предусмотренного объема финансирования. Указанные средства в рамках 8 национальных проектов направлены на реализацию 18 региональных проектов из 48.

На 1 августа 2019 года мероприятия по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд проведены по следующим

национальным проектам:

- «Демография» – 8 контрактов, или 5,3% от запланированного объема на 2019 год (150 контрактов);

- «Здравоохранение» – 28 контрактов, или 65,1 % от запланированного объема (43 контракта);

- «Жилье и городская среда» – 99 контрактов, или 68 % от запланированного объема (145 контракта);

- «Экология» – 11 контрактов, или 57,9 % от запланированного объема (19 контрактов);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 5 контрактов, или 71,4 % от запланированного объема (7 контрактов);

- «Культура» – 15 контрактов, или 44,1 % от запланированного объема (34 контракта);

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» – 80 контрактов, или 72,1 % от запланированного объема (111 контрактов);

- «Образование» – 7 контрактов, или 18 % от запланированного объема (39 контрактов).

В первом полугодии 2019 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Дагестан объявлено 7 811 закупок на общую сумму 21 400,0 млн рублей, из которых для обеспечения:

- государственных нужд – 6 120 процедур закупок (16 500,0 млн рублей);

- муниципальных нужд – 1 691 закупку (4 900,0 млн рублей).

По итогам проведенного мониторинга Счетной палатой предложено:

- обеспечить повышение надежности и достоверности показателей социально-экономического развития;

- принять меры по улучшению администрирования налоговых платежей (исполнение администраторами доходов плановых назначений и исключение случаев потерь бюджетных доходов), а также доходов от использования государственного имущества Республики Дагестан;

- принять меры по повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества (в том числе земельные ресурсы);

- принять меры по повышению эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, а также увеличения поступления доходов от его использования;

- при определении налогового потенциала на очередной финансовый год, в целях увеличения налоговых поступлений и расширения собственной доходной базы, учесть имеющиеся резервы по налоговым платежам;

- принять действенные меры по сокращению задолженности по налогам и сборам;

- в целях определения приоритетности бюджетных расходов и повышения эффективности их использования обеспечить проведение инвентаризации расходных полномочий (обязательств);

- принять меры по обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности (обеспечить своевременное финансирование и освоение бюджетных средств);

- провести инвентаризацию всех объектов, строящихся в рамках Республиканской инвестиционной программы, для определения социально значимых объектов и их первоочередного финансирования;

- разработать и принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок формирования перечня объектов, по которым необходимо осуществить разработку проектной документации для их последующего включения в перечень строек;

- подготовить предложения по дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства, в том числе по приватизации объектов, не обеспечивающих выполнение социально значимых задач;

- ответственным министерствам и ведомствам за реализацию государственных программ РД подготовить предложения по уточнению показателей государственных программ РД исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан.

5.3.6. Аналитическая записка «Анализ действующих нормативно-правовых актов Республики Дагестан в сфере ценообразования в строительстве».

В Республике Дагестан осуществляет деятельность ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве» (далее – ГБУ РД «РЦЦС» или Учреждение), основной функцией которого является реализация государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве на территории РД, в том числе:

- проверка достоверности определения сметной стоимости по объектам капитального строительства, финансируемым с привлечением средств федерального и республиканского бюджетов;

- разработка попозиционных (по каждой единичной расценке) индексов изменения сметной стоимости;

- разработка ежеквартальных индексов роста цен на строительномонтажные работы по РД;

- разработка адресных индексов роста цен к элементам прямых затрат по видам и комплексам строительных, ремонтно-строительных, монтажных, пусконаладочных, ремонтно-реставрационных работ, индексов к полной стоимости строительномонтажных работ в строительстве в РД;

- разработка индивидуальных стоимостей эксплуатации строительных машин, механизмов и автотранспортных средств по РД и т.д.

В ходе проведения контрольного мероприятия ГБУ РД «РЦЦС» при отсутствии контроля со стороны учредителя (Минстрой РД) за период 2014-2018 годов не были предприняты меры по актуализации действующих ТЕР-

2001 в соответствии с изменениями, вносимыми в ФЕР-2001.

При отсутствии публикации индексов удорожания по ТЕР-2001 для Республики Дагестан с 2016 года, Минстроем РД не предприняты меры по взаимодействию с Минстроем РФ в вопросах урегулирования сметно-нормативной базы и ценообразования для строительной отрасли РД, что привело к необоснованным претензиям к заказчикам со стороны контролирующих органов в плане применения ТЕР-2001 на объектах, по которым проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу, при том, что действие ТЕР-2001 из федерального реестра сметных нормативов не исключено.

ГБУ РД «РЦЦС» были направлены 10 декабря 2018 года в адрес Минстроя РД разработанные материалы для полноценного использования ФЕР-2001 по ценообразованию в строительстве в Республике Дагестан для семи зон. Однако Минстроем РД только в апреле 2019 года (по истечении 4 месяцев) данные материалы были направлены в Минстрой РФ.

В настоящее время в рамках ФГИС ЦС данные материалы не включены Минстроем РФ в федеральный реестр сметных нормативов. Из семи субъектов СКФО только для Республики Дагестан не публикуются индексы изменения сметной стоимости к ФЕР-2001 с I-го квартала 2019 года, а также с II-го квартала 2016 года по трем субъектам, в том числе по Республике Дагестан, не утверждены индексы изменения сметной стоимости в ТЕР-2001.

Необходимо отметить отсутствие полноценной информативности на сайте Минстроя РД по разъяснению сложившейся ситуации в области ценообразования в Республике Дагестан, что подтверждает позицию самоустранения Министерства по решению длящейся на протяжении с 2016 года проблемы и создает противоречивые подходы у государственных заказчиков к применению единичных расценок и индексов удорожания.

Переходный период введения реформы ценообразования в строительстве должен продлиться до 2022 года, и в настоящее время определение сметной стоимости строительства может осуществляться с применением сметных норм, расценок и методических документов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов» в том числе:

- территориальная сметно-нормативная база (ТЕР –2001 в редакции 2009 года);
- федеральная сметно-нормативная база (ФЕР – 2001 в редакции 2017 года).

VI. Мониторинг реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан в 2019 году

6.1. Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами, и поручения Главы Республики Дагестан в 2019 году проводился мониторинг реализации национальных (региональных) проектов.

В рамках проводимых мероприятий Счетной палатой разработан ряд методических документов по организации и проведению анализа эффективности выполнения национальных (региональных) проектов и достижению национальных целей.

Постановлением Коллегии Счетной палаты от 10 апреля 2019 года № 17 проведение мониторинга национальных (региональных) проектов закреплено за аудиторами Счетной палаты Республики Дагестан и установлена персональная ответственность за качество, полноту и своевременность представления информации о достижении целевых индикаторов и национальных целей.

Следует отметить, что мониторинг национальных (региональных) проектов осуществляется во взаимодействии с Организационно-проектным управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан, органами исполнительной власти Республики Дагестан, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, органами местного самоуправления, а также институтами гражданского общества.

В целях оказания практической помощи органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления в своевременном выполнении мероприятий национальных (региональных) проектов Счетной палатой в 2019 году проведены семинары-совещания по вопросам:

- анализа достижения показателей национальных (региональных) проектов и представления соответствующей отчетности, а также корректировки государственных программ Республики Дагестан и региональных проектов;

- организации закупочной деятельности (закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) в рамках исполнения мероприятий национальных (региональных) проектов (с участием представителей Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан, Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Дагестан, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, муниципальных районов и городских округов).

6.2. Учитывая положительный опыт работы Счетной палаты Республики Дагестан, в сентябре 2019 года состоялась встреча Председателя Счетной

палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина с Председателем Счетной палаты Республики Дагестан Б.Х. Джахбаровым, в ходе которой были обсуждены вопросы организации контроля за реализацией национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

По итогам встречи, учитывая важность реализуемых мероприятий, а также с учетом практики (опыта) осуществления Счетной палатой Республики Дагестан мониторинга национальных (региональных) проектов, было принято решение о проведении в Республике Дагестан семинара-совещания с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

18-20 октября 2019 года в г. Махачкале Счетной палатой Республики Дагестан, при непосредственном участии Счетной палаты Российской Федерации, проведен Всероссийский семинар-совещание контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Мониторинг реализации национальных проектов», где с учетом рассмотрения практического опыта Счетной палаты Республики Дагестан были выработаны методические и организационные подходы проведения мониторинга реализации национальных (региональных) проектов.

6.3. Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан ежемесячно направлялась информация о результатах мониторинга реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

Соответствующие материалы о ходе мониторинга национальных (региональных) проектов также размещались на официальном сайте Счетной палаты.

6.4. В 2019 году в рамках 10 национальных проектов на территории Республики Дагестан реализовывается 51 региональный проект в составе мероприятий государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

В целях реализации национальных проектов органами исполнительной власти Республики Дагестан разработаны и утверждены паспорта 50 региональных проектов. Не утвержден паспорт регионального проекта «Логистика международной торговли» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В реализации национальных проектов задействовано 17 министерств и ведомств Республики Дагестан.

В соответствии с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на финансовое обеспечение национальных проектов предусмотрены средства в сумме **19 890,0 млн рублей**, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 16 922,3 млн рублей, или 85,1 % от общего

объема утвержденных назначений;

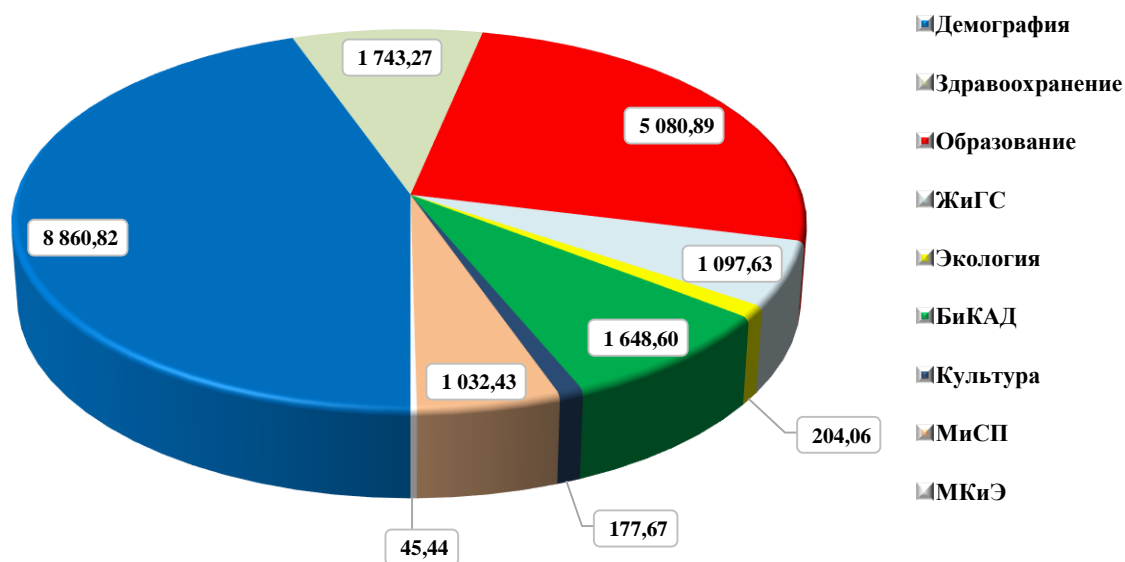
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 968,5 млн рублей, или 14,9 % от общего объема утвержденных назначений.

В 2019 году на финансирование национальных проектов также были запланированы средства за счет внебюджетных источников в сумме **1 521,9 млн рублей** (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 361,6 млн рублей, средства Федерального фонда социального страхования – 81,5 млн рублей, иные источники – 78,8 млн рублей).

В общем объеме бюджетных ассигнований (19 890,0 млн рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий национальных проектов «Демография» (8 860,82 млн рублей), «Образование» (5 080,89 млн рублей) и «Здравоохранение» (1 743,27 млн рублей).

**Бюджетные ассигнования,
предусмотренные на реализацию национальных проектов,
реализуемых на территории Республики Дагестан в 2019 году**

млн рублей



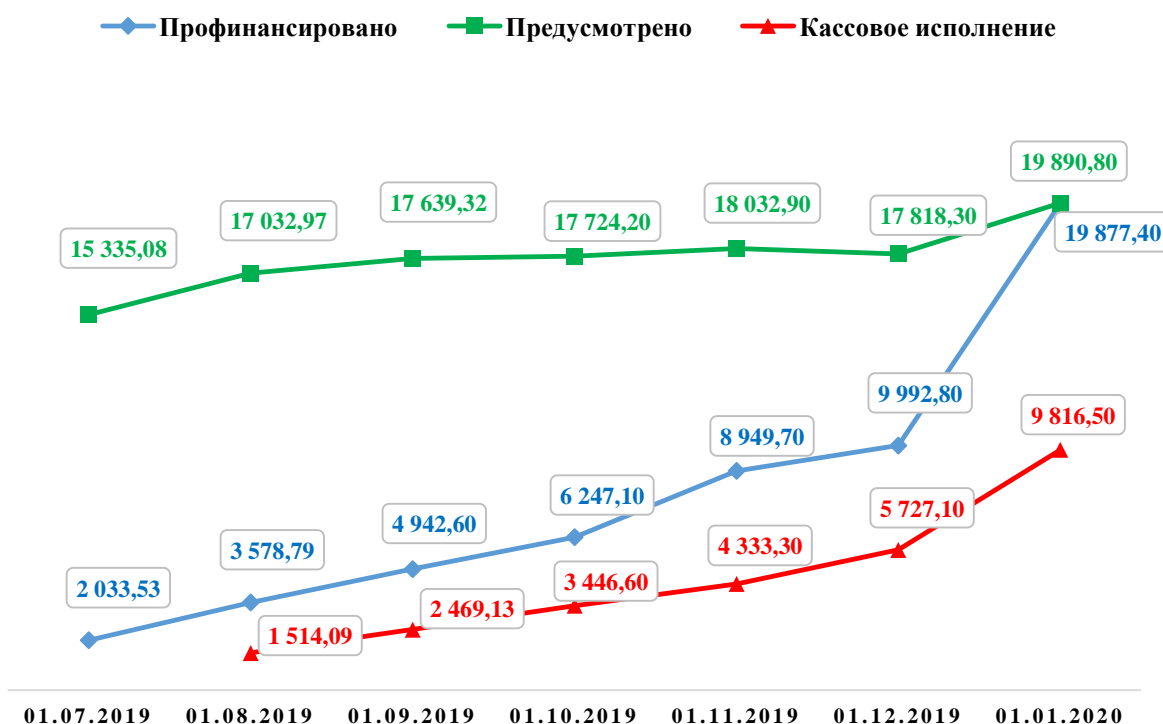
За 2019 год на реализацию национальных проектов фактически профинансированы расходы в сумме 19 877,4 млн рублей, или 99,9 % от

утвержденных назначений (19 890,9 млн рублей).

Указанные средства в рамках 9 национальных проектов направлены на реализацию 27 региональных проектов. По 26-ти региональным проектам финансирование осуществлено в полном объеме. По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» расходы профинансированы в сумме 8,02 млн рублей, или 37,4 % от утвержденных назначений (21,47 млн рублей).

Финансирование национальных проектов в 2019 году

млн рублей

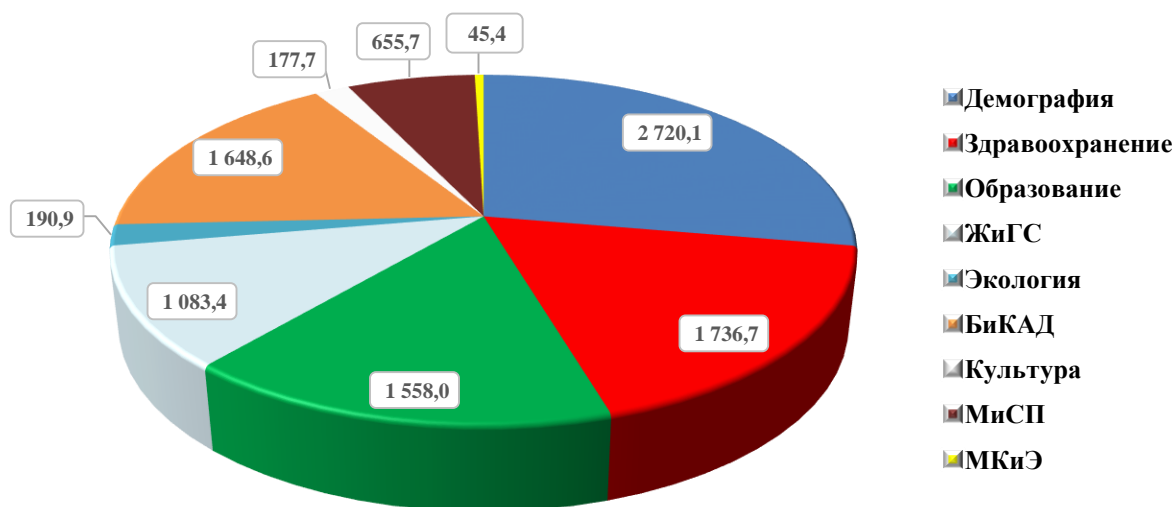


Из общей суммы бюджетных ассигнований (19 890,0 млн рублей), профинансированных на реализацию национальных проектов (НП) в Республике Дагестан, за 2019 год фактически было освоено 9 816, млн рублей, или 49,4 %.

Бюджетные ассигнования на реализацию НП «Культура» (177,67 млн рублей), НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (1 648,6 млн рублей), НП «Международная кооперация и экспорт» (45,44 млн рублей) освоены в полном объеме (100 %).

Кассовое исполнение реализации мероприятий национальных проектов

млн рублей



Анализ освоения средств в рамках реализации региональных проектов в разрезе видов расходов показал, что более ритмично осуществлялось расходование средств на социальное обеспечение и иные выплаты населению.

По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществлялось по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги).

Информация о реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан за 2019 год представлена в следующей таблице.

млн рублей

Национальные (региональные) проекты	Профинансировано	Освоено за 2019 год		Остатки средств на 1 января 2020 года	
		Сумма	%	Сумма	%
ВСЕГО	19 877,4	9 816,5	49,4	10 060,9	50,6
НП «ДЕМОГРАФИЯ»	8 860,82	2 720,1	30,70	6 140,75	69,30
1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2 016,62	2 015,68	99,95	0,9	0,05
2. «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	6 462,89	357,9	5,54	6 104,99	94,46
3. «Старшее поколение»	112,37	106,25	94,55	6,1	5,45
4. «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
5. «Спорт – норма жизни»	268,94	240,24	89,33	28,7	10,67
НП «ОБРАЗОВАНИЕ»	5 080,91	1 557,95	30,66	3 522,96	69,34
1. «Современная школа»	4 963,69	1 454,81	29,31	3 508,9	70,69
2. «Успех каждого ребенка»	104,79	90,71	86,56	14,1	13,44

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2019 ГОД

Национальные (региональные) проекты	Профинансировано	Освоено за 2019 год		Остатки средств на 1 января 2020 года	
		Сумма	%	Сумма	%
3. «Поддержка семей, имеющих детей»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
4. «Цифровая образовательная среда»	12,43	12,43	100,00	0,0	0,00
5. «Учитель будущего»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
6. «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
7. «Новые возможности для каждого»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
8. «Социальная активность»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
НП «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	1 743,27	1 736,67	99,62	6,60	0,38
1. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	176,2	176,2	100,00	0,0	0,00
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	261,64	261,57	99,97	0,1	0,03
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»	373,64	373,33	99,92	0,3	0,08
4. «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	312,2	305,93	98,01	6,2	1,99
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	249,64	249,64	100,00	0,0	0,00
6. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	370,1	370,1	100,00	0,0	0,00
7. «Развитие экспорта медицинских услуг»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
НП «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»	1 084,18	1 083,44	99,93	0,74	0,07
1. «Жилье»	0	0	0	0,0	0,00
2. «Формирование комфортной городской среды»	1 076,16	1 075,42	99,93	0,74	0,07
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	8,02	8,02	100,00	0,0	0,00
НП "ЭКОЛОГИЯ"	204,06	190,92	93,56	13,14	6,44
1. «Чистая страна»	0,00	0,00	0,00	0,0	0,00
2. «Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
3. «Чистая вода»	143,52	131,18	91,40	12,3	8,60
4. «Сохранение уникальных водных объектов»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
5. «Сохранение биологического разнообразия»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
6. «Сохранение лесов»	60,54	59,74	98,68	0,8	1,32
НП «БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»	1 648,60	1 648,60	100,0	0,00	0,00
1. «Дорожная сеть»	1 540,15	1 540,15	100,0	0,0	0,00
2. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	108,5	108,5	100,0	0,0	0,00
3. «Безопасность дорожного движения»	0	0	0,0	0,0	0,00
НП "ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА"	0	0	0	0	0
1. «Нормативное регулирование цифровой среды»	0	0	0	0,0	0,00
2. «Кадры для цифровой экономики»	0	0	0	0,0	0,00
3. «Информационная инфраструктура»	0	0	0	0,0	0,00
4. «Информационная безопасность»	0	0	0	0,0	0,00
5. «Цифровые технологии и проекты»	0	0	0	0,0	0,00
6. «Цифровое государственное управление»	0	0	0	0,0	0,00
НП «КУЛЬТУРА»	177,67	177,67	100,0	0,00	0,00

Национальные (региональные) проекты	Профинансировано	Освоено за 2019 год		Остатки средств на 1 января 2020 года	
		Сумма	%	Сумма	%
1. «Культурная среда»	144,94	144,94	100,00	0,0	0,00
2. «Творческие люди»	25,33	25,33	100,00	0,0	0,00
3. «Цифровая культура»	7,40	7,40	100,00	0,0	0,00
НП «МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ»	1 032,43	655,7	63,51	376,70	36,49
1. «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
2. «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию»	325,74	325,74	100,00	0,0	0,00
3. «Создание системы акселерации объектов малого и среднего предпринимательства»	522,13	145,4	27,85	376,7	72,15
4. «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	161,88	161,88	100,00	0,0	0,00
5. «Популяризация предпринимательства»	22,68	22,68	100,00	0,0	0,00
НП «МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»	45,44	45,44	100,00	0,00	0,00
1. «Промышленный экспорт»	0	0	0	0,0	0,00
2. «Экспорт продукции АПК»	45,4	45,44	100,00	0,0	0,00
3. «Логистика международной торговли»	0	0	0	0,0	0,00
4. «Экспорт услуг»	0	0	0	0,0	0,00
5. «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту»	0	0	0	0,0	0,00

Информация о финансировании и исполнении целевых показателей национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан за 2019 год приведена в приложениях 1 и 2.

6.5. Анализ реализации мероприятий национальных (региональных) проектов за 2019 год показал следующее.

6.5.1. Национальный проект «Демография».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Демография»** профинансированы расходы в сумме **8 860,82 млн рублей**, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 7 491,31 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 369,51 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение средств составило 2 720,1 млн рублей, или 30,7 % от объема финансирования (8 860,82 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 6 140,75 млн рублей, или 69,3 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 4-х региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 2 016,6 млн рублей.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на ежемесячные выплаты на первого ребенка 21 тысяче семей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 2 015,7 млн

рублей, или 99,95 % от объема финансирования (2 016,62 млн рублей). Остаток бюджетных средств составил 0,95 млн рублей.

Целевые показатели регионального проекта рассчитываются органами государственной статистики по итогам года, не ранее 15 марта 2020 года.

2) Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 6 462,9 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 357,9 млн рублей, или 5,5 % (средства профинансированы на строительство 2 дошкольных образовательных учреждений в с. Магарамкент МО «Магарамкентский район» на 60 мест и в МКР № 10 МО «Каспийск» на 100 мест. Объекты построены), или 5,54 % от объема финансирования (6 462,9 млн рублей).

По итогам года неиспользованный остаток средств составил 6 105,0 млн рублей (94,5 % от объема финансирования).

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий заключенного соглашения неиспользованный остаток средств в сумме 4 709,7 млн рублей возвращен в федеральный бюджет.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» остатки средств федерального бюджета на 1 января 2020 года, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, направляются в 2020 году на увеличение сверх объемов, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках регионального проекта в 2019 году планировались строительство и ввод в эксплуатацию 20 детских садов на 1 950 мест (2 024,0 млн рублей) и начало строительства 35 яслей на 6 750 мест (4 438,5 млн рублей).

В связи с несвоевременным проведением процедур по отводу земельных участков под планируемые объекты строительства, задержкой работ по разработке проектной документации и проведением экспертизы, поздним определением исполнителя строительно-монтажных работ и заключения контрактов запланированные мероприятия не исполнены, что привело к неосвоению выделенных средств.

В целях своевременной реализации мероприятий национального проекта распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р строительство указанных объектов передано ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации, с которым заключены соответствующие контракты. При этом сроки ввода объектов перенесены на 2020 год.

По региональному проекту в 2019 году было предусмотрено достижение

7 целевых показателей, из которых один показатель запланирован к выполнению в 2020 году, а показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста» рассчитывается органами государственной статистики не ранее 25 марта 2020 года.

Из остальных 5 показателей регионального проекта не достигнуто 4, в том числе:

- «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации ...» (план – 10 237 чел., факт – 666 чел.).

- «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации...» (план – 100 чел., факт – 655 чел.).

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 44,4 %, факт- 42,5 %).

- «Охват детей в возрасте до трех лет, получающих дошкольное образование в государственных, муниципальных и частных организациях...» (план – 9,8 %, факт – 4,93 %).

3) Региональный проект «Старшее поколение» – 112,4 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- приобретение 33 единиц автотранспорта марки «Газель-бизнес» для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации (56,05 млн рублей);

- профессиональное обучение 967 граждан предпенсионного возраста (49,8 млн рублей);

- вакцинацию 338 человек пенсионного возраста (0,37 млн рублей).

По состоянию на 31 декабря 2019 года фактически освоено 106,25 млн рублей, или 94,55 % от объема финансирования (112,37 млн рублей). Остаток средств в сумме 6,1 млн рублей, или 5,5 % от объема финансирования сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По данным отчетов, представленных ответственными исполнителями, целевые показатели (индикаторы) регионального проекта выполнены.

4) Региональный проект «Спорт-норма жизни» – 268,9 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Средства, выделенные по региональному проекту направлены на:

- строительство 3-х физкультурно-оздоровительных комплексов (МО «город Буйнакск» – 65,24 млн рублей, МО «город Хасавюрт» – 52,86 млн рублей, с. Ансалта МО «Ботлихский район» – 34,2 млн рублей);

- оснащение спортивных площадок соответствующим оборудованием в 3-х муниципальных районах – 9,4 млн рублей;

- приобретение оборудования для малых спортивных площадок в 17 муниципальных районах и городских округах – 50,9 млн рублей;

- прочие мероприятия (спортивная экипировка, закупка автобуса и др.) – 27,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 240,2 млн рублей, или 89,3 % от объема финансирования (268,9 млн рублей). Остаток бюджетных средств в сумме 28,7 млн рублей, или 10,7 % от объема финансирования сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По данным отчетов, представленных ответственными исполнителями, целевые показатели (индикаторы) регионального проекта выполнены.

6.5.2. Национальный проект «Образование».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Образование»** профинансированы расходы в сумме **5 080,9 млн рублей** или 100 % от объема утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 4 494,7 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 586,2 млн рублей).

Следует отметить, что в 2019 году финансирование было предусмотрено на реализацию 3-х региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда».

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 1 557,95 млн рублей, или 30,7 % от объема финансирования (5 080,9 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток средств составил 3 522,96 млн рублей, или 69,3 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3-х региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Современная школа» – 4 963,69 млн рублей, или 100 % от запланированного показателя. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство двух общеобразовательных организаций – 566,5 млн рублей, в том числе школа на 604 ученических мест (блок-пристройка) к «МБОУ СОШ № 26» в г. Махачкале – 327,4 млн рублей и школа на 300 ученических мест в с. Теречное Хасавюртовского района – 239,1 млн рублей;

- строительство школы на 320 ученических мест в с. Урада Шамильского района – 197,44 млн рублей;

- авансирование строительства общеобразовательных организаций по контрактам, заключенным с ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации – 473,93 млн рублей;

- закупку и поставку мебели и оргтехники для 68 общеобразовательных организаций – 264,17 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено средств в сумме 1 454,81 млн рублей, или 29,31 % от объема финансирования (4 963,7 млн рублей). По итогам года неиспользованный остаток бюджетных средств составил 3 508,9 млн рублей, или 70,7 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями заключенного соглашения неиспользованный остаток бюджетных средств в сумме 3,1 млрд рублей возвращен в федеральный

бюджет.

Согласно статье 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» остатки средств федерального бюджета на 1 января 2020 года, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, направляются в 2020 году на увеличение сверх объемов, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках регионального проекта в 2019 году планировалось строительство и ввод в эксплуатацию 15 общеобразовательных организаций на 6 478 мест с вводом в 2020 году, которые позволили бы ликвидировать трехсменный режим обучения к 2021 году. Однако в связи с несвоевременным проведением процедур по отводу земельных участков под планируемые объекты строительства, задержкой работ по разработке проектной документации и проведением экспертизы, поздним определением исполнителя работ по строительству объектов и заключением контрактов запланированные мероприятия не исполнены, что привело к неосвоению выделенных средств.

В целях своевременной реализации мероприятий национального проекта распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р, строительство указанных объектов передано ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации, с которым заключены соответствующие контракты. При этом сроки строительства объектов перенесены на 2020 год.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 5 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта не выполнены 3 показателя:

- «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности...» (план – 8 657 мест, факт - 0);
- «Доля муниципальных образований Республики Дагестан, в которых ликвидировано обучение в 3-ю смену» (план – 90,2%, факт – 0).
- «Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. чел. Нарастающим итогом к 2018 году (план – 29,7 тыс. чел., факт – 27,9 тыс. чел.).

2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 104,79 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Средства, выделенные по региональному проекту направлены на:

- установку 176 спортивных комплексов «Воркаут» и завершение капитального ремонта 17 спортивных залов – 80,17 млн рублей;
- создание регионального модельного центра дополнительного образования детей в Республике Дагестан и центр «IT-куб» на базе ГБОУ дополнительного образования РД «Малая академия наук Республики

Дагестан» – 10,54 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 90,71 млн рублей, или 86,56 % от объема финансирования (104,79 млн рублей). По итогам года остаток неиспользованных средств составил 14,1 млн рублей, или 13,44 % от объема финансирования, который сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 4 целевых показателей (индикаторы) регионального проекта выполнены 3 показателя.

Не достигнут 1 целевой показатель – «Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов...» (план – 5 тыс. чел., факт – 1,8 тыс. чел.).

3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» – 12,43 млн рублей, или 100 % от предусмотренных назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание регионального модельного центра дополнительного образования детей в Республике Дагестан - центр «IT-куб» на базе ГБОУ ДО РД «Малая академия наук Республики Дагестан», на покупку расходных материалов, учебно-офисной мебели и компьютерной-периферийной техники – 12,43 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 12,43 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

6.5.3. Национальный проект «Здравоохранение».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Здравоохранение»** профинансированы расходы в сумме **1 743,27 млн рублей**, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 1 595,73 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 147,54 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 1 736,67 млн рублей, или 99,6 % от объема финансирования (1 743,27 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 6,6 млн рублей, или 0,38 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 6-ти региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 176,2 млн рублей, или 100 % от запланированного объема. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство и оснащение 20 фельдшерско-акушерских пунктов – 101,16 млн рублей;

- развитие санитарной авиации в республике (осуществлено 56 вылетов вертолетом санитарной авиации (обслужено 74 пациента, из них 18 детей, доставлены в медицинские организации 69 пациентов) – 75 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 176,2 млн

рублей, или 100 % от запланированного объема.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 10 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены 7 показателей. Не достигнуты 3 показателя:

- «Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн человек». Целевой показатель на 2019 год – 1,682 млн человек. За 2019 год прошли профилактические осмотры и диспансеризацию 1,30 млн человек, что составляет 80,4 % от планового показателя;

- «Доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, (%)». Целевой показатель – 56,8 %. За 2019 год показатель выполнен на 50 %;

- «Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек)». Целевой показатель – 122 человека. За 2019 год эвакуировано 68 человека, или показатель выполнен на 55,7 %.

2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 261,64 млн рублей, или 100 % от запланированного объема (средства освоены в полном объеме).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на переоснащение 5-ти медицинских организаций, оказывающих помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями: ГБУ РД «Дербентская центральная городская больница», ГБУ РД «Хасавюртовская центральная городская больница им. Р.П. Аскерханова», ГБУ РД «Городская клиническая больница» и ГБУ РД «Кизлярская ЦГБ» (приобретено 311 единиц оборудования).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 261,57 млн рублей, или 99,97 % от объема финансирования (261,57 млн рублей).

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 11 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены 6 показателей. Не достигнуты 5 целевых показателей:

- «Снижение смертности от инфаркта миокарда на 100 тыс. населения» план – 4,6 %, факт – 5,9 %);

- «Снижение смертности от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 28,9 %, факт – 30,3 %);

- «Снижение смертности от острого нарушения мозгового кровообращения геморрагического характера» (план – 10,3 %, факт – 17,0 %

- «Больничная летальность от инфаркта миокарда» (план – 6,1 %, факт – 7,8 %);

- «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 7,9 %, факт – 9,1 %).

3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 373,64 млн рублей, или в объеме утвержденных назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на переоснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер», оказывающий помощь больным онкологическими заболеваниями (373,3 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года освоено 373,3 млн рублей, или 99,92 % от объема финансирования. Остаток средств в сумме 0,3 млн рублей, или 0,08 % от объема финансирования сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 5 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены 4 показателя.

Не достигнут целевой показатель «Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более» (план – 49,1 %, факт – 48,3 %).

4) Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 312,2 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 296,48 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 15,67 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на закупку 96 единиц оборудования в целях развития материально-технической базы 32-х детских поликлиник и детских поликлинических отделений, а также на проведение капитального ремонта помещений в общей сумме 305,93 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 305,93 млн рублей (98,0 %). Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 6,2 млн рублей, или 2,0 % от объема финансирования (312,2 млн рублей) в связи с несвоевременным завершением работ по капитальному ремонту помещений детских поликлиник (завершение работ запланировано на январь 2020 года).

По данным отчетов, представленных ответственными исполнителями, целевые показатели (индикаторы) регионального проекта выполнены.

5) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 249,64 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 137,4 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 112,24 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на финансирование 234 договоров, заключенных с участниками программы «Земской доктор» (224 врачей и 10 фельдшеров) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (249,64 млн рублей);

В рамках регионального проекта за счет республиканского бюджета Республики Дагестан осуществлены мероприятия по повышению

квалификации 4 834 работников.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 249,64 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, из 11 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены 7 показателей. Не выполнены 4 целевых показателя:

- «Обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях (чел. на 10 тыс. населения)» (план – 19,5 %, факт – 19,7 %);

- «Обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (план – 82,1 чел., факт – 82 чел.);

- «Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), (план – 100 %, факт – 97 %);

- «Укомплектованность участков медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейной медицины) (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2) план – 95,6 %, факт – 92,6 %.

б) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 370,1 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 366,4 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 3,70 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на оснащение медицинских организаций информационно-телекоммуникационным оборудованием (2 406 автоматизированных рабочих мест (АРМ) медицинского персонала, 144 мобильных АРМ, 750 печатающих устройств, 133 устройств защиты каналов связи, 2 668 электронных подписей, 16 комплектов оборудования для телемедицинских пунктов).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 370,1 млн рублей, или 100% от объема финансирования.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, 4 запланированных целевых показателя (индикаторов) регионального проекта выполнены.

6.5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».

В 2019 году на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» профинансированы средства в сумме 1 084,18 млн рублей, или 98,8 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 1 085,36 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 12,27 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение бюджетных средств составило 1 083,44 млн рублей, или 99,9 % от объема финансирования (1 084,18 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 0,74 млн рублей, или 0,07 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий двух региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 1 076,16 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- благоустройство 228 территорий, в том числе 214 общественных и 14 дворовых территорий в 10 городах и 58 сельских поселениях в 29 муниципальных образованиях на общую сумму – 1 000,42 млн рублей;

- предоставление гранта на реализацию проекта «Шелковый путь» городским округом «город Дагестанские Огни» (победителю Всероссийского конкурса в категории «Малые города» (с численностью населения до 100 тысяч человек) – 75 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года освоено 1 075,42 млн рублей, или 99,93 %. По итогам года неосвоенный остаток составил 0,74 млн рублей, или 0,07 % от объема финансирования в связи образовавшейся экономией.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные целевые показатели (индикаторы) регионального проекта выполнены.

2) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 8,02 млн рублей, или 37,4 % от утвержденных назначений (21,47 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 8,02 млн рублей, или 100 % от объема финансирования. Средства направлены четырем семьям на выкуп жилых помещений (223 кв. м) (15 человек) согласно заключенным договорам.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 6 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены.

6.5.5. Национальный проект «Экология».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Экология» профинансированы средства в сумме 204,06 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 202,12 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,94 млн рублей).**

В 2019 году финансирование было предусмотрено по двум региональными проектам: «Чистая вода» и «Сохранение лесов».

На 1 января 2020 года освоение бюджетных средств составило 190,92 млн рублей, или 93,56 % от объема финансирования (204,06 млн рублей).

По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 13,14 млн рублей, или 6,44 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий двух региональных проектов:

1) Региональный проект «Сохранение лесов» – 60,54 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- лесовосстановительные работы и работы по лесоразведению на общей площади 514 га (100%) – 15,9 млн рублей;

- заготовку 5 515 килограммов семян лесных растений – 0,6 млн рублей;

- оснащение учреждений лесопожарной техникой и оборудованием – 38,6 млн рублей;

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием – 4,86 млн рублей.

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 59,74 млн рублей, или 98,7 % от объема финансирования (60,54 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 0,8 млн рублей, или 1,32 % от объема финансирования, который сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, целевые показатели (индикаторы) регионального проекта выполнены.

2) Региональный проект «Чистая вода» – 143,5 млн рублей, или 100 % от запланированного объема (143,52 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство 5 объектов водоснабжения (водопровод к с. Муги Акушинского района, водопровод в с. Чох Гунибского района, водопровод в с. Гочоб Чародинского района, водоснабжение сел. Хучни, Хурик, Ханаг, Ругуж, Цантиль и Пилиг Табасаранского района, артскважина в с. Кадыротар Хасавюртовского района) – 141,9 млн рублей (фактически оплачено 131,18 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 131,18 млн рублей, или 91,4 % от объема финансирования (143,52 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 12,3 млн рублей, или 8,6 % от объема финансирования (задолженность за выполненные работы по объекту «Водопровод» в с. Гочоб – 10,7 млн рублей и экономия по результатам торгов – 1,7 млн рублей).

По данным отчетов, представленных ответственными исполнителями, запланированные 3 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

6.5.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В 2019 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» профинансированы расходы в сумме 1 648,6 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет

федерального бюджета – 858,35 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 790,25 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 1 648,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий двух региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Дорожная сеть» - 1 540,15 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 858,35 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 681,8 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту профинансированы на:

- ремонт автодороги регионального значения Магарамкент-Ахты-Рутул, км 34 - км 40 – 180,2 млн рублей;

- ремонт пригородной дороги Подъезд к п. Новый Хушет от а/д Махачкала - Каспийск – Аэропорт км 0- км 4 – 257,5 млн рублей;

- ремонт пригородной дороги Манас - Зеленоморск - Аэропорт км 0 - км 5 – 422,5 млн рублей;

- ремонт улично-дорожной сети на 61 объектах г. Махачкалы протяженностью 57 км – 606,5 млн рублей;

- 47 мероприятий по повышению безопасности дорожного движения – 73,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года выделенные средства (1 540,15 млн рублей) освоены в полном объеме.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, 4 запланированных целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

2) Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 108,45 млн рублей, или 100 %.

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на установку 35 стационарных камер фотовидеофиксации на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального и местного значения.

По состоянию на 1 января 2020 года выделенные средства освоены в полном объеме.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 3 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

6.5.7. Национальный проект «Цифровая экономика».

В 2019 году на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно паспортам региональных проектов утверждены 14 целевых показателя, из которых к достижению в 2019 году предусмотрено 5 показателей.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 5 целевых показателей (индикаторов) регионального проекта выполнены.

6.5.8. Национальный проект «Культура».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Культура» профинансированы расходы в сумме 177,67 млн рублей**, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 143,28 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 34,38 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 177,67 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 3-х региональных проектов:

1) Региональный проект «Культурная среда» - 144,94 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, профинансированы на:

- строительство двух домов культуры (в с. Кубачи Дахадаевского района и с. Барщамай Кайтагского района) и капитальный ремонт в 4-х культурно-досуговых учреждениях (в с. Герейханова Сулейман-Стальского района, с. Орота Хунзахского района, с. Чох Гунибского района, Киша Дахадаевского района) – 110,22 млн рублей;

- приобретение 7 единиц передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения (Каякентский, Кизилюртовский, Кизлярский, Левашинский, Новолакский, Ногайский, Тарумовский районы) – 34,71 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 144,94 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 2 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

2) Региональный проект «Творческие люди» - 25,33 млн рублей, или 100 % от запланированного объема. По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 25,33 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на проведение:

- Республиканского фестиваля народного творчества «Россия - Родина моя» в г. Махачкале – 0,3 млн рублей;

- республиканского форума «Волонтеры культуры» – 0,2 млн рублей;

- международных фестивалей «Волшебный мир театра кукол стран БРИКС», «Международный фестиваль национальных театров Прикаспийских государств», «Порт-петровские ассамблеи», «Горцы» – 18,68 млн рублей;

- 20 выставок ведущих республиканских музеев в Республике Дагестан – 4,8 млн рублей;

- иные массовые культурные мероприятия (фестивали, концерты, спектакли) – 1 млн рублей;

- повышение квалификации 250 работников культуры – 0,35 млн рублей.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 3 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

3) Региональный проект «Цифровая культура» – 7,4 млн рублей, или 100 % от запланированного объема. По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 7,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание:

- виртуального концертного зала, оснащенного мультимедийным оборудованием и скоростным Интернетом на базе ГБУ «Лезгинский театр» – 5,60 млн рублей;

- мультимедиа-гид по экспозициям и выставочным проектам с использованием технологии дополненной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» на базе ГБУ «ДМИИ им. П.С. Гамзатовой» – 1,8 млн рублей.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 2 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

6.5.9. Национальный проект «Малое и среднее и предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2019 году на реализацию национального проекта «Малое и среднее и предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» профинансированы расходы в сумме **1 032,43 млн рублей**, или 100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 1 006,41 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 26,02 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 655,70 млн рублей, или 63,51 % от объема финансирования (1 032,43 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 376,7 млн рублей, или 36, % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 4-х региональных проектов, в том числе:

1) Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» – 325,74 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- выдачу микрозаймов МФО субъектам малого и среднего предпринимательства – 526 единиц, или 100,6 % от планового значения (523

единицы);

- финансовую поддержку субъектам малого и среднее предпринимательства, при гарантийной поддержке РГО в сумме 232,98 млн рублей, или 101,3 % от планового значения (229,9 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 325,74 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 2 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

2) Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 522,13 млн рублей, или 100 % от запланированного объема. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены:

- ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» в рамках проведения мероприятия «Мой бизнес» (62 контракта на сумму 45,1 млн рублей) и на модернизацию системы поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Центру координации и поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – 9,6 млн рублей (17 контрактов на сумму 10,0 млн рублей);

- Фонду микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – 19,7 млн рублей (выдано 9 займов, или 100 % от объема заключенных договоров на осуществление деятельности в сферах «розничная торговля», «оказание бытовых услуг» и «строительство»).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 145,4 млн рублей, или 27,85 % от предусмотренного объема.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 2 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены («Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта», «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП»).

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2020 года Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и его подведомственными учреждениями не освоены средства в сумме 376,7 млн рублей, выделенные на реализацию мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (на создание индустриального парка «Аврора»). Указанные средства не освоены в результате несвоевременного проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и как следствие – непроведения конкурсных процедур по определению подрядной организации по строительству индустриального (промышленного) технопарка «Аврора».

3) Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» – 161,88 млн рублей, или 100 % от

запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на государственную поддержку 60 субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставлены 47 грантов «Агростартап» на сумму 129,8 млн рублей: мясное скотоводство – 22 гранта, молочное скотоводство – 11, овощеводство защищенного грунта – 7, птицеводство – 3, иные – 4) и субсидии в сумме 32,0 млн рублей 13 сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 161,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 3 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

4) Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 22,68 млн рублей, или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, выделены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» на организацию услуг в Центре «Мой бизнес» и предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (заключено 19 контрактов на сумму 20,5 млн рублей на оказание услуг по проведению обучающих курсов СМП, изготовлению рекламно-информационных материалов, организацию конференций по популяризации предпринимательской деятельности и т.д.).

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 22,68 млн рублей, или 100 % от предусмотренного объема.

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 4 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

6.5.10. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

В 2019 году на реализацию **национального проекта «Международная кооперация и экспорт» профинансированы расходы в сумме 45,44 млн рублей, или 100 % от утвержденных значений (за счет федерального бюджета – 44,99 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,45 млн рублей).**

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило 45,44 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства профинансированы на реализацию мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции АПК».

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на выдачу субсидий на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям:

- АО «Кизлярагрокомплекс» – 25 094,9 тыс. рублей (произведены работы по реконструкции и строительству рисовых чеков на площади 610 га);

- ООО «Кавказ» – 10 450,6 тыс. рублей (произведены работы по строительству рисовых чеков на площади 110 га);
- ООО «Нива» – 9 900,7 тыс. рублей (произведены работы по строительству рисовых чеков на площади 100 га).

По данным отчетов, представленных ответственным исполнителем, запланированные 2 целевых показателя (индикатора) регионального проекта выполнены.

6.6. Проведенный анализ показал, что нарушения и недостатки, допущенные в ходе реализации национальных (региональных) проектов, свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны соответствующих кураторов национальных проектов по Республике Дагестан (заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан) и ответственных исполнителей (руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан) за организацией и реализацией мероприятий региональных проектов.

Счетной палатой в соответствии с Законом Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», по результатам проведенного мониторинга ответственным исполнителям национальных (региональных) проектов – министерствам и ведомствам Республики Дагестан предложено:

- провести детальный анализ итогов реализации национальных проектов в целях исключения возможных рисков их выполнения в 2020 году;
- принять комплекс мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, допущенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов;
- актуализировать состав целей, задач, мероприятий и целевых показателей государственных программ Республики Дагестан и региональных проектов, привести объемы финансирования в соответствие с показателями, предусмотренными в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год;
- обеспечить синхронизацию сроков и мероприятий региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан (до 2024 года);
- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;
- определить приоритетность финансирования и реализации мероприятий по строительству объектов, запланированных в рамках национальных (региональных) проектов;
- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;
- принять меры по своевременной подготовке проектно-сметной

документации по объектам, начало строительства которых планируется в 2020 году. При этом обеспечить соблюдение нормативных сроков строительства объектов;

- завершить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных (региональных проектов) в I квартале 2020 года;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов и участвующих в процессе реализации национальных проектов в целях оперативного контроля за своевременным выполнением целевых показателей;

- закрепить персональную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти за достижение утвержденных целевых показателей национальных (региональных проектов);

- обеспечить вовлечение институтов гражданского общества в процесс реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет».

VII. Деятельность по противодействию коррупции

7.1. Счетная палата как орган внешнего государственного финансового контроля в рамках возложенных полномочий, а также в целях реализации Плана противодействия коррупции в Республике Дагестан в отчетном году реализовывала комплекс мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия с органами государственной власти республики, правоохранительными органами по контролю за эффективностью и законностью использования государственных средств и активов, в том числе выявлению коррупциогенных факторов в бюджетно-финансовой сфере.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования бюджетных средств, а также средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата в установленном порядке незамедлительно передавала материалы контрольных мероприятий в соответствующие правоохранительные органы.

В 2019 году в целях усиления мер, направленных на противодействие коррупции, перестроен механизм взаимодействия с правоохранительными органами. В частности, увеличилось количество проверок, проводимых по обращениям правоохранительных органов, в целях оперативного анализа имеющейся информации о возможных коррупционных злоупотреблениях в бюджетно-финансовой сфере.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к понятию «коррупция» отнесено: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В этой связи необходимо более тесное взаимодействие между контролирующими и правоохранительными органами, от которого напрямую зависит выявление и раскрываемость должностных преступлений, в частности связанных с хищением бюджетных средств, что позволит добиться результатов в борьбе с коррупцией, особенно с ее скрытыми и организованными формами.

При обеспечении указанного взаимодействия на протяжении ряда лет остаются нерешенные вопросы, требующие совместных усилий для их разрешения. Данная ситуация складывается в связи с отсутствием единой практики уголовно-правовой квалификации выявляемых бюджетно-финансовых нарушений, что приводит к тому, что по одному и тому же факту в одном случае возбуждается уголовное дело, а в другом – отказывают в его возбуждении. Как следствие, в ряде случаев безнаказанными остаются совершаемые в бюджетно-финансовой сфере должностные преступления, такие как халатность, служебный подлог, превышение или злоупотребление должностными полномочиями и другие.

Следует отметить, что коррупция главным образом связана с административно-государственным (муниципальным) аппаратом управления, в этой связи следует активно использовать административные меры, а именно освобождать от занимаемых должностей лиц, совершивших коррупционные нарушения. В этой связи Счетная палата полагает необходимым обеспечить:

- публичность информации, связанной с мониторингом коррупционных проявлений;
- проведение актуализации коррупционных рисков при осуществлении государственных, муниципальных функций, оценки эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7.2. Наряду с контрольной деятельностью Счетной палатой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», статьей 5 Закона Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 21 «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» и Указом Главы Республики Дагестан от 11 сентября 2018 года № 99 «О мерах по реализации в Республике Дагестан Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», в целях исполнения Плана противодействия коррупции в Республике Дагестан на 2018-2020 годы, в развитие собственной системы

антикоррупционной безопасности контрольной деятельности в отчетном году приняты меры по:

- исполнению нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

- выполнению требований законодательства о предотвращении и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе Республики Дагестан (создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов). Осуществляется комплекс мероприятий организационного, разъяснительного и иного содержания, направленных на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства.

Кроме того, в целях минимизации коррупционных рисков при реализации функций:

- организовано исполнение требований законодательства о ежегодном представлении государственными гражданскими служащими Счетной палаты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Приказом актуализирован перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых налагает обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (численность государственных гражданских служащих, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в ходе декларационной кампании составляет 79);

- действует Порядок уведомления гражданскими служащими о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Счетной палаты к совершению коррупционных правонарушений;

- разработан Антикоррупционный стандарт в деятельности Счетной палаты;

- принят Этический кодекс сотрудников, определяющий нормы поведения сотрудников;

- организована работа «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции;

- за отчетный период должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции и выработки антикоррупционных стандартов поведения, в рамках служебных совещаний и

бесед сотрудникам палаты разъяснялись положения уголовного законодательства Российской Федерации об ответственности за дачу взятки, получение взятки, посредничество во взяточничестве, положения законодательства о государственной гражданской службе, о негативном отношении к дарению подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, об установленной законом обязанности служащего уведомить представителя нанимателя о фактах обращений в целях склонения к коррупционным правонарушениям.

Счетной палатой в постоянном режиме осуществляются мероприятия, направленные на повышение эффективности работы по противодействию коррупции, с учетом постоянно изменяющихся факторов, способствующих ее появлению.

VIII. Взаимодействие с правоохранительными органами

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Дагестан продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами на основе заключенных Соглашений.

В целом по республике координацию работы по выявлению противоправной деятельности в области финансов осуществляет Совет по координации деятельности контролирующих и правоохранительных органов при Главе Республики Дагестан, основной задачей которого является обеспечение максимального взаимодействия контролирующих органов в целях повышения эффективности их деятельности, исключения дублирования в работе.

В соответствии с заключенными Соглашениями по обращениям правоохранительных органов Счетной палатой в 2019 году проведено 26 контрольных мероприятий, в том числе по запросам:

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 14;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 6;
- органов прокуратуры – 4;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 2.

Кроме того, в порядке предоставления помощи специалистов, обладающих специальными познаниями (часть 5 статьи 6, абзац второй части 5 статьи 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», пунктом «м» части 1 статьи 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности», абзац второй пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»), Счетной палатой направлялись специалисты для участия в мероприятиях, проводимых правоохранительными органами. В 2019 году специалисты Счетной палаты участвовали в 25-ти оперативно-розыскных, доследственных, следственных мероприятиях и прокурорских проверках, в том числе по обращениям:

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 14;

- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 5;
- органов прокуратуры – 4;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 2.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 51 материалов, в том числе в:

- органы прокуратуры – 7;
- органы внутренних дел – 18;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 26.

По материалам проверок Счетной палаты в 2019 году было возбуждено 16 уголовных дел и на текущую дату вынесено 4 судебных приговора, с назначением наказания, органами прокуратуры внесено 2 представления об устранении нарушений законодательства и 3 протеста. По остальным материалам продолжаются оперативно-следственные мероприятия.

Прокуратурой Республики Дагестан прокурорам городов и районов направлено информационное письмо об активизации деятельности в части полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан и о необходимости оценки деятельности конкретных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственной долей собственности в уставном капитале.

Прокуратурой Республики Дагестан по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан внесено представление об устранении нарушений закона, по исполнению которого министерством подготовлено:

- 309 исковых заявлений на сумму 823,5 млн рублей;
- 400 претензий на сумму 867,8 млн рублей;
- утвержден график по работе с просроченной задолженностью;
- все договоры аренды заносятся в новую программу «Барс Договоры», которая позволяет в установленном порядке производить начисление пени за несоблюдение сроков уплаты арендной платы;
- внедрена новая информационная система учета государственного имущества Республики Дагестан и др.

В ходе взаимодействия с правоохранительными органами Счетная палата ориентируется на приоритет обоснованности и полноты установленных в рамках плановых и внеплановых проверок фактических

обстоятельств противоправных деяний, совершенных должностными лицами объектов проверки. По всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2019 году, были приняты меры реагирования, а именно: возбуждены уголовные дела; внесены представления об устранении выявленных нарушений, по результатам которых приняты меры, в судебном и досудебном порядке, по взысканию в бюджет республики задолженности за пользование республиканским имуществом; принесены протесты и возвращено незаконно переданное в пользование имущество Республики Дагестан.

В отчетном году принимались меры по совершенствованию взаимодействия с правоохранительными органами. В частности, принимая во внимание требования уголовно-процессуального законодательства, в Счетной палате выработаны определенные правила подготовки и передачи материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы. Кроме того, перечень вопросов, по которым Счетная палата взаимодействует с правоохранительными органами, не является исчерпывающим и постоянно совершенствуется в условиях изменения действующего законодательства и способов совершения противоправных деяний в финансово-бюджетной сфере.

IX. Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан

Гласность является одним из основных принципов деятельности контрольно-счетных органов, закрепленным в статье 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Принцип гласности предусматривает:

- открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;
- представление итоговых (годовых) и текущих отчетов органов государственного и муниципального финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;
- регулярную публикацию в средствах массовой информации отчетных материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством).

Требования статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в 2019 году выполнялись в полном объеме. Результаты деятельности Счетной палаты размещались в информационном сборнике Счетной палаты на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В информационных ресурсах Счетной палаты размещаются итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты, информация о взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами, текущая деятельность и события, в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты и другие информационные материалы.

На сайте Счетной палаты в 2019 году было размещено более 100 новостных блоков о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет-издания и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена в 375 материалах и информационных сообщениях, в том числе в федеральных и региональных изданиях (РИА «Дагестан», РГВК «Дагестан», газета «Дагестанская правда», еженедельники «Новое дело», «Черновик», информационных ресурсах в сети «Интернет» и др.).

На сайте Счетной палаты информация, обязательная к размещению государственными органами в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», представлена в полном объеме.

Информация о работе Счетной палаты размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.spdag.ru>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>).

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан и Счетной палатой, по итогам которых принимались соответствующие рекомендации.

Счетной палатой, кроме традиционных подходов к обеспечению гласности (подготовка отчетов, бюллетеней, рассылка информационных писем) в 2019 году применялась практика выездных личных приемов граждан в ходе проведения контрольных мероприятий.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан, а также иные органы государственной власти Республики Дагестан.

Наряду с материалами о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности сотрудниками Счетной палаты размещены ряд публикаций в сфере государственного финансового контроля, реализации бюджетных полномочий, эффективного использования государственного имущества и реализации полномочий по привлечению к ответственности за нарушения бюджетного законодательства в федеральных и республиканских научных журналах и изданиях.

Х. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2020 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2017-2023 годы.

Во исполнение задач, поставленных Главой Республики Дагестан, а также с учетом поручения Народного Собрания Республики Дагестан, Счетной палатой в 2020 году запланировано проведение 61 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых предусматривается:

- продолжение работы по мониторингу достижения национальных целей, в том числе посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по тематике национальных целей и реализации национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых планируется осуществление проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2019 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2019 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты, а также анализа формирования и достижения показателей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан;

- исполнение постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 28 ноября 2019 года № 998-VI НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан», в рамках которого планируется проведение анализа реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, повышения эффективности государственных капитальных вложений и инвестиционной политики, жилищно-коммунального хозяйства, повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов и др.);

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского

бюджета Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе за реализацией государственных программ Республики Дагестан, а также анализа налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования и финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2020 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в целях подготовки предложений и рекомендаций по определению реального налогового потенциала, увеличения поступления налоговых платежей, а также повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях обеспечения реализации стратегических (приоритетных) направлений социально-экономического развития, совместно со Счетной палатой Российской Федерации предусмотрено проведение:

- мониторинга реализации на территории Республики Дагестан национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»;

- оценки выполнения государственных программ, реализуемых на территории Республики Дагестан, в целях комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития республики;

- анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Дагестан, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В 2020 году Счетной палатой будет уделено особое внимание анализу реализации мероприятий направленных на:

- снижение объемов незавершенного строительства;
- повышение эффективности системы управления государственным имуществом, в том числе земельными ресурсами;
- развитие малого и среднего предпринимательства.

Счетная палата продолжит работу, направленную на обеспечение и дальнейшее развитие аудита формирования и контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан, финансово-экономической

экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы из республиканского бюджета Республики Дагестан.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий планируется обеспечить выявление и предупреждение нарушений и недостатков системного характера, что позволит минимизировать риски неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В 2020 году Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан будет представляться объективная информация о качестве формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, соблюдении финансовой дисциплины в бюджетной сфере, качестве подготовки проектов нормативных правовых актов, влияющих на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

**Председатель Счетной палаты
Республики Дагестан**

Б. Джахбаров

ИНФОРМАЦИЯ
о реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан за 2019 год

млн рублей

Национальные (региональные) проекты	Предусмотрено на 2019 год			Профинан- сировано за 2019 год		Освоено		Остатки на 1 января 2020 года		Контракты			
	Всего	федераль- ный бюджет	республи- канский бюджет	сумма	%	сумма	% освое- ния	сумма	%	план	факт	%	сумма
ВСЕГО	19 890,8	16 922,2	2 968,6	19 877,4	100	9 816,5	49	10 060,9	50,6	1 149,0	1 125,0	97,9	13 986,2
НП "ДЕМОГРАФИЯ"	8 860,82	7 491,31	1 369,51	8 860,82	100	2 720,1	31	6 140,75	69,30	347	347	100,00	3 866,91
1. "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	2 016,62	2 016,62	0,00	2 016,62	100	2 015,68	100	0,9	0,05	0	0	0,0	0,0
2. "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", в том числе:	6 462,89	5 107,62	1 355,27	6 462,89	100	357,9	6	6 104,99	94,46	55	55	100,00	3 518,43
3. "Старшее поколение"	112,37	109,57	2,80	112,37	100	106,25	95	6,1	5,45	278	278	100,00	89,41
4. "Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
5. "Спорт – норма жизни"	268,94	257,50	11,44	268,94	100	240,24	89	28,7	10,67	14	14	100,00	259,07
НП "ОБРАЗОВАНИЕ"	5 080,91	4 494,69	586,22	5 080,91	100	1 557,95	31	3 522,96	69,34	95	95	100,0	5 287,61
1. "Современная школа", в том числе:	4 963,69	4 382,41	581,28	4 963,69	100	1 454,81	29	3 508,9	70,69	25	25	100,00	5 179,16
2. "Успех каждого ребенка"	104,79	99,97	4,82	104,79	100	90,71	87	14,1	13,44	60	60	100,00	91,00
3. "Поддержка семей, имеющих детей"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	3	3	100,00	5,02
4. "Цифровая образовательная среда"	12,43	12,31	0,12	12,43	100	12,43	100	0,0	0,00	7	7	100,00	12,43
5. "Учитель будущего"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
6. "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
7. "Новые возможности для каждого"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00

Национальные (региональные) проекты	Предусмотрено на 2019 год			Профинан- сировано за 2019 год		Освоено		Остатки на 1 января 2020 года		Контракты			
	Всего	федераль- ный бюджет	республи- канский бюджет	сумма	%	сумма	% освое- ния	сумма	%	план	факт	%	сумма
8. "Социальная активность"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
НП "ЗДРАВООХРАНЕНИЕ"	1 743,27	1 595,73	147,54	1 743,27	100	1 736,67	100	6,60	0,38	344	344	100,00	1 718,66
1. "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	176,2	160,22	15,93	176,2	100	176,2	100	0,0	0,00	27	27	100,00	152,12
2. "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	261,64	261,64	0,00	261,64	100	261,57	100	0,1	0,03	24	24	100,00	261,50
3. "Борьба с онкологическими заболеваниями"	373,64	373,64	0,00	373,64	100	373,33	100	0,3	0,08	25	25	100,00	373,30
4. "Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	312,2	296,48	15,67	312,2	100	305,93	98	6,2	1,99	22	22	100,00	312,10
5. "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	249,64	137,40	112,24	249,64	100	249,64	100	0,0	0,00	234	234	100,00	249,64
6. "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	370,1	366,4	3,70	370,1	100	370,1	100	0,0	0,00	12	12	100,00	370,00
7. "Развитие экспорта медицинских услуг"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
НП "ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА"	1 097,63	1 085,36	12,27	1 084,18	99	1 083,44	100	0,74	0,07	145	145	100,00	1 001,16
1. "Жилье"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00
2. "Формирование комфортной городской среды"	1 076,16	1 066,15	10,01	1 076,16	100	1 075,42	100	0,74	0,07	145	145	100,00	1 001,16
3. "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	21,47	19,21	2,26	8,02	37	8,02	100	0,0	0,00	0	0	0,00	0,00

Национальные (региональные) проекты	Предусмотрено на 2019 год			Профинан- сировано за 2019 год		Освоено		Остатки на 1 января 2020 года		Контракты			
	Всего	федераль- ный бюджет	республи- канский бюджет	сумма	%	сумма	% освое- ния	сумма	%	план	факт	%	сумма
НП "ЭКОЛОГИЯ"	204,06	202,12	1,94	204,06	100	190,92	94	13,14	6,44	24	24	100,0	182,51
1. "Чистая страна"	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0	0,0	0,00	0	0	0,0	0,00
2. "Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО"	0,00	0,00	0,00	0,0	0	0,0	0	0,0	0,00	0	0	0,0	0,00
3. "Чистая вода"	143,52	142,08	1,44	143,52	100	131,18	91	12,3	8,60	5	5	100,0	139,21
4. "Сохранение уникальных водных объектов"	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,00	0	0	0,0	0,00
5. "Сохранение биологического разнообразия"	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,00	0	0	0,0	0,00
6. "Сохранение лесов"	60,54	60,04	0,50	60,54	100	59,74	99	0,8	1,32	19	19	100,0	43,30
НП "БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	1 648,60	858,35	790,25	1 648,60	100	1 648,60	100	0,00	0,00	7	7	100,0	1 648,66
1. "Дорожная сеть"	1 540,15	858,35	681,80	1 540,15	100	1 540,15	100	0,0	0,00	6	6	100,0	1 540,20
2. "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	108,45	0	108,45	108,5	100	108,5	100	0,0	0,00	1	1	100,0	108,46
3. "Безопасность дорожного движения"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0,0	0,00
НП "ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА"	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1. "Нормативное регулирование цифровой среды"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
2. "Кадры для цифровой экономики"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
3. "Информационная инфраструктура"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
4. "Информационная безопасность"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
5. "Цифровые технологии и проекты"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
6. "Цифровое государственное управление"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
НП "КУЛЬТУРА"	177,67	143,28	34,38	177,67	100	177,67	100	0,00	0,00	34	34	100,00	186,25

Национальные (региональные) проекты	Предусмотрено на 2019 год			Профинан- сировано за 2019 год		Освоено		Остатки на 1 января 2020 года		Контракты			
	Всего	федераль- ный бюджет	республи- канский бюджет	сумма	%	сумма	% освое- ния	сумма	%	план	факт	%	сумма
1. "Культурная среда"	144,94	137,68	7,25	144,94	100	144,94	100	0,0	0,00	13	13	100,00	153,52
2. "Творческие люди"	25,33	0,00	25,33	25,33	100	25,33	100	0,0	0,00	7	7	100,00	25,33
3. "Цифровая культура"	7,40	5,60	1,80	7,40	100	7,40	100	0,0	0,00	14	14	100,00	7,40
НП "МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ"	1 032,43	1 006,41	26,02	1 032,43	100	655,70	64	376,7	36,49	153	129	84,31	94,46
1. "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
2. "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию"	325,74	322,48	3,26	325,74	100	325,74	100	0,0	0,00	0	0	0	0,00
3. "Создание системы акселерации объектов малого и среднего предпринимательства"	522,13	501,21	20,92	522,13	100	145,40	28	376,7	72,15	134	110	82,1	73,96
4. "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	161,88	160,26	1,62	161,88	100	161,88	100	0,0	0,00	0	0	0	0,00
5. "Популяризация предпринимательства"	22,68	22,46	0,22	22,68	100	22,68	100	0,0	0,00	19	19	100	20,50
НП "МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ"	45,44	44,99	0,45	45,44	100	45,44	100	0,00	0,00	0	0	0	0
1. "Промышленный экспорт"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
2. "Экспорт продукции АПК"	45,44	44,99	0,45	45,4	100	45,44	100	0,0	0,00	0	0	0	0
3. "Логистика международной торговли"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
4. "Экспорт услуг"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0
5. "Системные меры содействия международной кооперации и экспорту"	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,00	0	0	0	0

Исполнение целевых показателей национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан за 2019 год

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Демография	Поддержка семей при рождении детей	Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на одну женщину.	Основной	1,913	До 1 апреля 2020г.	0
		Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста.	Дополнительный	101,5	До 1 апреля 2020г.	0
		Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет, число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста.	Дополнительный	71,8	До 1 апреля 2020г.	0
Демография	Содействие занятости женщин	Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, %.	Основной	45,9	До 1 апреля 2020г.	0
		Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %.	Дополнительный	44,4	42,48	96
		Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, прошедших проф. обучение и дополнительное проф. образование, чел.	Дополнительный	-	До 1 апреля 2020г.	0
		Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах РД, входящих в состав Дальневосточного и СКФО, чел.	Основной	10 237	6 666	65
		Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах РД, входящих в состав Дальневосточного и СКФО (убывающий), чел.	Дополнительный	100	655	15
		Удельный вес численности детей в возрасте до трех лет, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход, в общей численности детей в возрасте до трех лет, получающих дошкольное образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход (убывающий), %.	Дополнительный	0,97	8,95	11

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Охват детей в возрасте до трех лет, получающих дошкольное образование в государственных, муниципальных и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход, в общей численности детей в возрасте до 3 лет, %.	Дополнительный	9,8	4,93	50
Демография	Старшее поколение	Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, чел.	Дополнительный	798	967	Выше 100
		Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, %.	Дополнительный	25,0	47,3	Выше 100
		Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящиеся под диспансерным наблюдением, %.	Дополнительный	60	65,5	109
		Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста.	Дополнительный	24,7	34,7	Выше 100
		Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания населения, вакцинацией против пневмококковой инфекции, %.	Дополнительный	95	100	Выше 100
Демография	Укрепление общественного здоровья	Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения (убывающий), тыс. шт.	Основной	1,4	0	0
		Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах) (убывающий)	Основной	1,1	0,69	Более 100
		Смертность мужчин трудоспособного возраста на 100 тыс. населения (убывающий).	Основной	249,4	204,4	Более 100
		Смертность женщин трудоспособного возраста на 100 тыс. населения (убывающий).	Дополнительный	74,1	61,9	Более 100
		Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни, тыс. чел.	Дополнительный	32,8	32,9	100
		Заболеваемость ожирением на 100 тыс. чел., (убывающий)	Дополнительный	217,3	201,6	Более 100
		Число случаев временной нетрудоспособности на 1 тыс. чел. (убывающий).	Дополнительный	0	0	0
Демография	Спорт – норма жизни	Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, %.	Основной	64	64	100
		Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 г., мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста, %.	Основной	33,8	38,4	100
		Доля граждан старшего возраста (женщины 55-79 лет, мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан старшего возраста, %.	Основной	28,9	28,9	100
		Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %.	Основной	50	50	100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %.	Дополнительный	45	45	100
Здравоохранение	Первичная медицинская помощь	Число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, ед. (убывающий).	Основной	20	20	100
		Доля застрахованных лиц старше 18 лет, проинформированных страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра ежегодно, %.	Дополнительный	41,8	100	Выше 100
		Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн чел.	Основной	1,682	1,3	77
		Количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, %.	Основной	7	7	100
		Доля записей на прием, совершенных посредством услуги «Запись на прием к врачу» Личного кабинета «Мое здоровье» на Едином портале государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, %.	Дополнительный	13,0	24	Выше 100
		Доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми мед. организациями, %.	Дополнительный	56,8	82	144
		Доля медицинских организаций (стационар, поликлиника), участвующих в реализации программы ОМС, на базе которых функционируют каналы оперативной связи граждан со страховыми представителями страховых мед. организаций, %.	Дополнительный	7,8	96	Выше 100
		Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации, чел. ежегодно.	Дополнительный	122	68	56
		Доля впервые в жизни установленных заболеваний (ХНИЗ)) (ХНИЗ-БСК, СД 2 тип, ЗНО), выявленных при проведении диспансеризации и профосмотре у взрослого населения, от общего числа ХНИЗ с впервые установленным диагнозом, %.	Дополнительный	35,8	35,9	100
		Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс. посещений.	Основной	48	161	Выше 100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Здравоохранение	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Снижение смертности от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения (убывающий).	Основной	197,1	196,5	100
		Снижение смертности от инфаркта миокарда на 100 тыс. населения (убывающий).	Дополнительный	4,6	5,9	78
		Снижение смертности от острого нарушения мозгового кровообращения, (убывающий) в том числе:	Дополнительный	28,9	30	96
		- ишемического характера (убывающий).	Дополнительный	18,6	14	Более 100
		- геморрагического характера (убывающий).	Дополнительный	10,3	17	61
		Больничная летальность от инфаркта миокарда, % (убывающий).	Дополнительный	6,1	7,8	78
		Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, % (убывающий).	Дополнительный	7,9	9,1	87
		Доля проведенной тромболитической терапии, оказанной пациентам с ишемическим инсультом, госпитализированным первые 6 часов, от начала заболевания, %.	Дополнительный	6,4	7	Выше 100
		Отношение числа рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром, %.	Дополнительный	30,0	30	100
		Количество рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, ед.	Дополнительный	1683	1865	Выше 100
Доля профильных госпитализаций пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, %.	Дополнительный	52,6	71,2	Выше 100		
Здравоохранение	Борьба с онкологическими заболеваниями	Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (убывающий).	Основной	76,9	76,3	99
		Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого г. с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году), % (убывающий).	Дополнительный	24,2	24,2	100
		Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, %.	Дополнительный	49,1	48,3	98
		Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I-II стадии), %.	Дополнительный	48,5	50,5	Выше 100
		Распространённость онкологических заболеваний, число случаев на 100 тыс. населения.	Дополнительный	898,9	922	Выше 100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Здравоохранение	Детское здравоохранение	Снижение младенческой смертности на 1000 родившихся живыми	Основной	8,3	7,2	Выше 100
		Доля преждевременных родов 22-37 недель в перинатальных центрах.	Дополнительный	25,0	24	96
		Смертность детей в возрасте 0-4 г. на 1000 родившихся живыми (убывающий).	Дополнительный	11,3	11,3	100
		Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактич. целями, %.	Дополнительный	54,9	56	Выше 100
		Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 – 17 лет с впервые в жизни установленными заболеваниями костно-мышечной системы, %.	Дополнительный	50,0	63,9	Выше 100
		Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными заболеваниями глаз, %.	Дополнительный	40,0	64	Выше 100
		Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными заболеваниями органов пищеварения, %.	Дополнительный	40,0	52	Выше 100
		Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными заболеваниями органов кровообращения, %.	Дополнительный	60,0	70	Выше 100
		Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными заболеваниями эндокринной системы и нарушениями обмена веществ, %.	Дополнительный	50,0	74,8	Выше 100
		Смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 тыс. детей (убывающий).	Дополнительный	87,2	85,7	Выше 100
Здравоохранение	Квалифицированные кадры в медицинских организациях	Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс.	Основной	33,4	33,4	100
		Обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. (убывающий).	Основной	82,0	82,1	100
		Обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, чел. на 10 тыс. (убывающий).	Основной	19,5	19,7	100
		Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, физ. лица при коэфф. совместительства 1,2, %.	Основной	87,6	90,3	Выше 100
		Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях физ. лица при коэфф. совместительства 1,2, %.	Основной	100,0	97	97
		Число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий тыс. чел.	Основной	6800	6895	Выше 100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Укомплектованность участков медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейной медицины) физ. лица при коэфф. совместительства 1,2, %.	Дополнительный	95,6	92,6	97
		Укомплектованность штатных должностей фельдшерско-акушерских (фельдшерских) пунктов средним медицинским персоналом (физ. лицами), %.	Дополнительный	98,0	103,8	Выше 100
		Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов, %.	Дополнительный			0
		Численность врачей, работающих в государственных мед. организациях, чел.	Дополнительный	10309	10309	100
		Численность средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях, чел.	Дополнительный	25297	25297	100
Здравоохранение	Единый цифровой контур здравоохранения	Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году, тыс. чел.	Основной	9,94	24	Выше 100
		Доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, %.	Основной	34	86	Выше 100
		Доля медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи, для которых организованы автоматизированные рабочие места, подключенные к медицинским информационным системам государственных медицинских организаций субъекта РФ, чел.	Основной	22	86	Выше 100
		Количество автоматизированных рабочих мест в государственных медицинских организациях субъекта РФ	Основной	5176	5062	98
		Доля автоматизированных рабочих мест медицинских работников государственных медицинских организаций субъекта РФ, подключенных к защищенной сети передачи данных субъекта РФ, % (ТВСП МО).	Основной	33	98,8	Выше 100
		Доля автоматизированных рабочих мест медицинских работников государственных медицинских организаций субъекта РФ, подключенных к защищенной сети передачи данных субъекта РФ, % (ФАП и ФП).	Основной	5	0	0
		Количество ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет, ед.	Справочно	50	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля государственных медицинских организаций, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) субъектов РД, использующих медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, подключенные к подсистемам ЕГИСЗ (ТВСП МО).	Основной	34	81,4	Выше 100
		Доля государственных медицинских организаций, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) субъектов РД, использующих медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, подключенные к подсистемам ЕГИСЗ.	Основной	5		0
		Доля государственных медицинских организаций субъекта РФ, обеспечивающих информационное взаимодействие с информационными системами Фонда социального страхования в электронном виде (ТВСП МО).	Основной	35	81,4	Выше 100
		Доля государственных медицинских организаций субъекта РФ, обеспечивающих информационное взаимодействие с информационными системами Фонда социального страхования в электронном виде (ФАП и ФП).	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций субъекта РФ, обеспечивающих информационное взаимодействие с информационными системами учреждений медико-социальной экспертизы для обмена документами в электронном виде, при направлении гражданина на медико-социальную экспертизу, %.	Основной	19	0	0
		Доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственной информ. системы в сфере здравоохранения РД, %.	Основной	22	62	Выше 100
		Доля отделений (станций и подстанций) государственных медицинских организаций субъектов РД, обеспечивающих оказание скорой и неотложной медицинской помощи подключённых к централизованной системе (подсистеме) «Управление скорой и неотложной медицинской помощью» субъекта РФ %.	Основной	40	30	75
		Доля отделений государственных медицинских организаций субъектов РД, обеспечивающих оказание скорой и неотложной медицинской помощи подключённых к централизованной системе (подсистеме) «Управление скорой и неотложной медицинской помощью (в части управления санитарной авиацией)» субъекта РФ %.	Основной	50	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, участвующих в реализации программ льготного лекарственного обеспечения, подключенных к	Основной	54	49,2	91

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		централизованной системе (подсистеме) «Управление льготным лекарственным обеспечением» субъекта РФ (ТВСП МО), %.				
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, участвующих в реализации программ льготного лекарственного обеспечения, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Управление льготным лекарственным обеспечением» субъекта РФ (ФАП и ФП).	Основной	5	0	0
		Доля аптечных организаций субъекта РФ, участвующих в реализации программ льготного лекарственного обеспечения, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Управление льготным лекарственным обеспечением» субъекта РФ, %.	Основной	100	97,7	98
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь и осуществляющих первичный прием граждан, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Управление потоками пациентов» субъекта РФ (ТВСП МО), %.	Основной	73	17,8	24
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь и осуществляющих первичный прием граждан, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Управление потоками пациентов» субъекта РФ (ФАП и ФП), %.	Основной	5	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Телемедицинские консультации» субъекта РФ (ТВСП МО).	Основной	19	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Телемедицинские консультации» субъекта РФ (ФАП и ФП).	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Лабораторные исследования» субъекта РФ.	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Лабораторные исследования» субъекта РФ.	Основной	0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля клинико-диагностических лабораторий государственных медицинских организаций субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Лабораторные исследования» субъекта РФ (ТВСП МО).	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций субъекта РФ, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Центральный архив медицинских изображений» субъекта РФ.	Основной	34	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений субъекта РФ, участвующих в оказании медицинской помощи беременным женщинам, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организации оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология» (Мониторинг беременных)» субъекта РФ (ТВСП МО).	Основной	25	290	Выше 100
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, участвующих в оказании медицинской помощи, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация, диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)» субъекта РФ ТВСП МО.	Основной	20	7,5	38
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, участвующих в оказании медицинской помощи, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация, диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)» субъекта РФ (ФАП и ФП).	Основной	5	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений, участвующих в оказании медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» субъекта РФ.	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений общего профиля и сердечно-сосудистых центров субъекта РФ, участвующих в оказании медицинской помощи, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями» субъекта РФ (ТВСП МО).	Основной	0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, которые формируют реестр счетов об оказанной медицинской помощи на основании сведений электронных медицинских карт граждан, застрахованных в системе ОМС (ТВСП МО).	Основной	25	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, которые формируют реестр счетов об оказанной мед. помощи на основании сведений электронных мед. карт граждан, застрахованных в системе ОМС (ФАП и ФП).	Основной	5	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих мед. помощь, которые передают структурированные электронные мед. документы в подсистему «Региональная интегрированная электронная медицинская карта» (ТВСП МО).	Основной	40	66,3	Выше 100
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих мед. помощь, которые передают структурированные электронные мед. документы в подсистему «Региональная интегрированная электронная медицинская карта» (ФАП и ФП).	Основной	0	0	0
		Доля государственных медицинских организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих мед. помощь, подключённых к государственным информационным системам в сфере здравоохранения, соответствующим требованиям Минздрава России (ТВСП МО).	Основной	40	66,3	Выше 100
		Доля государственных мед. организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП, подключённых к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих медицинскую помощь, подключённых к государственным информационным системам в сфере здравоохранения, соответствующим требованиям Минздрава России	Основной	0	0	0
		Доля мед. организаций государственной системы здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций (ТВСП МО).	Дополнительный	2	4	Выше 100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля государственных мед. организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих медицинскую помощь, которые передают сведения о созданных электронных медицинских документах в подсистему «Реестр электронных медицинских документов» ЕГИСЗ (ТВСП МО).	Дополнительный	11	0	0
		Доля государственных мед. организаций, и их структурных подразделений (включая ФАП и ФП подключенных к сети Интернет) субъекта РФ, оказывающих медицинскую помощь, которые передают сведения о созданных электронных медицинских документах в подсистему «Реестр электронных медицинских документов» ЕГИСЗ (ФАП и ФП).	Дополнительный	0	0	0
		Доля автоматизированных рабочих мест медицинских работников государственных медицинских организаций субъекта РФ, подключенных к защищенной сети передачи данных субъекта РФ (ТВСП МО).	Основной	5126	0	0
Здравоохранение	Экспорт медицинских услуг	Количество пролеченных иностранных граждан, тыс. чел.	Основной	0,15	7,66	Выше 100
Образование	Современная школа	Доля муниципальных образований РД, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей, %.	Основной	68	101,1	Выше 100
		Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, единиц нарастающим итогом к 2018 году.	Основной	168	168	100
		Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. человек нарастающим итогом к 2018 году.	Основной	29,7	27,9	94
		Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, человек нарастающим итогом к 2018 году.	Основной	8657	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля муниципальных образований РД, в которых ликвидировано обучение в 3-ю смену, %.	Дополнительный	90,2	0	0
Образование	Успех каждого ребенка	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %.	Основной	73	73	100
		Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектах, направленных на раннюю профориентацию, тыс. чел.	Основной	10,12	11,02	109
		Число детей, получивших рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности) с учетом реализации проекта «Билет в будущее», нарастающим итогом, тыс. чел.	Основной	5,0	24,7	Выше 100
		Число региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих программы с учетом опыта Образовательного фонда "Талант и успех", участниками которых стали не менее 5% обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования в Республике Дагестан, нарастающим итогом, ед.	Основной	0	0	0
Образование	Поддержка семей, имеющих детей	Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, нарастающим итогом с 2019 г., тыс. ед.	Основной	2,1	2,1	100
		Доля граждан, положительно оценивших качество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, от общего числа обратившихся за получением услуги, %.	Основной	89	89	100
Образование	Цифровая образовательная среда	Доля образовательных организаций, обеспеченных Интернет-соединением со скоростью соединения не менее 100 Мб/с - для образовательных организаций, расположенных в городах, 50 Мб/с - для образовательных организаций, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, а также гарантированным Интернет-трафиком, %.	Основной	65		0
		Доля муниципальных образований Республики Дагестан, в которых внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, ед., нарастающим итогом.	Основной	10	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам, %.	Основной	5	Методические рекомендации разрабатываются федеральным куратором	0
		Доля обучающихся, по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ) доступен личный кабинет "Образование", обеспечивающий фиксацию образовательных результатов, просмотр индивидуального плана обучения, доступ к цифровому образовательному профилю, включающий в себя сервисы по получению образовательных услуг и государственных услуг в сфере образования в электронной форме, в общем числе обучающихся по указанным программам, %.	Основной	0	0	0
		Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций, %.	Основной	10	Метод. рекомендации разрабатываются	0
		Доля документов ведомственной и статистической отчетности, утвержденной нормативными правовыми актами, формирующаяся на основании однократно введенных первичных данных 1, %.	Основной	10		0
		Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для "горизонтального" обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам, %.	Основной	1		0
		Доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса "одного окна" ("Современная цифровая образовательная среда в РД"), в общем числе педагогических работников общего образования, %.	Основной	3		0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Образование	Учитель будущего	Доля учителей общеобразовательных организаций, вовлеченных в национальную систему профессионального роста педагогических работников, %.	Основной	0	0	0
		Доля муниципальных образований Республики Дагестан, обеспечивших деятельность центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и аккредитационные центры системы образования, %.	Основной	10,6	0	0
		Доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку профессиональной квалификации, %.	Дополнительный	0,2	0	0
Образование	Молодые профессионалы	Внедрена итоговая аттестация в форме демонстрационного экзамена в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.	Основной	0	0	0
		Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена, %.	Основной	5	14,3	Выше 100
		Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена, %.	Основной	5	2,6	52
		Позиция Республики Дагестан во всероссийском соревновательном рейтинге субъектов, готовящих выпускников (молодых специалистов) по современным требованиям в совокупном балльном исчислении	Дополнительный	<=3	0	0
		Число центров опережающей профессиональной подготовки, накопительным итогом, ед.	Дополнительный	0	0	0
		Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций, накопительным итогом, ед.	Дополнительный	5	0	0
Образование	Новые возможности для каждого	Количество граждан РД, ежегодно проходящих обучение по программам непрерывного образования (дополнительным образовательным программам и программам профессионального обучения) в образовательных организациях высшего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, не менее, тыс. чел.	Основной	30	0	0
		Количество пользователей интеграционной платформы непрерывного образования, млн. чел.	Основной	0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля образовательных программ, прошедших независимую оценку качества с участием работодателей, размещенных на интеграционной платформе непрерывного образования, %.	Дополнительный	0	0	0
Образование	Социальная активность	Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. человек, нарастающим итогом.	Основной	0,015	0,03	Выше 100
		Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, %.	Основной	14,0	14	100
		Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи в субъекте РД, %.	Основной	7	32	Выше 100
		Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов субъекта РФ, %.	Основной	20,0	21	Выше 100
Образование	Успех каждого ребенка	Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РД, человек, нарастающим итогом.	Основной	5	1,8	36
Жилье и городская среда	Жилье	Увеличение объема жилищного строительства.	Основной	740,0	991,7	Выше 100
		Объем ввода в многоквартирных жилых домах, тыс. кв. м.	Основной	259	410,7	Выше 100
		Объем ввода жилья, построенного населением, тыс. кв. м.	Основной	481	539,5	Выше 100
		Ввод жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РД, тыс. кв. м.	Основной	0	0	0
Жилье и городская среда	Комфортная городская среда	Среднее значение индекса качества городской среды по РД (баллы).	Основной	2	2	100
		Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов	Основной	1	1	100
		Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, тыс. чел.	Основной	9	10	Выше 100
		Количество реализованных комплексных проектов создания комфортной городской среды, отобранных на конкурсной основе	Дополнительный	1	1	100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды.	Дополнительный	207	214	Выше 100
		Количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды.	Дополнительный	14	14	100
		Повышение индекса качества городской среды, %.	Основной	2	2	100
Жилье и городская среда	Сокращение непригодного жилого фонда	Количество квадратных метров, расселенного аварийного жилищного фонда, тыс. кв. м.	Основной	0,09	0,223	Выше 100
		Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда, тыс. чел.	Основной	0,01	0,015	Выше 100
Экология	Комплексная система обращения с	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %.	Основной	10	Перенесено на 2020 год	0
		Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %.	Основной	4	Перенесено на 2020 год	0
Экология	Чистая вода	Доля населения республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %.	Основной	63,2	82,7	131
		Доля городского населения республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %.	Основной	89,4	89,4	100
		Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами, нарастающим итогом, ед.	Основной	5	5	100
		Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов, шт.	Основной	0	Перенесено на 2023 год	0
		Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, тыс. чел.	Дополнительный	0	0	0
		Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде, га.	Дополнительный	0	0	0
Экология	Экологическая	Площадь восстановленного водного объекта, га.	Основной	49,5	Перенесено на 2021 год	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Численность населения, улучшившего условия проживания вблизи водного объекта, тыс. чел.	Основной		Перенесено на 2021 год	0
Экология	Сохранение биологич. разнообразия	Количество новых созданных особо охраняемых природных территорий федерального значения, шт.	Основной	1	1	100
		Прирост общей площади особо охраняемых природных территорий на территории Республики Дагестан, га.	Основной	56144,0	48 273,15	0
Экология	Сохранение лесов	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %.	Основной	100,0	107,8	Выше 100
		Площадь лесовосстановления, и лесоразведения тыс. га.	Дополнительный	0,514	0,514	100
		Количество выращенного посадочного материала лесных растений, млн шт.	Дополнительный	0,9	0,9	100
		Заготовка семян лесных растений для лесовосстановления, тонн	Дополнительный	5,5	5,5	100
		Площадь погибших лесных насаждений, тыс. га (убывающий).	Дополнительный	0,5	0,2	Более 100
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Дорожная сеть	Доля протяженности автомобильных дорог Республики Дагестан регионального и межмуниципального значения, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, %.	Основной	57,9	57,9	100
		Доля протяженности дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, %.	Основной	64,7	64,7	100
		Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Республики Дагестан, в %.	Основной	71,4	71,4	100
		Доля автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки (убывающий), %.	Основной	1,64	1,64	100
		Доля протяженности дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, обслуживающих движение в режиме перегрузки (убывающий), %.	Дополнительный	71	До 1 апреля 2020г.	0
		Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Махачкалинской городской агломерации (убывающий), %.	Дополнительный	75	До 1 апреля 2020г	0
		Протяженность автодорог Махачкалинской городской агломерации.	Дополнительный	0	До 1 апреля 2020г	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Развитие дорожного хозяйства	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, (% от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог).	Основной	10	10	100
		Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации ПДД, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла[1], предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ (% от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог).	Основной	10	10	100
		Количество стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.	Основной	333	333	100
		Количество размещенных автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения.	Основной	0	0	0
		Количество внедренных интеллектуальных транспортных систем на территории РД	Основной	0	0	0
	Безопасность дорожного движения	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения (убывающий).	Основной	12,7	12,7	100
		Прогнозируемое количество погибших в ДТП (убывающий).	Дополнительный	389	389	100
	Цифровая экономика РД	Кадры для цифровой экономики	Количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики, тыс. чел.	Основной	0,0	0
Количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования, тыс. чел.			Основной	0,0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Цифровая экономика РД	Информационная инфраструктура	Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), подключенных к сети "Интернет", %.	Основной	100,0	100	100
		Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети "Интернет", %.	Основной	17	17	100
		Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети "Интернет", %.	Основной	31	31	100
		Доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети "Интернет", %.	Основной	24	24	100
		Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак (убывающий), час.	Основной	48,0	0	Более 100
		Количество подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности, с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации, тыс. чел.	Основной	0,0	0	0
		Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения, %.	Основной	0,0	0	0
Цифровая экономика РД	Цифровые технологии	Увеличение затрат на развитие "сквозных" цифровых технологий компаниями, зарегистрированными на территории субъекта РФ, процент, усл. ед.	Основной	0,0	0	0
		Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде, %.	Основной	0,0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно), %.	Основной	0,0	0	0
		Доля отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов от числа отказов в 2018 году, %.	Основной	95	95	100
		Доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений, %.	Основной	0,0	0	0
Культура	Культурная среда	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, нарастающим итогом, ед.	Основной	22	22	100
		Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, нарастающим итогом, ед.	Основной	10	10	100
		Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры, нарастающим итогом, тыс. посещений.	Дополнительный	9 978,298	10 048,1	Выше 100
	Творческие люди	Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (чел.) (нарастающим итогом)	Основной	250	250	100
		Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (нарастающим итогом) (единиц)	Основной	1	1	100
		Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» нарастающим итогом, чел.	Дополнительный	211	211	100
	Цифровая культура	Количество созданных виртуальных концертных залов в городах РД, нарастающим итогом, ед.	Основной	1	1	100
		Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности нарастающим итогом, ед.	Основной	1	1	100
		Количество онлайн-трансляций мероприятий, размещаемых на портале "Культура.РД", ед.	Основной	0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной	Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения режима для самозанятых, нарастающим итогом, млн. чел.	Основной	0	0	0
МСП	Расширение доступа субъектов МСП	Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО, тыс. руб.	-	229,98	232,98	Выше 100
		Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом, ед.	Основной	523	526	Выше 100
МСП	Акселерация субъектов МСП	Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта, нарастающим итогом, тыс. ед.	Основной	0,698	1,35	Выше 100
		Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом, ед.	Основной	9,0	11	Выше 100
МСП	Сельская кооперация	Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», чел.	Основной	795	863	Выше 100
		Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде РД, Фонде социального страхования РД, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», чел.	Дополнительный	90	90	100

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления государственной поддержки, ед.	Дополнительный	656	658	100
		Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, ед.	Дополнительный	49	115	Выше 100
МСП	Популяризация предпринимательства	Количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, тыс. чел.	Основной	0,5760	0,606	Выше 100
		Количество вновь созданных субъектов МСП, тыс. ед.	Дополнительный	0,17	0,17	100
		Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс. чел.	Дополнительный	1,727	2,174	Выше 100
		Количество физических лиц – участников федерального проекта, тыс. чел.	Дополнительный	9,436	11,796	Выше 100
Международная кооперация	Промышленный экспорт	Объем экспорта продукции машиностроения, млн. долл. США.	Дополнительный	1,2	4	Выше 100
		Объем экспорта конкурентноспособной продукции, млн долл. США.	Дополнительный	11	7,92	72
		Заключено соглашений о поддержке корпоративных программ международной конкурентоспособности в промышленности, ед.	Дополнительный	1	0	0
Международная кооперация и экспорт	Экспорт продукции АПК	Объем экспорта продукции АПК, млн долл. США.	Основной	23,9	27,4	Выше 100
		Объем экспорта мясной и молочной продукции, млн долл. США.		6,71	9,347	Выше 100
		Объем экспорта услуг, млрд долл. США.	Основной	0,0013	0,0013	100
		Объем экспорта транспортных услуг, млрд долл. США.	Дополнительный	0,0001	0,0001	0
		Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью и экспорта деловых услуг, млрд долл. США.	Дополнительный	0,0008	0,0008	100
		Объем экспорта услуг категории "Поездки", млрд долл. США.	Дополнительный	0	0	0
		Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, млрд долл. США.	Дополнительный	0	0	0
		Объем экспорта услуг категории "Строительство", млрд. долл. США.	Дополнительный	0	0	0

НП	РП	Показатель	Тип показателя	Значения показателей		%
				План	Факт	
		Объем экспорта услуг, связанных с использованием промышленной продукции, млрд долл. США.	Дополнительный	0	0	0
		Объем экспорта финансовых и страховых услуг, млрд долл. США.	Дополнительный	0	0	0
		Объем экспорта услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха, млрд долл. США.	Дополнительный	0	0	0
Международная кооперация и экспорт	Системные меры содействия международной	Количество субъектов РД, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0, шт.		0	0	0
		Прирост количества компаний экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0, к № 2018 году.		11	0	0